



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**И.о. заместителя
председателя Правительства
Забайкальского края - министра
развития гражданского общества,
муниципальных образований и
молодежной политики
Забайкальского края**

Щербине Н.А.

20.06.2023 № 05-27/1-3648
№ 03-881 от 05.06.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году гранта в форме субсидии некоммерческой организации на проведение регионального социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений в Забайкальском крае»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году гранта в форме субсидии некоммерческой организации на проведение регионального социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений в Забайкальском крае» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство развития гражданского общества, муниципальных образований и молодежной политики Забайкальского края (далее – разработчик, МинРГО).

Действие проекта постановления распространяется на некоммерческие организации, являющимися юридическими лицами, осуществляющими уставную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 12 января

1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», чья основная деятельность направлена на укрепление гражданского мира и согласия в регионе, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Забайкальского края, защиту прав и интересов коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, патриотическое воспитание граждан (далее – некоммерческие организации, НКО).

Предлагаемое государственное регулирование направлено на обеспечение достижения значений показателей, установленных Соглашением о реализации на территории Забайкальского края государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», от 15 декабря 2022 года № 2022-00988, заключенным между Федеральным агентством по делам национальностей и Правительством Забайкальского края (далее – Соглашение).

Целью предоставления грантов является финансовое обеспечение затрат некоммерческой организации при проведении регионального социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений в Забайкальском крае (далее – мониторинг).

Проект постановления разрабатывался в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2023 году гранта в форме субсидии некоммерческой организации на проведение регионального социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений в Забайкальском крае (далее – Порядок).

Гранты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на 2023 год в рамках мероприятия «Предоставление гранта в форме субсидии некоммерческой организации на проведение регионального социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений в Забайкальском крае» основного мероприятия «Укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранения самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации) в

Забайкальском крае, обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации» подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2022 года № 656 (далее – Госпрограмма).

Отсутствие Порядка не позволит МинРГО провести конкурс грантов и обеспечить достижение значений показателя «Количество общественно значимых проектов, реализованных некоммерческими организациями в сфере государственной национальной политики на территории Забайкальского края, ежегодно», установленного Госпрограммой, а также показателей, установленных Соглашением, что в свою очередь может повлечь требование о возврате неиспользованных средств федерального бюджета.

В целях реализации Соглашения разработчиком подготовлен проект постановления о внесении изменений в Госпрограмму (проект-315 от 18 апреля 2023 года), согласно которому на мероприятие по предоставлению гранта на проведение мониторинга на 2023 года предусматривается 300 000,00 рублей, из них средства краевого бюджета 27 000,00 рублей, средства федерального бюджета 273 000,00 рублей. В действующей редакции Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» указанные средства не предусмотрены. По сведениям разработчика, средства на реализацию Порядка предусмотрены в сводной бюджетной росписи.

Согласно Порядку, грант предоставляется победителю конкурса на основании результатов рассмотрения и оценки заявок конкурсной комиссией, образованной МинРГО. Порядком, согласно Общим требованиям, устанавливаются критерии и категории получателей гранта, а также требования к соискателям гранта для участия в конкурсе.

Пунктами 4 и 9 Порядка устанавливаются соответственно виды возможных расходов, связанных с реализацией мероприятия, а также перечень затрат, которые не допускаются осуществляться за счет средств гранта. Указанные положения обусловлены целями предоставления гранта.

Пунктом 16 Порядка устанавливается перечень документов для участия в конкурсе, в числе которых определены документы, которые предоставляются участником конкурсного отбора по собственной инициативе (подпункты 7,8 пункта 16 Порядка). Однако документы, указанные в подпунктах 10 и 12 пункта 16 Порядка, также могут быть получены в рамках

межведомственного взаимодействия и не должны быть обязательными для предоставления соискателем гранта. Разработчику следует пересмотреть перечень документов на предмет их обязательного предоставления соискателем гранта по причине возможности получения документа посредством межведомственного взаимодействия: исключить избыточные к представлению документы или указать в перечне уточняющие положения о том, что определенный документ может быть запрошен уполномоченным органом самостоятельно и представляется соискателем гранта исключительно по собственной инициативе, отредактировав последний абзац пункта 16, а также соответствующие нормы пунктов 17, 26 Порядка.

Кроме того, полагаем что нормы подпункта 15 пункта 16 Порядка противоречат подпункту 13 пункта 16 Порядка, необходимо скорректировать.

Пунктом 37 Порядка устанавливается результат предоставления гранта в соответствии с показателем соответствующего мероприятия Госпрограммы

Предлагаем уточнить в сторону уменьшения сроки, устанавливаемые в пунктах 25,28,30 Порядка, поскольку общий срок рассмотрения представленных на конкурс заявок от момента окончания приема заявок на конкурс и до момента принятия решения об определении победителя конкурса (не считая сроки подготовки и утверждения приказа о результатах конкурса и его размещения в публичном доступе) составляет 31 рабочий день. С учетом срока приема заявок, установленного подпунктом 2 пункта 14 Порядка согласно Общим требованиям, в целом срок проведения конкурса и принятия решения о предоставлении гранта составит порядка 2,5 месяцев.

Кроме того, предлагаем пересмотреть предлагаемые приложением № 4 к Порядку критерии оценки соискателей грантов, поскольку в них усматриваются некорректные формулировки и признаки коррупциогенного фактора. Так, например, критерий оценки, указанный в пункте 3 Приложения №4 к Порядку, о дополнительном балле по желанию члена конкурсной комиссии за «что-то важное, не отраженное в критериях, с обязательным пояснением в комментариях оценочной ведомости», возможно устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, но требует корректировки по вышеуказанным замечаниям. К настоящему заключению прилагается проект постановления с замечаниями в режиме рецензирования, являющийся неотъемлемой частью настоящего заключения. Предлагаем также уточнить нормы Порядка на предмет их соответствия действующему законодательству, в т.ч. Общим требованиям, юридической технике в рамках экспертиз, проводимых государственно-правовым Управлением Губернатора Забайкальского края.

Полагаем, учитывая нормы законодательства об ОРВ и методические

рекомендации Минэкономразвития России (приказ № 733 от 23 декабря 2022 года), что проект постановления не устанавливает и не изменяет обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не содержит положений об установлении или изменении обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений (далее – обязательные требования). Порядок регулирует правоотношения уполномоченного органа и НКО при финансировании социально – значимых исследований.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, учитывая субъектный состав (НКО), краткосрочность регулирования и заявительный характер правоотношений Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в нем положений, устанавливающих или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязательные требования, избыточные и необоснованные ограничения, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение: на 27 л. в электронном виде.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев