



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру жилищно-
коммунального хозяйства,
энергетики, цифровизации и связи
Забайкальского края**

Головинкину А.А.

25-2711-8708 от 22.06.2023 г.

на № 13-3859 от 07.06.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок
предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим
лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений),
индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги
теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее - МинЖКХ, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), и

индивидуальных предпринимателей, оказывающих на территории Забайкальского края услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с использованием объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, эксплуатируемых на законных основаниях (далее – ресурсоснабжающие организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях обеспечения предоставления субсидий ресурсоснабжающим организациям в опережающем порядке на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в 2023 году.

Проект постановления разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг» (далее – Общие требования), поручением Губернатора Забайкальского края Александра Михайловича Осипова обеспечить предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям за 2023 год в опережающем режиме.

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2018 года № 457 (далее - Порядок, постановление № 457).

Ранее по проекту постановления проведены процедуры ОРВ, в рамках которых предлагаемые изменения Порядка были размещены для проведения публичных консультаций, в рамках которых по предлагаемым изменениям поступили замечания и предложения от ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» и Акционерного общества «Тепловодоканал», от аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае поступило сообщение об отсутствии замечаний и предложений по изменениям. По итогам ОРВ проведены согласительные процедуры по урегулированию разногласий (протокол ПРС-30-23 от 16 мая 2023 года) и подготовлено заключение об ОРВ (№ 05-27/1-2932 от 18 мая 2023 года), в соответствии с которыми разработчику была согласована версия проекта постановления о внесении изменений в Порядок.

По сравнению с ранее рассмотренной в рамках ОРВ версией проекта

постановления в предлагаемой новой редакции Порядка корректируются сроки (даты), по состоянию на которые ресурсоснабжающие организации, имеющие право на получение субсидий, должны соответствовать требованиям, установленным Порядком. Сами требования по сравнению с действующей редакцией Порядка не изменены. В соответствии с Общими требованиями в новой редакции Порядка предусматриваются нормы о том, что условиями предоставления субсидий являются:

1) соответствие получателей субсидий категории и требованиям, установленным в пунктах 5 и 6 Порядка;

2) согласие получателей субсидий и лиц, указанных в пункте 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на осуществление уполномоченным органом и органами государственного финансового контроля проверок, предусмотренных Порядком.

Также в доработанной версии проекта постановления предлагаемой редакцией Порядка предусматривается дополнительный перечень документов, которые представляют ресурсоснабжающие организации, претендующие на получение субсидии в 2023 году в опережающем формате для подготовки к отопительному сезону, а также скорректирован срок предоставления заявок на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в 2023 году за II –III кварталы 2023 года – не позднее 9 июня 2023 года (в ранее согласованной редакции был срок 30 мая 2023 года).

Перечень документов, представляемых ресурсоснабжающими организациями для получения субсидии в 2023 году опережающими темпами согласно представленной редакции Порядка включает следующие документы:

1) согласованные Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – Служба) сведения о расходах, учтенных при формировании тарифов на 2023 год на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение с разбивкой по видам услуг и статьям затрат по форме согласно приложению № 9 к рассматриваемой редакции Порядка, которые согласовываются Службой в течении 5 рабочих дней со дня их представления в Службу;

2) сведения о планируемом распределении средств таких субсидий с разбивкой по статьям затрат, учтенных в тарифе, с указанием расходов, в том числе на реализацию мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду, направленных на повышение надежности, качества и энергетической эффективности таких систем, по форме согласно приложению № 10 к настоящему Порядку;

3) копию программы ресурсоснабжающей организации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2020-2024

годы с приложением пояснительной записки к такой программе (при наличии);

4) копию ежегодного отчета о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за 2022 год, представляемого в Службу в соответствии с приказом Службы от 29 марта 2019 года № 103-НПА (при наличии);

5) копию инвестиционной программы ресурсоснабжающей организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения утвержденной Службой, в том числе на 2023 год (при наличии);

б) копию отчета об исполнении инвестиционной программы за 2022 год (при наличии).

