



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру труда и социальной  
защиты населения  
Забайкальского края**

**Семенову Д.А.**

09.03.2023 № 05-27/1-1305

на № 16/3464 от 22.02.2023 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект  
постановления Правительства Забайкальского края  
«О некоторых вопросах предоставления в 2023 году субсидий из бюджета  
Забайкальского края на финансовое обеспечение затрат, связанных  
с реализацией дополнительных мероприятий, направленных  
на снижение напряженности на рынке труда Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах предоставления в 2023 году субсидий из бюджета Забайкальского края на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Минтруд, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей – работодателей, организовавших дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на

рынке труда Забайкальского края (далее также – субъекты предпринимательской деятельности, работодатели).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2022 года № 2309 «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» (далее – постановление Правительства РФ № 2309), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования, утвержденные постановлением РФ № 1492) в рамках мероприятия «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Забайкальского края», подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 1 августа 2014 года № 457 (далее соответственно – Государственная программа, дополнительные мероприятия).

На реализацию мероприятий, предусмотренных проектом постановления в Законе Забайкальского края от 22 декабря 2022 года № 2134-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрены средства в размере 51 869 тыс. руб.

Аналогичное регулирование ранее было установлено постановлением Правительства Забайкальского края от 31 мая 2022 года № 219 «О некоторых вопросах предоставления в 2022 году субсидий из бюджета Забайкальского края на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Забайкальского края» (далее – постановление № 219). В связи с принятием постановления Правительства РФ № 2039 возникла необходимость разработки проекта постановления.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2023 году субсидий на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Забайкальского края (далее – Порядок 1) и Порядок предоставления в 2023 году субсидий на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников

промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения (далее – Порядок 2).

Согласно Порядкам субсидии предоставляются работодателям на финансовое обеспечение (возмещение) дополнительных мероприятий, предусматривающих:

1) организацию общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан (далее соответственно – общественные работы, граждане);

2) организацию временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников (далее соответственно – временные работы, работники);

3) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (далее – обучение) работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников (далее – работники).

Субсидии предоставляются:

согласно Порядку 1 на финансовое обеспечение затрат на частичную оплату труда каждого гражданина и (или) работника в размере минимального размера оплаты труда, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент, и материально-техническое оснащение одного рабочего места при организации временных работ (в размере 10 тыс. рублей на весь период),

согласно Порядку 2 на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников.

Данные направления субсидирования соответствуют постановлению Правительства РФ № 2309 и аналогичны направлениям, ранее предусмотренным краевым постановлением № 219.

Порядками 1,2 устанавливаются категории получателей субсидии, требования к ним, а также условия предоставления субсидий, соответствующие

постановлению Правительства РФ № 2309 и Общим требованиям, установленным постановлением РФ № 1492.

В соответствии с Порядками 1,2, субсидии предоставляются Минтрудом, до которого доводятся бюджетные средства в соответствии с бюджетным законодательством, также получателем бюджетных средств в Порядках обозначено Государственное казенное учреждение «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – Центр занятости), которое вправе осуществлять отдельные функции Минтруд по предоставлению субсидий.

В соответствии с Порядками для участия в отборе, который проводит Центр занятости, в том числе для подтверждения соответствия работодателя категории, требованиям и условиям предоставления субсидии субъект предпринимательской деятельности представляет в Центр занятости:

1) заявление о предоставлении субсидий по форме, утверждаемой Минтрудом, подписанное работодателем или лицом, действующим от имени работодателя (далее - заявление);

2) документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени работодателя (в случае представления документов для получения субсидий лицом, не являющимся руководителем юридического лица (индивидуальным предпринимателем));

3) гарантийное письмо о соответствии требованиям, указанным в пункте 6 Порядка (в произвольной форме);

4) согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о работодателе, иной информации о работодателе, связанной с соответствующим отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица);

5) информацию о расчетном или корреспондентском счете, открытом работодателю в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, на который в случае принятия решения о предоставлении субсидий будут перечислены средства субсидий;

6) справку для расчета размера субсидий по форме, утверждаемой приказом Минтруда и размещаемой на интерактивном портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Перечень представляемых документов обоснован Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1492. Вместе с тем, считаем целесообразным и удобным для субъектов предпринимательской деятельности форму заявления о предоставлении субсидии и форму справки для расчета размера субсидий оформить приложениями к Порядкам.

Порядками установлены результаты предоставления субсидии, соответствующие Государственной программе и аналогичные установленным в 2022 году постановлением № 219 (численность трудоустроенных на

общественные работы, на временные работы, численность работников, прошедших обучение, доля занятых по истечении трех месяцев после завершения профессионального обучения из числа работников, прошедших обучение).

В целом представленная версия проекта постановления соответствует действующему законодательству, избыточных запретов, ограничений и требований к субъектам предпринимательской деятельности не устанавливает, поскольку на стадии проведения предварительной оценки регулирующего воздействия первой версии проекта постановления Министерством и разработчиком была проведена работа по устранению избыточных требований для субъектов предпринимательской деятельности и не конкретных норм.

Так, из Порядков было исключено необоснованное действующим законодательством и материалами к проекту постановления требование к получателям субсидии об отсутствии получателя субсидии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (соответственно из пункта 15 Порядка 1 и пункта 14 Порядка 2 исключено требование о необходимости представления подтверждающих соответствие требованию сведений). В постановлении № 219 данное требование устанавливалось, в связи с действием в 2022 году постановления Правительства Российской Федерации № 590 от 5 апреля 2022 года «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году», действие которого на правоотношения, возникающие в 2023 году, не распространяется.

Также в пункте 12 Порядка 1 и пункте 11 Порядка 2 были выявлены неясные формулировки нормы о представлении документов, подтверждающих произведенные работодателями затраты, источником которых стали субсидии. В указанных нормах было указано что перечень таких документов

устанавливается Минтруд, т.е. в Порядка не раскрывалось какими документами работодатели должны подтвердить понесенные расходы, что способствовало возникновению коррупциогенного фактора, поскольку устанавливались необоснованно широкие пределы усмотрения и (или) возможность необоснованного применения. Министерством было предложено указать в нормах Порядках каким именно актом Минтруда устанавливаются вышеуказанные документы и каким образом субъект предпринимательской деятельности может с ними ознакомиться (например, перечень документов, подтверждающих фактически понесенные затраты, источником которых стали субсидии, утверждается приказом Минтруд и размещается на официальных сайтах Минтруд и Центра занятости в разделе «...»).

Кроме того, предлагаем требование, установленное подпунктом б пункта 6 Порядка 1 и аналогичной нормой Порядка 2 больше относится к условиям предоставления субсидии, а не к требованиям.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, об отсутствии в нем положений, необоснованно вводящих ранее не предусмотренные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета края.

А.В. Бардалеев

