



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Исполняющей обязанности  
министра планирования и развития  
Забайкальского края**

Степановой М.В.

30.06.2023 № 05-27/1-3920

на № 02-1628 от 16.05.2023 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка  
предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края в целях  
финансового обеспечения (возмещения) затрат, понесенных  
организацией, которая реализует инвестиционный проект в рамках  
соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной  
которого не является Российская Федерация»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, понесенных организацией, которая реализует инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной которого не является Российская Федерация» (далее – проект постановления, Порядок).

Разработчиком проекта постановления является Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края (далее – Министерство планирования, разработчик).

Действие проекта постановления затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений,

государственных (муниципальных) предприятий), реализующих инвестиционные проекты на территории Забайкальского края.

Целями предлагаемого регулирования является по сведениям разработчика финансовое обеспечение (возмещения) затрат, понесенных организацией, которая реализует инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной которого не является Российская Федерация (далее – проект), посредством предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края.

Ключевыми показателями достижения целей предлагаемого правового регулирования разработчиком определены:

а) сумма возмещенных организации, реализующей проект, затрат, возникших в рамках реализации проекта;

б) количество объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, в рамках проектов, затраты по которым подлежат возмещению согласно предлагаемому Порядку;

в) количество и (или) мощность объектов инфраструктуры, созданных в рамках проектов, затраты по которым подлежат возмещению согласно Порядку;

г) количество реализованных проектов, затраты по которым подлежат возмещению согласно предлагаемому Порядку, и объем капиталовложений, осуществленных в них.

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 года № 1599 «О порядке возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений» (далее – ППРФ № 1599), Законом Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае», постановлением Правительства Забайкальского края от 1 сентября 2020 года № 359 «Об определении органа государственной власти Забайкальского края, уполномоченного на подписание от имени Забайкальского края соглашений о защите и поощрении капиталовложений».

Порядок устанавливает цели, условия и порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий российским юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию, в том числе на реконструкцию объектов, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в

отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели (далее - субсидии) и определения объема возмещения указанных затрат, а также:

подтверждение соответствия создаваемой инфраструктуры потребностям проекта;

основания отнесения объектов инфраструктуры к обеспечивающей или сопутствующей инфраструктуре, необходимой для реализации проекта;

особенности эксплуатации и (или) последующей передачи объектов сопутствующей инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность или в собственность регулируемой организации;

порядок взаимодействия с регулирующими организациями и (или) в применимых случаях с уполномоченными органами исполнительной власти Забайкальского края, осуществляющими утверждение программ перспективного развития отдельных отраслей экономики, при проверке наличия проектов создания объектов инфраструктуры в инвестиционных программах регулируемых организаций и (или) в применимых случаях в программах перспективного развития отдельных отраслей экономики;

порядок проведения оценки вариантов финансового обеспечения затрат на создание объектов инфраструктуры;

особенности прогнозирования поступлений и учета исчисленных для уплаты налогов и иных обязательных платежей в связи с реализацией проектов;

нормативы возмещения затрат.

Согласно Порядку, субсидии предоставляются организациям, реализующим проекты, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных и доведенных в установленном порядке до Министерства планирования для возмещения организациям, реализующим проекты, затрат:

на создание объектов инфраструктуры (включая затраты при проектировании объектов инфраструктуры);

на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным на создание объектов инфраструктуры (включая затраты при проектировании объектов инфраструктуры).

Целью предоставления субсидий согласно пункту 3 Порядка является государственная поддержка проектов, предусмотренная статьей 15 Закона № 69-ФЗ, осуществляемая в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений. Однако не все виды затрат, по которым согласно статье 15 Закона № 69-ФЗ предусмотрена мера государственной поддержки, поименованы в Порядке.

Согласно абзацу 2 пункта 1 Порядка в предлагаемом регулировании используются понятия, установленные Законом № 69-ФЗ и ППРФ № 1599.

Так согласно статье 2 Закона № 69-ФЗ инвестиционный проект - ограниченный по времени осуществления и затрачиваемым ресурсам комплекс взаимосвязанных мероприятий и процессов, направленный на создание (строительство) и последующую эксплуатацию новых либо на реконструкцию и (или) модернизацию, проводимую в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы, и последующую эксплуатацию существующих объектов недвижимого имущества (в том числе на реконструкцию и (или) модернизацию, проводимую в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы, и последующую эксплуатацию существующих объектов недвижимого имущества на основании концессионного соглашения или договора аренды) и (или) комплекса объектов движимого и недвижимого имущества, связанных между собой, и (или) на создание и использование результатов интеллектуальной деятельности и (или) приравненных к ним средств индивидуализации в целях извлечения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта, в том числе предотвращения или минимизации негативного влияния на окружающую среду. Однако в Порядке используется понятие «проект» без предварительно введенной дефиниции, поэтому ввиду не единообразного с Законом № 69-ФЗ применения понятийного аппарата усматривается не точное толкование норм.

Организация, реализующая проект, согласно статье 2 Закона № 69-ФЗ — это российское юридическое лицо, реализующее инвестиционный проект, в том числе проектная компания (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий).

Порядком определяются категории получателей субсидии - организации, реализующие проект, ранее заключившие соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Устанавливается в соответствии с нормами статьи 15 Закона № 69-ФЗ что возмещение затрат на цели, предусмотренные Порядком, осуществляется на основании заключенного соглашения о защите и поощрении капиталовложений, которое содержит обязательство Забайкальского края осуществлять выплаты из краевого бюджета в пользу организации, реализующей проект, в объеме, не превышающем размера обязательных платежей, исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в краевой бюджет в связи с реализацией проекта.

Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям, реализующим проекты, в рамках осуществления инвестиционных проектов, в отношении которых заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений, утвержденными ППРФ № 1599 (далее также – Общие требования), определены положения, которые должны быть предусмотрены в правовом акте, определяющем предоставление рассматриваемых субсидий. Общими

требованиями установлено что цель предоставления субсидии- реализация проекта, являющегося предметом соглашения о защите и поощрении капиталовложений. В пункте 3 Порядка цель субсидирования обозначена иначе.

Пунктом 7 Порядка определяется что в случае возмещения затрат организации, реализующей проект, в соответствии с Порядком, объект, затраты в отношении которого были возмещены, не может быть в дальнейшем отчужден по договорам купли-продажи, иным возмездным сделкам, а также передан в аренду регулируемой организации и (или) иным третьим лицам в течение 10 лет с даты возмещения затрат. Кроме того, содержание пункта 7 Порядка не в полной мере соответствует последней редакции пункта 7 Правил возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, утвержденных ПП РФ 1599 (далее - Правила).

Согласно пункту 8 Порядка в целях получения субсидии организации, реализующие проект, обязаны осуществлять отдельный учет сумм налогов и иных обязательных платежей, подлежащих уплате при исполнении соглашений о защите и поощрении капиталовложений, в связи с реализацией проекта и при осуществлении иной хозяйственной деятельности, за исключением случаев, установленных статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации. Данная норма обусловлена положениями ПП РФ №1599.

Положения пункта 9 Порядка об установлении срока соглашения о предоставлении субсидии не соответствуют последней редакции абзаца второго пункта 9 Правил.

