



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**И.о. министра образования и науки
Забайкальского края**

Клименко Т.К.

20.02.2023 № 05-27/1-995

на №№374,400 от 19.01.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект
постановления Правительства Забайкальского края
«О дополнительной мере социальной поддержки отдельной категории
граждан Российской Федерации в виде первоочередного предоставления их
детям мест в группах продленного дня в государственных, муниципальных и
частных образовательных организациях Забайкальского края и
освобождения от платы, взимаемой за присмотр и уход» и проект
постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах
предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение
затрат в связи с предоставлением детям отдельной категории граждан
Российской Федерации мест в группах продленного дня в частных
образовательных организациях Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проект постановления Правительства Забайкальского края «О дополнительной мере социальной поддержки отдельной категории граждан Российской Федерации в виде первоочередного предоставления их детям мест в группах продленного дня в государственных, муниципальных и частных образовательных организациях Забайкальского края и освобождения от платы, взимаемой за присмотр и уход» и проект постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение затрат в связи с предоставлением детям отдельной категории граждан Российской Федерации мест в группах продленного дня в частных

образовательных организациях Забайкальского края» (далее соответственно – проект постановления № 1, проект постановления № 2, вместе - проекты постановления).

Разработчиком проектов постановлений является Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – Минобр, разработчик).

Проекты постановлений разработаны в целях оказания дополнительной меры социальной поддержки граждан Российской Федерации, принимающих участие в проведении специальной военной операции, в виде первоочередного предоставления детям таких граждан мест в группах продленного дня в государственных, муниципальных и частных образовательных организациях Забайкальского края и освобождения от платы, взимаемой за присмотр и уход.

Проект разработан в соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Действие проектов постановлений распространяется на государственные, муниципальные и частные образовательные организации, осуществляющие на территории Забайкальского края образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления №1 предлагается установить что в период проведения специальной военной операции детям военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, добровольно поступивших в добровольческие формирования, созданные в соответствии с федеральным законом, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения специальной военной операции, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации (далее – военнослужащие), места в группах продленного дня, созданных в государственных, муниципальных и частных образовательных организациях Забайкальского края, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, предоставляются в первоочередном порядке с освобождением от платы, взимаемой за присмотр и уход за указанными детьми в группах продленного дня. Аналогичная мера поддержки устанавливается проектом постановления №1 детям военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в результате участия в специальной военной операции.

Финансирование расходов на реализацию предлагаемого регулирования предлагается осуществлять за счет средств, предусмотренных в бюджете Забайкальского края. Финансирование расходов частных образовательных

организаций Забайкальского края, связанных с обеспечением предлагаемой меры социальной поддержки, предусмотренной проектом постановления №1, предлагается осуществлять за счет средств бюджета Забайкальского края посредством предоставления субсидии частным образовательным организациям Забайкальского края. Проектом постановления №1 также утверждается Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края на первоочередное предоставление мест в группах продленного дня в муниципальных образовательных организациях Забайкальского края и освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми отдельной категории граждан Российской Федерации, и правила их предоставления.

Предпосылкой для разработки проектов постановлений стали решения, вынесенные на заседании оперативного штаба по вопросам организации поддержки мобилизованных граждан и членов их семей на территории Забайкальского края под председательством заместителя председателя Правительства Забайкальского края И.С. Щегловой, которые закреплены протоколом заседания от 23 декабря 2022 года № прщ-61-22.

По данным разработчика принятие и реализация проекта постановления №1 потребует выделение дополнительных средств из бюджета Забайкальского края:

- государственным учреждениям в размере порядка 2 729,0 тысяч рублей ежегодно, на 11 месяцев 2023 года из бюджета Забайкальского края потребуются дополнительные средства в размере 2 621,4 тысяч рублей;
- муниципальным учреждениям в размере порядка 125 100,9 тысяч рублей ежегодно, на 11 месяцев 2023 года из бюджета Забайкальского края потребуются дополнительные средства в размере 112 845,0 тысяч рублей;
- частным организациям в размере порядка 1 550,6 тысяч рублей ежегодно, на 11 месяцев 2023 года из бюджета Забайкальского края потребуются дополнительные средства в размере 1 489,4 тысяч рублей.

Всего общая потребность на принятие и реализацию предлагаемого регулирования в государственных, муниципальных и частных образовательных организациях потребует выделение дополнительных средств из бюджета Забайкальского края в размере 130 124,6 тысяч рублей ежегодно. На 11 месяцев 2023 года из бюджета Забайкальского края государственным, муниципальным и частным образовательным организациям потребуются дополнительные средства в размере порядка 116 955,8 тысяч рублей.

