



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

И.о. заместителя председателя
Правительства Забайкальского края
- министра строительства,
дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края

Дубровину И.В.

13.09.2023 № 05-27/1-5626

на № 05-7445 от 31.07.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «О некоторых мерах по
реализации Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ
«Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в
Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации и о признании
утратившими силу отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – разработчик, Минстрой).

Проект постановления разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок

пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №580-ФЗ).

Проектом постановления предлагается утвердить порядки:

1) предоставления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, а также приостановления, возобновления и аннулирования действия указанного разрешения (далее – Порядок 1);

2) предоставления службам заказа легкового такси права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, а также приостановления, возобновления и аннулирования действия указанного права (далее – Порядок 2);

3) ведения регионального реестра легковых такси (далее – Порядок 3);

4) ведения регионального реестра перевозчиков легковым такси (далее – Порядок 4);

5) ведения регионального реестра служб заказа легкового такси (далее – Порядок 5).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, службы заказа легковых такси (далее – перевозчики, субъекты предпринимательской деятельности).

Согласно проекту постановления Порядок 1 устанавливает правила предоставления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края (далее – разрешение), а также приостановления, возобновления и аннулирования действия указанного разрешения, порядок подачи заявления о предоставлении разрешения или об аннулировании действия разрешения или уведомления о внесении сведений в региональный реестр легковых такси, о внесении изменений в региональный реестр легковых такси, об исключении сведений из регионального реестра легковых такси, о получении выписки из регионального реестра легковых такси, о внесении изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси.

Разрешение, согласно Порядку 1, предоставляется перевозчикам:

при условии наличия договора со службой заказа легкового такси, предусмотренного статьей 20 Федерального закона № 580-ФЗ (для физических лиц);

при наличии на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, сведения о которых внесены в региональный реестр легковых такси;

при предоставлении справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (для физических лиц).

Пунктом 7 Порядка 1 определяются документы, которые обязан представить перевозчик для получения разрешения.

Разрешение, согласно Порядку 1, предоставляется на 5 лет без взимания платы, при этом в Федеральном законе № 580-ФЗ установлено что указанный срок определяется НПА субъекта и не может быть менее 5 лет (т.е. рассматриваемый региональный акт устанавливает минимально допустимый срок).

Порядок 2 устанавливает правила предоставления службам заказа легкового такси (далее – служба заказа) права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, а также приостановления, возобновления и аннулирования действия указанного права.

Субъект предпринимательской деятельности для получения права на осуществление деятельности службы заказа должен соответствовать следующим требованиям:

1) иметь место нахождения на территории Российской Федерации (для юридических лиц);

2) иметь место жительства на территории Забайкальского края (для индивидуальных предпринимателей);

3) технические средства, которые используются для получения, хранения, обработки и передачи заказов легкового такси, базы данных должны размещаться на территории Российской Федерации, а также обеспечивать выполнение требований, предусмотренных пунктами 1, 3, 5–12 части 3 статьи 19 Федерального закона № 580-ФЗ.

Порядком 2 закреплена норма о том, что право на осуществление деятельности службы заказа действует 5 лет и предоставляется без взимания платы. Согласно Федеральному закону № 580-ФЗ право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси действует бессрочно, за исключением случая, если законом субъекта Российской Федерации установлен срок, на который предоставляется такое право. В этом случае указанный срок не может составлять менее пяти лет. В ранее проходившем ОРВ проекте закона края закреплена следующая норма - «право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси возникает с момента внесения в региональный реестр служб заказа легкового такси сведений, предусмотренных Федеральным законом «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», и предоставляется сроком на пять лет».

В соответствии с Порядком 2 после получения права на осуществление деятельности службы заказа и до начала осуществления этой деятельности служба заказа обязана разместить на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в случае, если предполагается осуществление этой деятельности с использованием

указанной сети, информацию, указанную в части 1 статьи 19 Федерального закона № 580-ФЗ. Кроме того, по договору службы заказа с перевозчиком служба заказа обязана передавать полученный от лица, имеющего намерение стать фрахтователем, заказ легкового такси лицу, имеющему намерение стать фрахтовщиком, в целях последующего заключения публичного договора фрахтования легкового такси. Указанным договором также может быть предусмотрена передача заказа легкового такси непосредственно водителю легкового такси, являющемуся работником перевозчика.

Договор службы заказа легкового такси заключается с перевозчиком в простой письменной форме, с физическим лицом договор заключается до получения им разрешения.

Порядок 3 устанавливает правила ведения регионального реестра легковых такси (далее – реестр легковых такси).