Кроме того, получатели субсидии опережающими темпами в 2023 году, дополнительно к отчетам, указанным в подпунктах 1-3 пункта 11 рассматриваемой редакции Порядка, представляют:

- отчет о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме согласно приложению 11 к рассматриваемой редакции Порядка в определенный договором о предоставлении субсидии срок;

- копию отчета о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за 2023 год, представляемого в Службу в соответствии с приказом Службы от 29 марта 2019 года № 103-НПА, не позднее 1 февраля 2024 года (при наличии);

- копию отчета о выполнении инвестиционной программы за II - IV кварталы 2023 года - не позднее чем через 45 дней после окончания отчетного квартала (при наличии).

Документы, указанные в пунктах 3 – 6 вышеуказанного перечня, а также отчеты об исполнении программы в области энергосбережения, инвестиционной программы по сведениям разработчика включены в новую редакцию Порядка в процессе проведения ГПУ правовой экспертизы проекта и согласования проекта с Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым – даны поручения о включении в Порядок положений о программах ресурсоснабжающих организаций в области энергосбережения и энергетической эффективности, инвестиционных программах, об осуществлении контроля за исполнением таких программ. По данным разработчика действующим законодательством регламентированы положения об утверждении таких программ, с учетом требований к таким программам, осуществлении контроля за исполнением программ, о предоставлении отчетности (указанные полномочия осуществляет Служба). Т.о. ресурсоснабжающим организациям, обязанным в соответствии с законодательством разрабатывать, принимать и исполнять указанные

программы, необходимо представлять для получения субсидии в 2023 году опережающими темпами документы, поименованные в подпунктах 3-6 пункта 10 рассматриваемого Порядка и отчеты, указанные в пункте 11 рассматриваемого Порядка. Полагаем что данные документы могут быть получены Минжкх в Службе посредством межведомственного запроса, целесообразно включение в пункт 14 рассматриваемого Порядка норм о запросе уполномоченным органом в Службе документов, касающихся инвестиционных программ и программ энергосбережения (указанных в пунктах 10 и 11 новой редакции Порядка).

Также в рассматриваемом Порядке по сравнению с действующей редакцией и ранее рассмотренными изменениями включены нормы о результатах предоставления субсидии и отчетности о его достижении. Скорректированы нормы об основаниях для возврата субсидии (включено основание о недостижении результата субсидирования), а также внесены нормы о проверках уполномоченным органом – соблюдения порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результата их предоставления; органами государственного финансового контроля – в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что обусловлено Общими требованиями.

Мотивируя необходимость принятия проекта постановления, разработчик отмечает что возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций в связи с государственным регулированием тарифов не является предметом усмотрения субъекта РФ, а является обязательством Забайкальского края, нарушение прав организаций на получение субсидий подлежит судебной защите, что закрепляют разъяснения Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 06 декабря 2013 года № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных со взысканием потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей», данные согласно правовой позиции, высказанной Конституционным Судом РФ в постановлении от 29 марта 2011 года № 2-П, Бюджетный кодекс Российской Федерации.

По сведениям разработчика, принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов бюджета Забайкальского края. По сведениям разработчика, объем выпадающих доходов по данным Службы в 2023 году составит 1 204,289 млн. руб., по решению суда выплачено 47 млн. руб. Итого потребность в бюджетных ассигнованиях 1 208,9 млн. руб. В бюджете предусмотрено 1 240,4 млн. руб., что позволит возместить недополученные доходы в полном объеме. Проект постановления согласован Министерством финансов Забайкальского края.

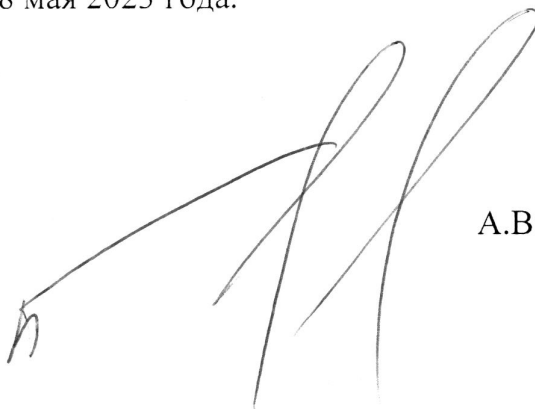
По предлагаемому регулированию были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, ресурсоснабжающим организациям и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

По итогам публичных консультаций по проекту постановления замечания и предложения не поступили. Отчет по итогам проведения публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение в электронном виде:

- отчет от 22 июня 2023 года об итогах публичных консультаций;
- протокол совещания от 16 мая 2023 года;
- заключение об ОРВ от 18 мая 2023 года.



А.В. Бардалеев