Проектом постановления №2 в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, регулированием, устанавливаемым проектом постановления №1, предлагается установить Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным образовательным организациям на возмещение затрат в связи с предоставлением детям отдельной категории граждан Российской Федерации мест в группах продленного дня в частных образовательных организациях Забайкальского края (далее – Порядок, субсидии).

Согласно Порядку к категории получателей субсидии относятся частные образовательные организации, осуществляющие на территории Забайкальского края образовательную деятельность, по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (за исключением частных профессиональных образовательных организаций, частных образовательных организаций высшего образования), зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридического лица и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности, в которых созданы группы продленного дня и учредителем организации приняты решения об освобождении от взимания платы за присмотр и уход в группах продленного дня указанных детей военнослужащих.

Требования к организациям – получателям субсидии, определенные пунктом 4 Порядка, соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 года №1492.

Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минобр и организацией, по форме, утверждаемой Министерством финансов Забайкальского края (далее – Соглашение). В случае заключения Соглашения субсидии предоставляются с месяца, в котором организация обратилась с документами, предусмотренными пунктом 8 Порядка. Содержание абзаца второго пункта 5 Порядка предлагаем уточнить и соотнести с пунктом

Согласно пункту 8 Порядка для заключения Соглашения организация представляет в Минобр:

- 1) копию решения об открытии в организации группы продленного дня;
- 2) копии решений учредителя организации об освобождении от взимания платы за присмотр и уход в группах продленного дня указанных детей военнослужащих;
- 3) заявку на заключение Соглашения по форме согласно приложению № 1 к Порядку;
- 4) реестр детей военнослужащих, которым предоставлено место в группе продленного дня;
- 5) копии справок, подтверждающих участие военнослужащего в специальной военной операции либо его гибель (смерть) в результате участия в специальной военной операции;
- 6) копии учредительных документов организации.

Организация вправе представить по собственной инициативе, в том числе для подтверждения соответствия требованиям, указанным в пункте 4 Порядка, следующие документы:

1) копии документов, подтверждающих постановку организации на учет в налоговом органе по месту нахождения и государственную регистрацию;

2) сведения об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере организации (при наличии).

Кроме того, для получения субсидии организация, заключившая Соглашение, до 5-го числа каждого месяца, следующего за отчетным (за декабрь предыдущего года – не позднее 15 января текущего года), представляет в Минобр:

1) заявление о предоставлении субсидии по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

2) копию табеля посещения детей групп продленного дня, за отчетный период.

Согласно пункту 22 Порядка организация в срок не позднее 100 календарных дней со дня первого перечисления субсидии по заключенному Соглашению представляет в Минобр документы, подтверждающие отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов и сборов. В случае непредставления указанных документов предоставление субсидии приостанавливается. При этом в пункте 4 Порядка, которым регламентируются требования к получателям субсидии, нет требования об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов и сборов. Обязательство, устанавливаемое пунктом 22 Порядка, носит необоснованный и избыточный характер.

Согласно пункту 14 Порядка при заключении Соглашения Минобр производит расчет планового размера субсидии по следующей формуле:

$$T1i = (T_{кр} \times H \times N_m), \text{ где:}$$

$T_{кр}$ – размер платы (но не более 6076,33 рублей в месяц на одного ребенка в период с сентября по май (учебный год), не более 2445,43 рублей в месяц на одного ребенка в период с июня по август);

H – общая численность детей военнослужащих в частных образовательных организациях, которым предоставлено место в группе продленного дня;

N_m – средняя посещаемость детьми военнослужащих групп продленного дня в частных образовательных организациях с учетом пропусков по болезни, отпуска родителей и других причин (месяцев) в период с сентября по май (учебный год), три месяца в период с июня по август.

Расчет ежемесячной субсидии ($C1$) производится за прошедший отчетный период по следующей формуле:

$C1 = N \times k1 \times g1$, где:

N – размер платы за присмотр и уход в группе продленного дня, установленной организацией (но не более 233,71 рублей за один учебный день на одного ребенка в период с сентября по май (учебный год), не более 94,06 рублей в месяц на одного ребенка в период с июня по август);

$k1$ – количество учебных дней в месяце для детей военнослужащих для посещения групп продленного дня в организации в период с сентября по май (учебный год), количество рабочих дней в месяце в период с июня по август;

$g1$ – среднемесячное фактическое количество детей военнослужащих, посещающих группы продленного дня в организации в период с сентября по май (учебный год) и количество детей по состоянию на 31 мая в период с июня по август.