Реестр легковых такси ведется в Федеральной государственной информационной системе легковых такси и согласно пункту 4 Порядка 3 содержит следующие сведения:

1) номер записи в реестре легковых такси, содержащей сведения о легковом такси;

2) дата внесения указанной записи в региональный реестр легковых такси;

3) марка, модель и государственный регистрационный номер транспортного средства, идентификационный номер транспортного средства либо идентификационный номер его основного компонента в случае, если указанное транспортное средство не имеет идентификационного номера транспортного средства;

4) полное и сокращенное (при наличии) наименования юридического лица, имеющего на праве собственности или ином законном основании транспортное средство, на русском языке, адрес и место нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица;

5) фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, имеющего на праве собственности или ином законном основании транспортное средство, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

6) фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, имеющего на праве собственности или ином законном основании транспортное средство;

7) номер и дата выдачи свидетельства о регистрации транспортного средства;

8) дата заключения и дата окончания срока действия договора, подтверждающего право владения и пользования транспортным средством (в случае, если указанное транспортное средство не принадлежит юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или физическому лицу на праве собственности), номер указанного договора.

Уведомление о внесении сведений в реестр легковых такси, представляемое в Минстрой заявителем, который является владельцем транспортного средства, должно содержать сведения, предусмотренные подпунктами 3–8 пункта 4 Порядка 3. К указанному уведомлению, согласно пункту 5 Порядка 3, должны прилагаться:

- 1) копия свидетельства о регистрации транспортного средства;
- 2) копия договора, подтверждающего право владения и пользования транспортным средством (в случае, если транспортное средство не принадлежит заявителю на праве собственности);
- 3) фотографическое изображение транспортного средства (цветографическая схема, представляющая собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке, на боковых поверхностях и опознавательного фонаря оранжевого цвета на крыше транспортного средства).

Порядок 4 устанавливает правила ведения регионального реестра перевозчиков легковым такси (далее – реестр перевозчиков легковым такси).

Реестр перевозчиков легковым такси ведется в Федеральной государственной информационной системе легковых такси и должен содержать сведения, предусмотренные частью 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ. Требуемые сведения в Порядке 4 не прописаны, дана отсылочная норма на Федеральный закон 580-ФЗ.

Внесение изменений в реестр перевозчиков легковым такси осуществляется на основании заявления о внесении изменений в указанный реестр в одном из следующих случаев:

- 1) реорганизация юридического лица;
- 2) изменение знака обслуживания и (или) коммерческого обозначения перевозчика.

В пункте 7 Порядка 4 определены 2 случая для внесения изменений в реестр перевозчиков легковым такси юридическими лицами, при этом случаи внесения изменений в реестр перевозчиков на основе уведомления для индивидуальных предпринимателей и физических лиц не прописаны, а дана отсылка на часть 8 статьи 7 Федерального закона № 580-ФЗ.

В случае возникновения любого из обстоятельств, указанных в части 8 статьи 7 Федерального закона № 580-ФЗ, перевозчик в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня наступления такого обстоятельства, должен направить в Минстрой уведомление о внесении изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси с приложением копий документов, подтверждающих необходимость внесения данных изменений.

Порядок 5 устанавливает правила ведения регионального реестра служб заказа легковых такси (далее – реестр служб заказа легковых такси).

Реестр служб заказа легковых такси ведется в Федеральной государственной информационной системе легковых такси и содержит сведения, предусмотренные частью 1 статьи 16 Федерального закона № 580-ФЗ (дана отсылочная норма в пункте 4 Порядка 5).

Согласно Порядку 5 заявление о внесении изменений в реестр служб заказа легкового такси должно содержать следующие сведения:

1) номер записи в реестре служб заказа легкового такси, содержащей сведения о предоставлении службе заказа легкового такси права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси;

2) измененные сведения о службе заказа легкового такси или сведения о его правопреемнике (в случае реорганизации юридического лица).

К заявлению о внесении изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси прилагаются следующие документы:

1) доверенность представителя заявителя, выданная в соответствии с гражданским законодательством (в случае обращения с данным заявлением представителя заявителя);

2) копии документов, подтверждающих необходимость внесения изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси;

3) опись прилагаемых документов (в случае представления заявления на бумажном носителе).

Заявление о внесении изменений в реестр служб заказа легкового такси представляется в Минстрой в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня наступления любого из обстоятельств, указанных в части 1 статьи 17 Федерального закона № 580-ФЗ (дана отсылочная норма в пункте 5 Порядка 5).

