



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру природных ресурсов
Забайкальского края**

Немкову С.И.

26.07.2023 № 05-27/1-4509

на №УН-17/10377 от 07.06.2023 г.

№ УН-17/10288 от 06.06.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 36.2 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 36.2 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – разработчик, Минприроды).

Проект закона, по данным разработчика, разработан в целях совершенствования и повышения эффективности действующего административного законодательства.

Проектом закона затрагиваются юридические лица, индивидуальные предприниматели, субъекты иной экономической деятельности, осуществляющие деятельность, связанную с проведением в лесах определенных видов работ (далее – субъекты предпринимательской деятельности, хозяйствующие субъекты).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, обозначена разработчиком в сводном отчете следующим образом:

Согласно официальным данным, в 2022 году в Забайкальском крае зарегистрировано 342 лесных пожара на площади 39 411,29 га, на 11 мая 2023 года зарегистрировано 207 лесных пожаров на площади 26 637,84 га, при этом около 80 % из них произошли по вине человека. С начала 2023 года должностными лицами Минприроды составлен 141 протокол по статье 36.2 Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 198-ЗЗК) за нарушение запрета на посещение лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности

в лесах, что уже превышает количество протоколов, составленных в 2022 году. Сложившаяся ситуация с лесными пожарами в Забайкальском крае, по мнению разработчика, дает основания полагать, что предусмотренные действующим административным законодательством меры административного воздействия на правонарушителей недостаточно эффективны. Ключевым показателем достижения целей предлагаемого правового регулирования разработчик обозначил сокращение площадей лесных пожаров.

Проектом закона предлагается увеличить установленные статьей 36.2 Закона № 198-ЗЗК размеры административных штрафов для граждан, для должностных лиц, для юридических лиц, нарушивших запрет на посещение лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах.

Сравнение действующих размеров штрафов по статье 36.2 Закона № 198-ЗЗК и предлагаемых проектом закона приведены в таблице:

Действующая редакция ст. 36.2 Закона № 198-ЗЗК	Предлагаемая редакция ст.36.2 Закона № 198-ЗЗК
<p>1. Нарушение запрета на посещение гражданами лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах, введенных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Забайкальского края либо муниципальными правовыми актами, - влечет наложение административного штрафа <i>на граждан в размере четырех тысяч рублей; на должностных лиц - двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.</i></p> <p>2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа <i>на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.</i></p>	<p>Нарушение запрета на посещение гражданами лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах, введенных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Забайкальского края либо муниципальными правовыми актами, влечет наложение административного штрафа <i>на граждан в размере от четырех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.</i></p>

Проектом закона исключается диспозиция нормы о повторном совершении административного нарушения, повышается минимальный размер штрафа для должностных лиц (от 35 тысяч вместо 25 тысяч рублей) и повышается в 3 раза минимальный и максимальный размеры штрафов для юридических лиц. По каким критериям планируется применять предлагаемые санкции из материалов, представленных разработчиком к проекту постановления не ясно. Полагаем что наличие в действующей редакции статьи 36.2 Закона № 198-ЗЗК нормы о повторном нарушении и точных сумм штрафов без диапазонов размеров штрафа как предлагает проект закона (от 150 до 300 тысяч рублей для юридических лиц) способствует корректному правоприменению и исключению коррупциогенных факторов. В сводном отчете к проекту закона не раскрыт субъектный состав количества составленных в 2023

году протоколов (141), не приведена сравнительная статистика по предшествующим периодам и иные сведения, доказывающие рост таких нарушений, объемов ущерба и необходимость ужесточить ответственность, что не позволяет качественно оценить актуальность проблемы и адекватность предлагаемого регулирования. Предлагаем разработчику представить качественные обоснования предлагаемого регулирования с учетом вышеизложенного.

По проекту закона проведены публичные консультации в рамках которых проект закона размещался на официальном сайте Министерства и направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, а также хозяйствующим субъектам –лесопользователям. Замечания и предложения по проекту закона не поступили. Отчет о публичных консультациях прилагается.

Проектом закона изменяется ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (акты о введении запретов на посещение лесов влияют на деятельность, например, лесопользователей, недропользователей, иных субъектов экономической деятельности), следовательно предлагаемое регулирование согласно подпункту 3 пункта 2, подпункту 2 пункта 10 Порядка подлежит ОРВ и имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона, Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте закона положений, изменяющих ранее предусмотренную нормативным правовым актом Забайкальского края ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций в эл.виде.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7A4FE4E34EF55446EDF2AD9E9C850A42
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 28.06.2023 по 20.09.2024

А.В. Бардалеев

ОТЧЕТ
о результатах проведения публичных консультаций по проекту
нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проекту закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 36.2 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях»**

Разработчик проекта НПА края: **Министерство природных ресурсов Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/305314-2023>

кту НПА края: **15-29 июня 2023 года.**

Количество участников публичных консультаций:

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **26.07.2023 года**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	Предложений и замечаний не поступало	
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	

9.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
10.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
11	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СИНТА-КЕД	Предложений и замечаний не поступало	
12	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДДС"		
13	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ТАГВИ	Предложений и замечаний не поступало	
14	Компания ООО «Данко-Экспресс»	Предложений и замечаний не поступало	
15	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ХУШЕНГА-ДРЕВ"	Предложений и замечаний не поступало	
16	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "УНИВЕРСАЛ ЛТД"	Предложений и замечаний не поступало	
17	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ГРУППА "ИННОВАЦИЯ", ООО РЭЦ	Предложений и замечаний не поступало	
18-22	ЗабКОООиР охотхозяйства в районахкрая, Борзинское ВОО Забайкалья, Охотобщество Динамо, Новотроицкое ВОО Забайкалья, СХПК Черемхово	Предложений и замечаний не поступало	
23-33	ООО "Алдан", ООО "Барс", ООО "Востокэнергомонтаж", ООО "Туран", ООО "Дальсо-Природа", ООО "Заказник", ООО МПЗХ "Охотник", ООО "Мегастрой+", ЗАО "Охотник", ООО "Охотник плюс, ООО "Таежная компания"	Предложений и замечаний не поступало	
34-39	ИП Агафонов Геннадий Михайлович, ИП Забелин Евгений Анатольевич, ИП Иванов Эдуард Юрьевич, ИП Кириллова Ольга Петровна, ИП Лиханов Дмитрий Игоревич, ИП Логинов Александр Викторович	Предложений и замечаний не поступало	

Общее количество поступивших предложений, замечаний	0
Общее количество учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний	0

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В.** _____