



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200. ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

14.06.23 г. № 5-27/5-3501

на № 10-29/1-2755 от 11.05.2023 г.

Начальнику отдела
инвестиционной политики и
государственно-частного
партнерства Министерства
экономического развития
Забайкальского края

Шильникову В.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Забайкальского края «О
внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета
Забайкальского края на возмещение части затрат, связанных с
реализацией инновационного проекта Забайкальского края,
утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от
10 октября 2017 года № 403»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат, связанных с реализацией инновационного проекта Забайкальского края, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 10 октября 2017 года № 403» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Действие проекта постановления затрагивает юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), и индивидуальных предпринимателей, реализующих приоритетные инновационные проекты Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления, по сведениям разработчика, подготовлен в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством.

Проектом постановления предлагается изложить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат, связанных с реализацией приоритетного инновационного проекта Забайкальского края, утвержденный постановлением от 10 октября 2017 года № 403 (далее – Порядок) в новой редакции, скорректировав его в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования), Законом Забайкальского края от 20 ноября 2009 года № 275-ЗЗК «Об инновационной деятельности в Забайкальском крае» (далее – Закон края № 275-ЗЗК).

Разработчик не поясняет в сводном отчете правовые основания для исключения слова «приоритетный» в терминологическом сочетании «приоритетный инновационный проект». Возможно имеет место случайное замещение текста, опечатка, поскольку в нормах Закона края № 275-ЗЗК используется формулировка «приоритетный инновационный проект», в том числе в статье 8.5, регулирующей субсидирование за счет средств бюджета края части затрат, связанных с реализацией приоритетного инновационного проекта.

В соответствии с частью 2 статьи 8.5. Закона края № 275-ЗЗК действующий Порядок регулирует предоставление за счет средств бюджета края субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией приоритетного инновационного проекта Забайкальского края (далее – Проект) части затрат на:

- 1) оплату выполненных работ (оказанных услуг) сторонних организаций, связанных с разработкой Проекта;
- 2) приобретение технологического оборудования для реализации Проекта;
- 3) получение и поддержание в силе патентов на изобретения, промышленные образцы, полезные модели, получение лицензий на использование запатентованных изобретений, промышленных образцов, полезных моделей;
- 4) участие в выставочных мероприятиях.

Данные направления субсидирования аналогичны направлениям, предусмотренным в предлагаемой редакции Порядка.

Проектом постановления перечень требований, которым должны соответствовать получатели субсидии, приводится в соответствии с Общими требованиями. При этом в пункте 6 новой редакции Порядка исключено такое требование к получателям субсидии как – «бюджетная эффективность Проекта получателя субсидий превышает сумму запрашиваемой поддержки». Однако в статье 8.5. Закона края № 275-ЗЗК условие о том, что бюджетная эффективность инновационного проекта превышает сумму запрашиваемой поддержки, в части затрат, связанных с реализацией приоритетного инновационного проекта, является действующим.

В пункте 6 новой редакции Порядка используется терминологическое сочетание «участник отбора» наряду с введенной в пункте 3 Порядка дефиницией «получатель субсидии», что способствует возникновению неясного толкования и правоприменения норм предлагаемого регулирования, при этом разработчиком в сводном отчете не указаны основания применения различных формулировок.

В новой редакции Порядка, в соответствии с Общими требованиями, предусмотрена информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) (в разделе единого портала) сведений о субсидиях.

В пункте 6 новой редакции Порядка устанавливаются показатели результативности предоставления субсидии, при этом разработчик в материалах к проекту не поясняет целесообразность установления именно таких показателей. В Приложении № 1 к Порядку указаны показатели инновационной деятельности, при этом показатели, указанные в пункте 6 новой редакции Порядка не сопоставлены (нет корреляции) с показателями инновационной деятельности в Приложении № 1 к Порядку и целями субсидирования, установленными в пункте 4 Порядка. Следует уточнить нормы об установлении показателей результативности в новой редакции Порядка, учитывая нормы подпункта «ж» пункта 5 Общих требований.

Обращаем внимание на одинаковую нумерацию пунктов Порядка о результатах субсидирования и требованиях к получателям субсидий (пункт 6), в связи с чем требуется откорректировать нумерацию по всему тексту Порядка и соответствующие ссылки на пункты.

Новой редакцией Порядка перечень документов, представляемых получателями субсидии дополняется следующими документами, наличие которых обусловлено Общими требованиями, Бюджетным кодексом РФ:

- реквизиты расчетного счета и корреспондирующих счетов получателя субсидии;

- согласие получателя субсидии на осуществление Министерством и органами государственного финансового контроля проверок в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса РФ.

Также в новой редакции Порядка исключено такое основание для отказа в предоставлении субсидии как отсутствие в бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований на предоставление субсидий. Вместе с тем основание для отказа в субсидировании, указанное в подпункте 1 пункта 18 новой редакции Порядка следует дополнить уточнением – (за исключением документа, предусмотренного подпунктом 4 пункта 7 Порядка), поскольку указанный документ предоставляется по инициативе соискателя субсидии и не является обязательным к представлению.

В пункте 7 и пункте 22 Порядка не раскрывается срок направления документов соискателем субсидии, порядок и сроки рассмотрения документов комиссией, указанной в пункте 21 новой редакции Порядка (в какие сроки собирается заседание комиссии, сроки и механизм вынесения решения о предоставлении субсидии). К тому же усматривается противоречие с пунктом «з» пункта 4 Общих требований, согласно которому комиссия рассматривает

и оценивает заявки соискателей субсидии, а не выносит решение о их предоставлении. Решение о предоставлении субсидии согласно подпункту «а» пункта 11 Общих требований принимается главным распорядителем бюджетных средств.

В целом проект постановления направлен на приведение действующего Порядка в соответствие с Общими требованиями, однако требует доработки по представленным замечаниям. К настоящему заключению прилагаются проект постановления и действующий Порядок в редакции предлагаемых изменений с замечаниями в режиме рецензирования.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, Министерством сделан вывод о необходимости доработки проекта постановления в соответствии с представленными замечаниями, о низкой степени его регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края ответственность, обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: в электронном виде.

Заместитель министра
экономического развития
Забайкальского края



Ю.Ю.Иванова

Сухобаторова Ж.Б.
Игнатъева О.В.
(3022) 40 17 61