Внесение изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси осуществляется без взимания платы.

Указанные порядки устанавливают обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности, а также изобилуют отсылочными нормами на Федеральный закон № 580-ФЗ, что усложняет восприятие целостности документа.

С учетом того, что нормы Порядка 1 и Порядка 2 станут основой для разработки административных регламентов предоставления государственной услуги, считаем целесообразным доработать их исходя из норм стандартов предоставления услуги, определенных в Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами Забайкальского края, утвержденном постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июня 2022 года № 275.

Кроме того, по Порядкам 3-5 следует определиться с тем, будут ли являться государственной услугой Минстроя и регулироваться административными регламентами предоставления государственной услуги включения в соответствующие реестры.

К настоящему заключению прилагается проект постановления с замечаниями в режиме рецензирования, который является неотъемлемой частью настоящего заключения.

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

и непосредственно субъектам предпринимательской деятельности. По итогам публичных обсуждений по проекту постановления поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, которые приведены в прилагаемом Отчете о публичных консультациях.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления ранее не установленных региональными нормативными правовыми актами положений, устанавливающих обязанности, ограничения и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение:

- 1) проект постановления с замечаниями в режиме рецензирования на 16 л. в электронном виде;
- 2) Отчет о публичных консультациях на 4 л. в эл. виде.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 03069B07061A03814157B1A838937D25
Владелец **Рысев Денис Геннадьевич**
Действителен с 20.06.2023 по 12.09.2024

Д.Г. Рысев

Сухобаторова Жаргалма Баяровна
8 (3022) 40 17 61

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проекта постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».**

Разработчик проекта НПА края: **Министерство экономического развития Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/305314-2023>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **7 – 25 августа 2023 года.**

Количество участников публичных консультаций:

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **31.08.2023 года**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	Порядки необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ "Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных	

положений законодательных актов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ), в частности:

ПОРЯДОК

предоставления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, а также приостановления, возобновления и аннулирования действия указанного разрешения:

1. Согласно ч.4 ст.5 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разрешение предоставляется на срок, установленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Предлагаем срок для юридических лиц и ИП, указанный в п.4 Порядка, увеличить.

2. П. 7 Порядка дополнить следующим абзацем: «Перечень документов является исчерпывающим и расширению не подлежит.

3. После п.7 Порядка дополнить пунктом, который должен регламентировать форму подачи документов. Изложено в п.3 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ.

4. П.12 Порядка привести в соответствие с п.8 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ.

5. В п.13 Порядка слова «уполномоченный орган» заменить на «Министерство».

6. П.14 Порядка привести в соответствие п.10 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ.

ПОРЯДОК

предоставления службам заказа легкового такси права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, а также приостановления, возобновления и аннулирования действия указанного права

1. В п. 5 Порядка неверно указана статья Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ.

2. После п.17 Порядка дополнить пунктом прописанным в п.5 ст.19 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ.

ПОРЯДОК

ведения регионального реестра легковых такси

		<p>1. В п.4 Порядка содержится исчерпывающий перечень сведений, который должен содержать реестр легковых такси, однако в данный перечень не включено «фотографическое изображение транспортного средства». В связи с этим предлагаем исключить из п.5 Порядка «и фотографическое изображение транспортных средств», также исключить п.6 Порядка.</p> <p style="text-align: center;">ПОРЯДОК ведения регионального реестра перевозчиков легковым такси</p> <p>1. После п.8 Порядка предлагается дополнить пунктом, который должен содержать исчерпывающий перечень документов, прилагающих к заявлению (указан в п.4 ст.7 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ).</p> <p>Исходя из п.12 ст.4 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ формы заявлений и уведомлений должны утверждаться нормативными правовыми актами субъектов РФ с учетом требований, предъявляемых к данным документам настоящим Федеральным законом.</p> <p>В связи с вышеизложенным предлагаем формы заявлений и уведомлений оформить в виде приложений к Порядкам.</p>	
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
10.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
11.	Ассоциация автотранспортных предприятий «Читаавтотранс»	Предложений и замечаний не поступало	
12.	Открытое акционерное общество	Предложений и замечаний не поступало	

	«Читаавтотранс»		
13.	Службы заказа легкового такси: Такси «Поехали» (83022666666@taxipoechali.ru); Такси «Омега» (mail@taxiomega.ru); Такси Mini (info@minitaxi24.ru)	Предложений и замечаний не поступало	

Общее количество поступивших предложений, замечаний	1
Общее количество учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний	0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний	0

Ф.И.О. исполнителя отчета: Петровская Н.А.
