



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**И.о. заместителя
председателя Правительства
Забайкальского края - министра
развития гражданского общества,
муниципальных образований и
молодежной политики
Забайкальского края**

Щербине Н.А.

21.06.2023 № 05-27/1-3663

на № 03-881 от 05.06.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка
предоставления в 2023 году грантов в форме субсидий некоммерческим
организациям для реализации общественных проектов, направленных
на укрепление гражданского единства и гармонизацию
межнациональных отношений в Забайкальском крае»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году грантов в форме субсидий некоммерческим организациям для реализации общественных проектов, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений в Забайкальском крае» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство развития гражданского общества, муниципальных образований и молодежной политики Забайкальского края (далее – разработчик, МинРГО).

Действие проекта постановления распространяется на некоммерческие

организации, являющиеся юридическими лицами, осуществляющими уставную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях (далее – некоммерческие организации).

Ранее с 2018 по 2022 год утверждались аналогичные по содержанию постановления Правительства Забайкальского края об утверждении порядков оказания грантовой поддержки некоммерческих организаций при реализации общественных проектов, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений в Забайкальском крае.

Целью предоставления грантов является государственная финансовая поддержка деятельности некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Забайкальского края при реализации ими проектов по следующим направлениям деятельности:

1) укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации), гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений в Забайкальском крае;

2) содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации, проживающих в Забайкальском крае;

3) создание и распространение информационных материалов, направленных на освещение вопросов реализации государственной национальной политики;

4) сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации, проживающих на территории Забайкальского края;

5) социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Забайкальском крае и их интеграция в российское общество на территории Забайкальского края.

Гранты предоставляются МинРГО в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на 2023 год в рамках мероприятия «Оказание грантовой поддержки общественным проектам некоммерческих неправительственных организаций, направленным на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений» основного мероприятия «Укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранения самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации) в Забайкальском крае, обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, содействие

этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации» подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2022 года № 656 (далее – Госпрограмма).

Предлагаемое государственное регулирование направлено на обеспечение достижения значений показателей, установленных Соглашением о реализации на территории Забайкальского края государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», от 15 декабря 2022 года № 2022-00988, заключенным между Федеральным агентством по делам национальностей и Правительством Забайкальского края (далее – Соглашение).

В целях реализации Соглашения разработчиком подготовлен проект постановления о внесении изменений в Госпрограмму (проект-315 от 18 апреля 2023 года), согласно которому на мероприятие по предоставлению гранта на проведение регионального социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений на 2023 года предусматривается 1 700 000,00 рублей, из них средства краевого бюджета 153 000,00 рублей, средства федерального бюджета 1 547 000,00 рублей. В действующей редакции Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» указанные средства не предусмотрены. Разработчик пояснил, что средства предусмотрены в сводной бюджетной росписи.

Проект постановления разрабатывался в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг» (далее – Общие требования).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2023 году грантов в форме субсидий некоммерческим организациям для реализации общественных проектов, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных

отношений в Забайкальском крае (далее – Порядок).

Разработчик поясняет что отсутствие Порядка не позволит провести конкурс грантов и обеспечить достижение значений показателя «Количество общественно значимых проектов, реализованных некоммерческими организациями в сфере государственной национальной политики на территории Забайкальского края, ежегодно», установленного Госпрограммой, а также показателей, установленных Соглашением, что в свою очередь может повлечь требование о возврате неиспользованных средств федерального бюджета.

Согласно Порядку грант предоставляется на конкурсной основе победителю конкурса по итогам рассмотрения и оценки заявок конкурсной комиссией, образованной МинРГО.

Пунктами 4 и 9 Порядка устанавливаются соответственно виды возможных расходов, связанных с реализацией мероприятия, а также перечень затрат, которые не допускается осуществлять за счет средств гранта. Указанные положения обусловлены целями предоставления гранта.

Пунктом 16 Порядка устанавливается перечень документов для участия в конкурсе, в числе которых определены документы, которые предоставляются участником конкурсного отбора по собственной инициативе (подпункты 7,8 пункта 16 Порядка). Однако документы, указанные в подпунктах 10 и 12 пункта 16 Порядка, также могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия и не должны быть обязательными для предоставления соискателем гранта. Разработчику следует пересмотреть перечень документов на предмет их обязательного предоставления соискателем гранта по причине возможности получения документа посредством межведомственного взаимодействия: исключить избыточные к представлению документы или указать в перечне уточняющие положения о том, что указанный документ может быть запрошен уполномоченным органом самостоятельно и представляется соискателем гранта исключительно по собственной инициативе, отредактировав последний абзац пункта 16, а также соответствующие нормы пунктов 17, 26 Порядка.

Пунктом 37 Порядка устанавливается что результатом предоставления гранта является реализация проекта получателем гранта в сроки, установленные в соответствии с условиями соглашения, с учетом календарного плана-графика реализации проекта, но не позднее 30 сентября 2024 года. Показателем, необходимым для достижения результата предоставления гранта, является количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства. Значение показателя результата предоставления гранта для каждого

получателя гранта устанавливается в соглашении исходя из содержания проекта. Общее значение показателя результата предоставления грантов в пункте 37 Порядка устанавливается на уровне 14 150 человек. Указанное значение не соответствует одноименному показателю в Госпрограмме (11 450 человек).

К настоящему заключению прилагается проект постановления с замечаниями в режиме рецензирования, являющийся неотъемлемой частью настоящего заключения. В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, но требует корректировки по вышеуказанным замечаниям. Предлагаем уточнить нормы Порядка на предмет их соответствия действующему законодательству, в т.ч. Общим требованиям, юридической технике в рамках экспертиз, проводимых государственно-правовым Управлением Губернатора Забайкальского края.

Полагаем, учитывая нормы законодательства об ОРВ и методические рекомендации Минэкономразвития России (приказ № 733 от 23 декабря 2022 года), что проект постановления не устанавливает и не изменяет обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Порядок регулирует правоотношения уполномоченного органа и НКО при финансировании социально – значимых проектов.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, учитывая субъектный состав (НКО), краткосрочность регулирования и заявительный характер правоотношений Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в нем положений, устанавливающих или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края избыточные и необоснованные ограничения, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение: на 30 л. в электронном виде.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец Бардалеев Александр Витальевич
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев

Сухобаторова Жаргалма Ба
Игнатъева Ольга Владимировна
(3022) 40 17 61