Согласно пункту 26 получатели субсидии предоставляют в Минобр отчет о достижении значений результата предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, установленных соглашением, по форме, которая установлена Министерством финансов Забайкальского края, не позднее 5 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии. Результатом предоставления субсидии является количество оказанных услуг на 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия. Значения результата предоставления субсидии устанавливаются Минобр в Соглашении.

По проектам постановлений с 25 января по 14 февраля 2023 года проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и адресно направлялся субъектам предпринимательской деятельности, бизнес-объединениям края и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

Уполномоченным представлены замечания и предложения по проекту постановления № 2, которые указаны в прилагаемом к настоящему заключению отчете о проведении публичных консультаций.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, направлен на регулирование социально значимых отношений, устанавливая при этом обязанности по предоставлению документов и ограничения (сроки, способы представления документов) для субъектов предпринимательской деятельности – частных образовательных организаций. Кроме того предлагаемое регулирование содержит положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных расходов бюджета Забайкальского края, что требует его согласования с Министерством финансов Забайкальского края.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проектов постановлений Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия связи с наличием в проектах постановления положений, приводящих к возникновению расходов бюджета Забайкальского края, в проекте постановления №2 положений, устанавливающих

необоснованные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 4 л.

А.В. Бардалеев

Игнатъева О.В. (3022) 40-17-61

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **по проект постановления Правительства Забайкальского края «О дополнительной мере социальной поддержки отдельной категории граждан Российской Федерации в виде первоочередного предоставления их детям мест в группах продленного дня в государственных, муниципальных и частных образовательных организациях Забайкальского края и освобождения от платы, взимаемой за присмотр и уход» (далее – проект 1); проект постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение затрат в связи с предоставлением детям отдельной категории граждан Российской Федерации мест в группах продленного дня в частных образовательных организациях Забайкальского края» (далее – проект 2).**

Разработчик проекта НПА края: **Министерство образования и науки Забайкальского края.**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozddeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/305314-2023>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **25.01.2023- 14.02.2023**

Количество участников публичных консультаций:

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **15.02.2023** года.

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	

4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	<p>По проекту 1 замечаний и предложений не поступило.</p> <p>По проекту -2 следующие замечания и предложения:</p> <p>1.В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» частной образовательной организацией является образовательная организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации физическим лицом или физическими лицами и (или) юридическим лицом, юридическими лицами или их объединениями, за исключением иностранных религиозных организаций. Образовательная организация создается в форме, установленной гражданским законодательством для некоммерческих организаций: частного учреждения (пп. 8 п. 3 ст. 50 ГК РФ); автономной некоммерческой организации (пп. 9 п. 3 ст. 50 ГК РФ).</p> <p>Индивидуальный предприниматель осуществляет образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников (ч. 1 ст. 32 Закона об образовании).</p> <p>В пункте 4 проекта 2 получателями субсидии определены только частные учреждения. Для остальных форм некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей субсидии не предусмотрены.</p> <p>Предлагаем расширить категорию получателей субсидии: индивидуальные предприниматели и автономные некоммерческие организации.</p> <p>2.В пункте 22 проекта указано, что организация в срок не позднее 100 календарных дней со дня первого перечисления Министерством субсидии по заключенному Соглашению представляет в Министерство документы, подтверждающие отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов и сборов.</p> <p>На основании пункта «в» части 4 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020г. № 1492 у участника отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом). Т.е. указанное требование не является обязательным.</p>	<p>в п.4 проекта 2 указаны частные образовательные организации осуществляющие на территории Забайкальского края образовательную деятельность, по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (за исключением частных профессиональных образовательных организаций, частных образовательных организаций высшего образования), <u>зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридического лица</u> и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности, в которых созданы группы продленного дня и учредителем организации приняты решения об освобождении от взимания платы за присмотр и уход в группах продленного дня указанных детей военнослужащих.</p>

		<p>В соответствии с частью 5 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1492 при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается перечень документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям, указанным в нормативном правовом акте.</p> <p>В проекте постановления требования об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах у получателя субсидии не предусмотрено. Однако в п. 22 предусмотрено, что организация должна предоставить документы, подтверждающие отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов и сборов.</p> <p>Таким образом, установление в проекте 2 требования о предоставлении документов, подтверждающих отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов и сборов является неправомерным. Необходимо исключить указанное требование, а также последствия его неисполнения в виде направления получателю субсидии требования о возврате предоставленной субсидии.</p>	
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
10.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
Общее количество поступивших предложений, замечаний			2
Общее количество учтенных предложений, замечаний			1

Общее количество частично учтенных предложений, замечаний	1
Общее количество неучтенных предложений, замечаний	0

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В.**