



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику отдела  
развития туризма Министерства  
экономического развития  
Забайкальского края

Вороной Т.В.

03.08.2023 № 05-27/5-4685

на № 06-27/3-3889 от 30.06.2023 г.

№ 06-27/3 -3890 от 30.06.2023 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
проектов постановления Правительства Забайкальского края  
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам  
(за исключением субсидий государственным (муниципальным)  
учреждениям) и индивидуальным предпринимателям из бюджета  
Забайкальского края на финансовое обеспечение затрат при реализации  
мероприятия «Создание культурно-досугового центра на территории  
Экокурорта «Кука» в рамках Плана социального развития центров  
экономического роста Забайкальского края»,  
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам  
(за исключением субсидий государственным (муниципальным)  
учреждениям) и индивидуальным предпринимателям из бюджета  
Забайкальского края на финансовое обеспечение затрат при реализации  
мероприятия «Создание парковой зоны на территории Экокурорта  
«Кука» в рамках Плана социального развития центров экономического  
роста Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям из бюджета Забайкальского края на финансовое обеспечение затрат при реализации мероприятия «Создание культурно-

досугового центра на территории Экокурорта «Кука» в рамках Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края» и «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям из бюджета Забайкальского края на финансовое обеспечение затрат при реализации мероприятия «Создание парковой зоны на территории Экокурорта «Кука» в рамках Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края» (далее соответственно – проекты постановления, Порядок субсидирования создания КДЦ, Порядок субсидирования создания парковой зоны, вместе Порядки субсидирования).

Разработчиком проектов постановлений является Министерство (далее также разработчик).

Ввиду аналогичного содержания проектов постановлений (Порядок субсидирования создания КДЦ и Порядок субсидирования создания парковой зоны отличаются только целью и результатом) подготовлено одно заключение об ОРВ на проекты постановлений.

Действие проектов постановлений затрагивает юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют деятельность в области строительства и водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений на территории Забайкальского края и имеют в пользовании земельные участки на территории Экокурорта «Кука» с. Кука Читинского района Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

По сведениям разработчика дополнительные расходы бюджета Забайкальского края не потребуются, основанием для подготовки проектов постановлений является Протокол заочного голосования членов Президиума Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока от 30 мая 2023 года № 3пр. Финансирование реализации проектов постановлений обеспечивается в рамках Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 года №1194-р. Проект регионального акта о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение отдельных мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края в 2023 году (далее – План) был подготовлен параллельно с рассматриваемыми проектами постановлений (принято постановление Правительства Забайкальского края от 19 июля 2023 года № 376 «О бюджетных ассигнованиях, направляемых на финансовое обеспечение отдельных мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края в 2023 году», согласно которому Министерству перераспределены бюджетные ассигнования, направляемые на финансовое обеспечение реализации Плана.

Согласно проектам постановлений Порядком субсидирования создания КДЦ и Порядком субсидирования создания парковой зоны предусматриваются

цели, условия, порядок и результаты предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией мероприятий подпрограммы «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Развитие внутреннего и въездного туризма и индустрии гостеприимства в Забайкальском крае», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 29 декабря 2022 года № 677 (далее – краевая госпрограмма). Вместе с тем, мероприятия, обозначенные в пунктах 1 Порядков субсидирования, утверждаемых проектами постановлений, в краевой госпрограмме не предусмотрены.

Результатом предоставления субсидии согласно пункту 4 Порядка субсидирования создания КДЦ является создание культурно-досугового центра на территории Экокурорта «Кука». Результатом предоставления субсидии согласно пункту 4 Порядка субсидирования создания парковой зоны является создание парковой зоны на территории Экокурорта «Кука». Значения результата предоставления субсидии и характеристик устанавливаются Министерством в соглашении о предоставлении субсидии (далее – соглашение).

В Порядках субсидирования предусматривается что Министерство проводит конкурсный отбор организаций на предоставление субсидий (далее – конкурсный отбор) и к категории участников конкурсного отбора в рамках рассматриваемых Порядков субсидирования относятся организации, соответствующие на первое число месяца, предшествующему месяцу, в котором планируется проведение конкурсного отбора, следующим требованиям:

1) в соответствии со своими учредительными документами осуществляют деятельность в области строительства и водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений на территории Забайкальского края;

2) не имеют неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, превышающей 300 тыс. рублей;

3) не находятся в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем субсидии, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, их деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

4) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии);

5) не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного)

владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

б) не получают средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цель, указанную в пункте 2 настоящего Порядка;

7) не находятся в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

8) имеют в пользовании земельные участки на территории Экокурорта «Кука» с. Кука Читинского района Забайкальского края.

Данные требования устанавливаются с учетом Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования). Вместе с тем, пунктом 8 в обоих Порядках субсидирования предусмотрено что решение о проведении конкурсного отбора, сроках его проведения, а также состав и положение о конкурсной комиссии, критерии оценки заявок организаций утверждаются приказом Министерства. Данная норма не соответствует Общим требованиям в части того что согласно абзацу 4 пп. «ж» п. 4 Общих требований критерии и сроки оценки предложений (заявок), их весовое значение в общей оценке, правила присвоения порядковых номеров предложениям (заявкам) участников отбора по результатам оценки (при проведении конкурса) устанавливаются в нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Т.о критерии оценки заявок соискателей субсидии должны быть предусмотрены в Порядках субсидирования, иначе имеет место отсутствие или неполнота административных процедур.

Порядками субсидирования также регламентируется содержание объявления о проведении конкурсного отбора, которое соответствует положениям п.п. «б» п. 4 Общих требований за исключением нормы абзаца 14

пп. «б» п. 4 Общих требований о том что в объявлении о проведении отбора должны быть указаны даты размещения результатов отбора на едином портале (в случае проведения отбора в системе «Электронный бюджет») или на ином сайте, на котором обеспечивается проведение отбора. Отсутствие данной нормы в Порядках субсидирования возможно обусловлена тем, что указанная норма применяется к субсидиям, предоставляемым из бюджетов субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, - с 01.01.2024 г. Также объявление о проведении отбора, согласно п.п.13 п.10 Порядков субсидирования, должно содержать техническое задание на создание комплекса. При этом ни в одном из Порядков субсидирования не раскрывается что это за техническое задание, каковы механизм, сроки и исполнители данного документа, что затрудняет оценку предлагаемого регулирования. Также не ясно о создании какого комплекса указывается в данной норме. Порядки субсидирования направлены на финансовое обеспечение создания культурно-досугового центра и парковой зоны на территории Экокурорта «Кука», при этом дефиниция «комплекс» не вводилась ни в одном из указанных порядков, усматривается недостаточность регулирования и юридико-лингвистическая неопределенность.

Также Порядками субсидирования устанавливаются перечень документов, представляемый участником конкурсного отбора для участия в отборе, замечания к нему приведены в прилагаемом к настоящему заключению файле в режиме рецензирования. Отметим что некоторые документы, указанные в перечне, запрашиваются Министерством посредством межведомственного взаимодействия и не являются обязательными для представления участником отбора.

В пунктах 12 Порядков субсидирования указывается способ представления документов участником отбора – на бумажных носителях, заверенные подписью и печатью, представляются в Министерство. К слову «печатью» необходимо уточнение «при наличии» т.к. не все хозяйствующие субъекты обязаны иметь печать. Также из прилагаемых к проектам постановления материалов не ясно почему выбран только способ представления документов на бумажных носителях (не предусмотрены способы по почте, в электронной форме и т.п., что несколько ограничивает участников отбора).

В Порядках субсидирования также предусмотрены условия о проверке Министерством и органами государственного финансового контроля соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, а также условия возврата субсидии в случае недостижения получателем субсидии значений результата, указанных в соглашении. Приводится формула расчета объема средств субсидии, подлежащих возврату при недостижении значений результата субсидирования. Поскольку в рассматриваемых Порядках субсидирования представлено по одному результату предоставления субсидии к формуле имеются замечания, изложенные в прилагаемом файле. Разработчиком проектов постановлений даны пояснения что сроки, указанные в гарантийном обязательстве получателя субсидии, будут скорректированы при доработке версий Порядков субсидирования в сторону увеличения (с 31 декабря

2023 на 31 декабря 2024 года) а также доработаны иные нормы предлагаемого регулирования.

При доработке проектов постановлений в т.ч. в части установления критериев оценки, устранения пробелов регулирования и иных концептуальных изменений проект подлежит направлению на ОРВ.

Иные замечания к редакциям проектов постановлений, поступившим на ОРВ, представлены в прилагаемом файле проекта постановления об утверждении Порядка субсидирования создания КДЦ в режиме рецензирования, которые являются неотъемлемой частью настоящего заключения. Аналогичные замечания применимы и к Порядку субсидирования создания парковой зоны ввиду идентичности большинства норм рассматриваемых Порядков субсидирования.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проектов постановлений Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также о необходимости доработки проектов постановлений в соответствии с представленными замечаниями.

Приложение: проект постановления об утверждении Порядка субсидирования создания КДЦ в режиме рецензирования.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7A4FE4E34EF55446EDF2AD9E9C850A42  
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**  
Действителен с 28.06.2023 по 20.09.2024

А.В. Бардалеев