



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**И.о.министра строительства,
дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края**

Бальжирову А.Б

05-2711 - 4314 от 18.07.2023

на № 05-6148 от 28.06.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменения в постановление Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 464»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменения в постановление Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 464» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее – субъекты предпринимательской деятельности, перевозчики).

Целью разработки проекта постановления является приведение нормативно-правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), а также с Методическими рекомендациями по разработке

индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, которые были направлены Министерством экономического развития Российской Федерации в регионы протоколом от 24 марта 2023 года № 14-Д24 (далее – Методические рекомендации).

Проектом постановления предлагается внести изменения в утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 30 ноября 2021 года № 464 Положение о региональном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края (далее – постановление № 464, Положение) и Индикаторы риска нарушения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – Индикаторы риска)

Проектом постановления предлагается в Положении:

- уточнить понятийный аппарат в части единообразного применения словосочетания «контролируемые лица»;

- расширить способы направления контролируемым лицом возражения на предостережения (в действующей редакции предусмотрено только почтовое отправление;

- контрольные (надзорные) действия, проводимые в рамках такого контрольного (надзорного) мероприятия как контрольная закупка, дополняются экспериментом, уточняется процедура проведения контрольной закупки.

Действующие Индикаторы риска предлагается изложить в новой редакции:

Действующие Индикаторы риска	Предлагаемые Индикаторы риска	Замечания к предлагаемым Индикаторам риска
1.Наличие обращений граждан с жалобами на действия (бездействие) контролируемых лиц в течение года на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия.	1.Зафиксированные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения, более 2 раз в течение 12 месяцев случаи управления транспортными средствами, на которые выданы действующие разрешения, водителями, не имеющими при себе путевого листа.	В части слов «на которые выданы разрешения» не ясно о каких разрешениях идет речь. Сам факт управления транспортным средством (далее – ТС) без путевого листа носит характер нарушения обязательного требования, установленного статьей 6 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», зафиксированного федеральным органом контроля. Часть 2 ст. 12.3 КоАП РФ предусматривает наступление административной ответственности за управление ТС водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства, за исключением случая, предусмотренного ч. 2 ст. 12.37 КоАП РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством, путевого листа или товарно-транспортных документов.

<p>2.Наличие фактов дорожно-транспортных происшествий с участием объектов контроля в течение года на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	<p>2.Зафиксированные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения, более 2 раз в течение 12 месяцев случаи эксплуатации транспортных средств, на которые выданы действующие разрешения, не прошедших технический осмотр.</p>	<p>Статьей 15 Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» легковые такси отнесены к ТС, в отношении которых проводится технический осмотр каждые 12 месяцев если с года их изготовления прошло не более 5 лет и каждые 6 месяцев если с года изготовления ТС прошло более 5 лет. Т.е. случаи эксплуатации ТС, являющегося легковым такси, без прохождения технического осмотра является нарушением установленных обязательных требований. Основываться при формулировании индикатора на выявленных нарушениях обязательных требований в рамках федерального вида контроля не корректно. Не ясно о рисках нарушения каких требований в рамках рассматриваемого вида регионального контроля будут свидетельствовать предлагаемые индикаторы. Согласно Методическим рекомендациям индикатор должен отражать только те требования, соблюдение которых проверяется соответствующим органом контроля в рамках определенного вида контроля (надзора). Сам индикатор не должен являться нарушением обязательных требований. Сам механизм (способ и источник) получения сведений не раскрыт, параметр и отклонения от него не заданы, что затрудняет работу с индикатором в отношении определенного объекта контроля (факт срабатывания индикатора трудно установить).</p>
---	--	--

Вышеуказанные изменения Положения, а также пересмотр Индикаторов предлагаются разработчиком в том числе в связи с протестом Прокуратуры Забайкальского края на отдельные положения постановления № 464 от 14 июня 2023 года № 07-1-10-2023 (далее – Протест прокуратуры).

Большинство замечаний из Протеста прокуратуры по нормам Положения учтены разработчиком, но необходимо отметить что проектом постановлением не учтено положение Протеста прокуратуры, касающееся установления порядка проведения эксперимента положением о виде контроля (в предлагаемой редакции проекта постановления порядок проведения эксперимента не прописан). Также обращаем внимание на необходимость дополнить перечень контрольных (надзорных) действий, указанный в пункте 42 Положения, таким действием как эксперимент. Замечания по Индикаторам

риска приведены в таблице выше, рекомендуем изучить практику других регионов и сформулировать Индикаторы риска в соответствии с критериями, указанными в Методических рекомендациях.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени его регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также о необходимости доработки проекта постановления по указанным в настоящем заключении замечаниям.



А.В. Бардалеев