Разделы II, III Порядка не соответствуют Правилам, в редакции изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 декабря 2022 года № 2232. Следует привести разделы Порядка в соответствие с действующим законодательством. Требования и перечни документов, обозначенные в пунктах 25,26 Порядка, существенно не соответствуют разделу III Правил в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 05 декабря 2022 года № 2232. Так, в Правилах перечни документов разбиты по видам субсидируемых затрат, в пункте 26 Порядка перечень документов общий, не учитывающий виды затрат, определённые пунктом 4 Порядка. Пунктом 27 Порядка устанавливается перечень действий Министерства планирования (или привлекаемой уполномоченной организации), осуществляемые для проверки соответствия требованиям организации, реализующей проект, регулируемой организации, а также норма о том, что такие организации обязаны ответить на запросы Министерства планирования не позднее 7 рабочих дней с даты направления поступления соответствующего запроса. При этом пунктом 27(1) Правил предусмотрено что ответы на запросы, указанные в пункте 27 Правил, должны быть направлены

заинтересованными органами власти не позднее 10 рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса, а организациям рекомендуется направлять такие ответы в указанный срок. Т.е. норма для организаций носит в федеральном законодательстве рекомендательный характер, а также срок направления ответов в федеральных Правилах больше чем регламентирует региональный Порядок.

Отсылки на нормы статьи 15 Закона № 69-ФЗ в абзацах 8-10 пункта 30 Порядка отличаются от таковых в пункте 30 Правил. Содержание соглашения о предоставлении субсидии, устанавливаемое пунктом 31 Порядка, существенно отличается от содержания соглашения, устанавливаемого пунктом 31 Правил в последней редакции.

Документы, представляемые организацией, реализующей проект, для заключения дополнительного соглашения, установленные в пункте 32 Порядка содержат документы, которые Министерство планирования может запросить в порядке межведомственного взаимодействия, и к тому же не соответствует последней редакции Правил.

В пункте 34 Порядка не учтены последние изменения пункта 34 Правил.

Результатом предоставления субсидии в соответствии с пунктом 37 Правил является количество объектов инфраструктуры, по которым осуществляется возмещение затрат. В пункте 37 Порядка определено что результатом предоставления субсидии является возмещение организации, реализующей проект, затрат, указанных в пункте 4 Порядка. Показатели результативности, обозначенные в пункте 38 Порядка, Правилами не предусмотрены.

Требования к отчетности, предусмотренные пунктами 39,40 Порядка, согласованы с нормами Правил.

Требования об осуществлении контроля, обозначенные в пункте 41 Порядка, не в полной мере соответствуют пункту 41 Правил.

Нормы, устанавливаемые пунктом 2 Порядка, и содержание Порядка в целом следует привести в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям, реализующим проекты, в рамках осуществления инвестиционных проектов, в отношении которых заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений, утвержденными ППРФ № 1599.

Разработчиком в сводном отчете к проекту постановления не приведена информация о возможных расходах бюджета края. В пункте 30 Порядка устанавливается что предоставление субсидии может быть осуществлено не ранее 1 января 2024 года, в законе о бюджете края на текущий год и плановый период 2024 и 2025 годов средства на реализацию Порядка не предусмотрены, возможно данное обстоятельство связано с поэтапной реализацией рассматриваемых проектов и нормами пункта 29 Порядка.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект размещался на официальном сайте Министерства и

направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Отзывов и предложений по проекту постановления не поступило.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края, а также положений, способствующих расходам бюджета края.

Приложение: Отчет об итогах проведения публичных консультаций на 2 л. в эл.виде.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710  
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**  
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев

# ОТЧЕТ

## о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, понесенных организацией, которая реализует инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной которого не является Российская Федерация».**

Разработчик проекта НПА края: **Министерства по социальному, экономическому, пространственному, инфраструктурному планированию и развитию Забайкальского края.**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/305314-2023>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **23.05.2023 – 13.06.2023**

Количество участников публичных консультаций: **11**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **20.06.2023 года.**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии и уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	Возражений и замечаний не имеется	



6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
10.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
11	ЗАО «Читинские Ключи»	Проект затрагивает интересы крупных инвесторов, предложения и замечания, которые, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия отсутствуют	
Общее количество поступивших предложений, замечаний			0
Общее количество учтенных предложений, замечаний			0
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний			0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний			0

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева Ольга Владимировна**