



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**И.о.министра жилищно-  
коммунального хозяйства,  
энергетики, цифровизации и связи  
Забайкальского края**

Головинкину А.А.

02.12.2022 № 05-27/1-7789

на № 13-6238 от 19.10.2022 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок  
предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим  
лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений),  
индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги  
теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее – разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), и индивидуальных предпринимателей, оказывающих на территории Забайкальского края услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с использованием объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения,

в том числе централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, эксплуатируемых на законных основаниях (далее – ресурсоснабжающие организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях приведения Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2018 года № 457 (далее – действующий Порядок, субсидии) в связи с образованием выпадающих доходов у ресурсоснабжающих организаций вследствие государственного регулирования тарифов, в соответствии с действующим законодательством.

Проект постановления разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг» (далее – Общие требования), с учетом протеста прокуратуры Забайкальского края от 01 апреля 2021 года № 07-1-10-2021 (далее – протест прокуратуры) решения Забайкальского краевого суда от 9 декабря 2022 года по Делу УИД 75OS0000-01-2022-000162-90 № За-88/2022, апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 15 декабря 2022 года по делу № 66а-1491/2022 и заключения Государственно-правового управления Губернатора Забайкальского края от 20 июля 2021 года № 364-п (далее – Заключение ГПУ).

Отмечаем, что во время проведения публичных консультаций по рассматриваемому проекту постановления в рамках ОРВ, постановлением Правительства Забайкальского края от 01 ноября 2022 года № 511 был признан утратившим силу подпункт 4 пункта 17 Порядка, как не соответствующий федеральному законодательству, а именно статьям 78, 85, 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Таким образом, исключено такое основание для отказа в предоставлении субсидии как недостаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных уполномоченному органу в бюджетной росписи на текущий финансовый год на цели, указанные в пункте 2 действующего Порядка. В рассматриваемом Порядке данное основание также исключено.

Проектом постановления предлагается Порядок изложить в новой редакции (далее – Новый порядок).

Пунктом 2 Нового порядка предусмотрено предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям на соответствующий финансовый год и плановый период, в целях:

1) возмещения недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов на коммунальные ресурсы за текущий финансовый год (далее - недополученные доходы 1 (факт));

2) возмещения недополученных доходов в связи с государственным регулированием тарифов на коммунальные ресурсы за отчетный финансовый год (далее - недополученные доходы 2 (факт));

3) возмещения недополученных доходов за текущий финансовый год, вызванных применением для группы потребителей "население" нормативов потребления тепловой энергии на нужды отопления, не соответствующих фактическим нормативам потребления (далее - недополученные доходы 3);

4) финансового обеспечения затрат ресурсоснабжающих организаций в связи с производством, реализацией и передачей тепловой энергии, холодной воды, горячей воды и водоотведением с применением государственных регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (далее - затраты 1).

Действующим Порядком предусмотрено предоставление субсидии, в том числе в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат ресурсоснабжающих организаций в связи с применением для группы потребителей "население" нормативов потребления тепловой энергии на нужды отопления, не соответствующих фактическим нормативам потребления. Разработчиком в сводном отчете не представлены пояснения исключения данного направления субсидирования.

Новым порядком определена методика определения размера субсидий (пункт 3 нового Порядка) и принцип их распределения при наличии нескольких заявок от разных ресурсоснабжающих организаций в случаях, когда объем бюджетных ассигнований недостаточен для удовлетворения потребности по всем поданным заявкам (пункт 4 Нового порядка). Предлагаются формулы для определения размеров субсидий на возмещение недополученных доходов и их распределения в случаях, когда объем бюджетных ассигнований недостаточен для удовлетворения потребности по всем поданным заявкам. По сведениям разработчика, данные формулы разработаны с учетом разъяснений Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 6 декабря 2013 г. № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с взысканием потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей», данных согласно правовой позиции, высказанной Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 29 марта 2011 года № 2-П.

Вышеуказанные нововведения предлагаются также во исполнение протеста прокуратуры, в целях исключения коррупциогенных факторов.

Расчет размера субсидии на возмещение недополученных доходов 1 (факт) и (или) недополученных доходов 2 (факт) в соответствии с Новым порядком будет осуществляться исходя из фактического объема коммунальных ресурсов, отпущенных ресурсоснабжающими организациями потребителям (согласно данным отчета по форме федерального статистического наблюдения № 22-ЖКХ (ресурсы) «Сведения о работе

ресурсоснабжающих организаций в условиях реформы», установленной приказами Федеральной службы государственной статистики от 30 июля 2021 года № 464, - по водоснабжению и водоотведению, № 46-ТЭ (полезный отпуск) «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей» - по тепловой энергии, установленной приказом Федеральной службы государственной статистики от 23 декабря 2016 года № 848 (далее – отчет 2). В этой связи новым Порядком скорректированы сроки представления ресурсоснабжающими организациями в уполномоченный орган заявок и документов на получение субсидий для возмещения недополученных доходов в привязке к сдаче данного отчета (пункт 8 нового Порядка).

В Новом порядке предусмотрено предоставление заявки и документов при первичном обращении за получением субсидии, аналогичное действующему Порядку, за исключением документа, указанного в подпункте 4 пункта 9 Нового порядка. Предлагается изменить наименование Приложения № 5 к Порядку на «Справка о поквартальной разбивке объема недополученных доходов» с уточнением, что информация о недополученных доходах заполняется по всем видам услуг (в случае отсутствия соответствующей услуги, указывается 0,00 руб.), а также в форме обозначены виды услуг и введены дополнительные графы для внесения данных по месяцам (в действующей редакции поквартальное внесение). То есть ресурсоснабжающей организации надлежит внести больший объем сведений и соответственно произвести больше трудозатрат на подготовку документа.

В предлагаемой редакции Приложения 5 к Новому порядку не ясна целесообразность формулировки, изложенной в примечании под знаком \*\*\*\* (Основания для корректировки справки о поквартальной разбивке объема недополученных доходов...). Документ по форме Приложения № 5, согласно тексту Нового порядка, представляется ресурсоснабжающей организацией при первичном обращении за получением субсидии за текущий финансовый год к заявке на получение субсидии. Положений о корректировке справки о поквартальной разбивке текст Нового порядка не содержит. Разработчику следует пояснить данную неясность и внести необходимые правки во избежание некорректного правоприменения.

Новый порядок в абзаце 2 пункта 11 содержит положение о том, что в случае необходимости дополнительного исследования представленных документов, уполномоченный орган вправе продлить срок рассмотрения документов не более чем на 20 календарных дней, при этом не определено, в каких случаях возникает такая необходимость. Считаем использование неясных формулировок недопустимым, во избежание вольного правоприменения нормы, необходимо ее скорректировать или исключить.

Принятие проекта постановления, требует дополнительных расходов бюджета Забайкальского края. По сведениям разработчика, на 2022 год дефицит краевого бюджета на возмещение выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций составляет 545,8 млн. рублей и источник его финансирования не определен. Вместе с тем, возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций не является предметом усмотрения

субъекта Российской Федерации, а является обязательством Забайкальского края и при нарушении прав ресурсоснабжающих организаций на получение субсидий подлежит судебной защите.

По предлагаемому регулированию были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, ресурсоснабжающим организациям и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

По итогам публичных консультаций поступили следующие замечания от Уполномоченного и ООО «Гарантия».

1. Норма, указанная в абзаце 2 пункта 3 Нового порядка, не соответствует принципу правовой определенности, ее конструкция, синтаксическое строение и значение допускает неоднозначное толкование. Применение в конструкции нормы составного союза и/или - указывает на возможность как одновременного наличия субъектов (признаков и т.п.), указанных по обе стороны синтаксемы («и»), так и только одного из них («или») (замечание Уполномоченного).

2. Применение поправочного коэффициента, в случае если лимиты бюджетных обязательств, доведенные уполномоченному органу, будут меньше, чем общий объем финансовых средств по заявкам ресурсоснабжающих организаций (пункт 4 Нового порядка) повлечёт уменьшение запрашиваемой суммы субсидии, что будет не соответствовать действующему законодательству (замечание Уполномоченного).

3. Пунктом 11 Нового порядка предусматривается право уполномоченного органа на продление срока рассмотрения заявок до 20 календарных дней, что является коррупциогенным фактором, поскольку позволяет установить для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил - отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения (замечание Уполномоченного).

4. Законодательство в сфере тарифообразования предполагает корректировки по объему выручки полезного отпуска и другим показателям по итогам работы за предыдущие периоды деятельности. Так, расчет необходимой валовой выручки по услуге теплоснабжения в случае отсутствия актуализированной схемы теплоснабжения полезный отпуск по категории потребителя «Население» устанавливается по фактическим показателям за последний отчетный год в динамике за три последние года. В случае принятия Нового порядка, если, к примеру, по итогам работы происходит снижение объема отпуска с 1000 гкал до 900 гкал, то ресурсоснабжающая организация не дополучает выручку на эту разницу. Если такая ситуация возникла в 2021г, то при установлении тарифов на 2023 год, в долгосрочном периоде учитываются выручка и расходы за 2021 год, то есть этот результат деятельности учтется при формировании тарифа, либо в положительной динамике, либо в отрицательной (замечание ООО «Гарантия»).

5. В соответствии с абзацем 3 пункта 3 Нового порядка, размер субсидии не может превышать объем недополученных доходов, установленных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, таким образом, если происходит снижение объема отпуска ресурса, то объем средств субсидии снижается, если происходит рост объема отпуска ресурса, то претендовать на дополнительное финансирование получатель субсидии не может. Соответственно возникает вопрос: «Для каких целей разрабатывается документ, для снижения нагрузки на бюджет Забайкальского края или для приведения в соответствие с требованиями законодательства о выплате недополученных доходов в связи с фактическими расходами?» (замечание ООО «Гарантия»).

6. В подпункте «а» подпункта 2 пункта 10 Нового порядка необходимо разграничить предоставление документов, поскольку у ресурсоснабжающих организаций могут быть недополученные доходы только по услуге теплоснабжения (таким ресурсоснабжающим организациям целесообразности представлять отчет 22-ЖКХ нет) (замечание ООО «Гарантия»).

Разработчиком были рассмотрены поступившие замечания и представлена таблица разногласий с пояснениями.

Так, разработчиком учтены 1, 3, 5 из вышеуказанных замечаний, данные положения будут исключены из Нового порядка. По 2, 4, 6 замечаниям разногласия не урегулированы.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, о наличии в проекте постановления положений, способствующих увеличению расходов бюджета Забайкальского края и субъектов предпринимательской деятельности.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710  
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**  
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев