



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

Начальнику отдела развития малого
и среднего предпринимательства
Министерства экономического
развития Забайкальского края

Беловой Н.В.

19.04.2023 № 05-27/5-2308

на № 07-27/4-124 от 17.03.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Забайкальского края
«О внесении изменения Порядок предоставления субъектам малого и
среднего предпринимательства, имеющим статус социального
предприятия, или субъектам малого и среднего предпринимательства,
созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно,
финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменения Порядок предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим статус социального предприятия, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий» (далее – проект постановления, Изменения).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) к субъектам малого и среднего предпринимательства и внесенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также

зарегистрированных в Забайкальском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности, получатели грантов).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством: Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 237-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 5 декабря 2022 года № 2232 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 22 декабря 2022 года № 2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Приказ № 142), приказом Минэкономразвития России от 10 октября 2022 года № 555 «О внесении изменений в требования к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требования к организациям, образующим инфраструктуру

поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2021 г. № 142» (далее – Приказ № 555).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим статус социального предприятия, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 6 сентября 2021 года № 345 (далее – Порядок, грант).

Проектом постановления:

1) уточняется понятие социального предприятия в соответствии с Приказом № 142;

2) уточняются категории получателей грантов (социальные предприятия и молодые предприниматели) и требования к ним, согласно Приказу № 555;

3) в соответствии с Общими требованиями корректируется требование к участникам отбора о том, что участник отбора не должен являться иностранным юридическим лицом и исключается требование об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) согласно Приказу № 142 вносится норма о возможности и условиях для приостановления исполнения обязательств по соглашению, продления срока достижения результата предоставления гранта в случае прохождения военной службы по мобилизации или прохождения военной службы по контракту;

5) уточняется, в соответствии с Приказом № 142, норма о финансовом обеспечении расходов получателей грантов, связанных с лизинговыми платежами по договору лизинга транспортных средств.

Кроме того, Изменениями корректируется результат предоставления гранта, предусмотренный Порядком. В таблице 1 приведено сравнение действующей и предлагаемой редакций нормы.

Таблица 1.

Действующая редакция	Предлагаемые изменения
<p>Результат предоставления гранта: достижение результата регионального проекта "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса": количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр социальных предпринимателей, и количество субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде гранта, к 2024 году - 229 единиц (накопленным итогом).</p> <p>Показатель, необходимый для достижения результата: сохранение или создание новых рабочих мест</p>	<p>Результатом предоставления гранта (далее – результат) является «Сохранение или создание новых рабочих мест по состоянию на конец года, следующего за годом предоставления гранта (количество рабочих мест, указанное в заявке победителя отбора), по сравнению с количеством рабочих мест в предшествующем году.</p> <p>При оценке достижения результата учитываются сведения о количестве застрахованных лиц, на которых участники отбора – работодатели представили сведения о сумме выплат и иных вознаграждениях и (или) страховом стаже, предоставленных Отделением фонда пенсионного и</p>

<*> по состоянию на конец года, следующего за годом предоставления гранта (количество рабочих мест, указанное в заявке победителя отбора), по сравнению с количеством рабочих мест в предшествующем году	социального страхования Российской Федерации по Забайкальскому краю.».
--	--

Пунктом 52 действующего Порядка определены случаи и размеры возврата гранта (остаток гранта, часть гранта). Так, в действующей редакции подпункта 7 пункта 52 Порядка в случае недостижения значений результата предоставления гранта и показателя, необходимого для его достижения, грант возвращается в полном объеме. Проектом постановления предлагается изменить указанный случай, указав, что при недостижении значений результата предоставления гранта размер возвращаемого гранта определяется в процентном соотношении от невыполнения значения результата предоставления гранта. Кроме того, пункт 52 Порядка дополняется основанием для возврата гранта - приобретение основных, оборотных средств и иного имущества у лиц, состоящих с получателем гранта в близком родстве или свойстве, за счет средств гранта или собственных средств, предусмотренных на реализацию проектов. Обращаем внимание, что данный случай не содержит размера возвращения гранта.

Проектом постановления изменяется один из критериев отбора получателей грантов, что способствует изменению для субъектов предпринимательской деятельности ранее установленных обязанностей. Так разработчик предлагает изменить значение критерия в зависимости от принятия обязательств по количеству сохраняемых рабочих мест, весовое значение критерия 0,3 при этом остается без изменений. В таблице 2 приведены предлагаемые изменения.

Таблица 2.

Действующая редакция		Предлагаемые изменения	
Критерий	Значение критерия	Критерий	Значение критерия
Принятие обязательства по сохранению или созданию новых рабочих мест по истечении года с даты предоставления гранта по сравнению с предшествующим годом	От 50 до 100 баллов. 50 баллов - если участником отбора принимается обязательство по сохранению рабочих мест. Далее по 10 баллов за каждое новое рабочее место, но не более 100 баллов. $R_i = 100$ баллов, если участником отбора принимается обязательство по созданию 5 или более новых рабочих мест. В заявке указывается количество новых рабочих мест, которые участник отбора обязуется создать до конца следующего	Принятие обязательства по сохранению или созданию новых рабочих мест по истечении года после года предоставления гранта по сравнению с количеством рабочих мест до представления гранта	От 0 до 100 баллов. Сохранение рабочих мест с учетом индивидуального предпринимателя: 0 рабочих мест – 0 баллов; от 1 до 3 рабочих мест включительно – 25 баллов; от 4 до 6 рабочих мест включительно – 35 баллов; от 7 и более рабочих мест – 50 баллов. Далее по 10 баллов за каждое новое рабочее место, но не более 100 баллов. $R_i = 100$ баллов, если участником отбора принимается обязательство по созданию 5 или более новых рабочих мест. В заявке указывается количество новых рабочих мест, которые участник отбора обязуется создать до конца следующего года после года предоставления

	года после года предоставления гранта. Учитывается только численность среднесписочного состава (без внешних совместителей)		гранта. Учитывается только застрахованные лица, на которых участники отбора – работодатели представили сведения о сумме выплат и иных вознаграждениях и (или) страховом стаже, в Отделение фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Забайкальскому краю
--	---	--	--

Усматривается необходимость уточнить критерий «от 7 и более рабочих мест – 50 баллов.», так как формулировка «Далее по 10 баллов за каждое новое рабочее место, но не более 100 баллов.» четко не определяет с какого количества рабочих мест начисляются дополнительные 10 баллов.

Кроме того, Изменениями предлагается условие о том, что учитываются только застрахованные лица, на которых участники отбора – работодатели представили сведения о сумме выплат и иных вознаграждениях и (или) страховом стаже в Отделение фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Забайкальскому краю.

Также Изменениями основания для отклонения заявки на стадии рассмотрения и оценки дополняются таким основанием как «заявка набрала меньше 50 баллов», что носит ограничительный характер.

Также проектом постановления в перечне документов для предоставления гранта изменено условие предоставления копии паспорта гражданина Российской Федерации: в действующей редакции Порядка этот документ предоставляет индивидуальный предприниматель, в предлагаемой редакции этот документ предоставляют все соискатели гранта.

Также проектом постановления корректируются нормы о действиях Министерства при проведении отбора и сроки подготовки заключений о возможности предоставления гранта.

Изменения, представленные в пункте 6 проекта постановления, носят неясный характер.

По проекту постановления с 27 марта по 07 апреля 2023 года проведены публичные консультации с представителями бизнес-сообщества края, в рамках которых проект направлялся общественным и предпринимательским объединениям, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – аппарат Уполномоченного).

От аппарата Уполномоченного поступили следующие замечания и предложения: пунктом 9 Изменений установлены новые критерии отбора получателей грантов в зависимости от принятия обязательств по количеству сохраняемых рабочих мест. При этом весовое значение в данном критерии - 0,3. В настоящее время установлены критерии - 50 баллов - если участником отбора принимается обязательство по сохранению рабочих мест (далее по 10 баллов за каждое новое рабочее место, но не более 100 баллов). Т.е. проектом постановления сокращается количество получателей гранта, так как у

начинающих молодых предпринимателей работники в большинстве случаев вообще отсутствуют.

Предлагается для молодых предпринимателей (в возрасте до 25 лет включительно) установить весовое значение равное 0,2.

Отчет о публичных консультациях по проекту постановления прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени его регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о публичных консультациях на 2 л. в эл. виде.

Заместитель
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министр
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев