



**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Начальнику отдела  
развития туризма Министерства  
экономического развития  
Забайкальского края

Вороной Т.В.

31.10.2023 № 05-27/1-6681

на № 06-27/3-6550 от 25.10.2023 г

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Забайкальского края  
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку  
инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных  
средств размещения в Забайкальском крае»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения в Забайкальском крае» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство (далее также разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, которые стали победителями конкурсного отбора Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) (далее – получатели субсидии).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий на поддержку инвестиционных проектов по

созданию модульных некапитальных средств размещения в Забайкальском крае (далее – Порядок, субсидии).

Порядок определяет условия и порядок предоставления субсидий, категории получателей субсидии, результат предоставления субсидии, порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, случаи и порядок возврата в текущем финансовом году остатков субсидии, не использованных в отчетном финансовом году, а также регламентирует положения об осуществлении в отношении получателей субсидии, проверок Министерством соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидии в том числе в части достижения результата их предоставления, а также проверок органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат инвестиционных проектов на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения (далее также – инвестиционный проект), в соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 года № 605 (далее – постановление Правительства №605), Протоколом заседания комиссии по вопросам предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения от 4 сентября 2023 года № 83-ВД (далее – Протокол №83-ВД).

Пунктом 13 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» устанавливаются следующие требования для получателей субсидии:

1) должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет Забайкальского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а

также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам;

3) получатель субсидии – юридическое лицо не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидии – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

4) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице - производителе товаров, работ, услуг, являющихся получателями субсидии;

5) не должен являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

6) не должен получать средства из бюджета Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов Забайкальского края на цели, установленные Порядком;

7) не должен находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

Кроме того, согласно Порядку, получателем субсидии должно быть лицо, зарегистрированное и осуществляющее свою деятельность на

территории Забайкальского края, коллективные средства размещения получателей субсидии должны входить в Единый перечень классифицированных гостиниц или находиться в процессе классификации.

Целесообразность условия о регистрации и осуществлении деятельности на территории Забайкальского края для заключения соглашения о получении субсидии вызывает сомнения, поскольку получателями субсидии являются уже определенные лица – победители конкурсного отбора Минэкономразвития России согласно Протоколу № 83 ВД.

Условие о том, что коллективные средства размещения получателей субсидии должны входить в Единый перечень классифицированных гостиниц или находиться в процессе классификации разработчик обосновывает целью государственной поддержки (достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в т.ч. показателя «количество номеров в классифицированных средствах размещения»), а также тем, что статьей 14.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ предусмотрена ответственность за предоставления гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице определенной категории, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 года № 1860 «Об утверждении Положения о классификации гостиниц».

Согласно абзацу 2 пункта 4 постановления Правительства №605 пунктом 10 Порядка устанавливается размер предоставляемой субсидии. Так, размер субсидии не может составлять более 1,5 млн. рублей на один номер (одна или несколько жилых комнат и (или) помещений, соединенных между собой и оснащенных туалетом, умывальником и душем) в модульном некапитальном средстве размещения и более 50 процентов стоимости инвестиционного проекта, и определяется решением комиссии по вопросам предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения. Условие о софинансировании инвестиционного проекта со стороны получателя субсидии обусловлено установленным законодательством размером субсидирования.

По информации разработчика проект постановления не содержит положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативно-правовыми актами края расходов бюджета Забайкальского края. Проект постановления согласован Министерством финансов Забайкальского края без замечаний, что свидетельствует о согласовании возможных последствий принятия предлагаемого регулирования для бюджета края.

По запросу Министерства разработчик направил пояснения о том, что условия казначейского сопровождения субсидий, предоставляемых из

бюджета Забайкальского края по поддержке инвестиционной деятельности в сфере туризма, обозначены в подпункте 1 пункта 1 статьи 17 Закона «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 27.10.2023 № 2241-ЗЗК).

Пунктом 9 Порядка определяются получатели субсидии, однако не определена с достаточной ясностью категория лиц – получателей субсидии, считаем необходимым конкретизировать описание категории получателей субсидии и уточнить в пункте 9 Порядка какие именно юридические лица, и индивидуальные предприниматели имеют право получать субсидии (согласно материалам, приложенным разработчиком к проекту постановления и первоначальной редакции проекта постановления, это лица, прошедшие конкурсный отбор Минэкономразвития России и обозначенные Протоколом №83-ВД).

Обращаем внимание на то, что в пунктах 9 и 14, которые указываются в пункте 18 Порядка, не содержатся конкретные требования, поэтому считаем целесообразным уточнить указанную норму пункта 18 Порядка, указав в ней на пункт 13 Порядка, а также пункт 9 Порядка, при условии детализации в нем категории получателей субсидии.

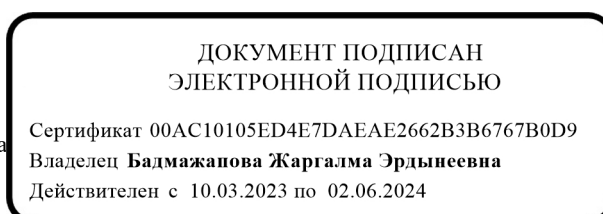
Также рекомендуем, в пункте 18 Порядка сократить сроки для размещения результатов рассмотрения документов получателей субсидии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включив 3 рабочих дня в 5-тидневный срок утверждения и размещения приказа Министерства о предоставлении субсидий. Также, предлагаем пункт 2 Порядка дополнить понятиями, которые содержатся в постановлении Правительства №605 и соответствующими дефинициями.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия в связи с тем, что положения Порядка затрагивает строго определённый круг лиц, инвестиционный проект которых прошел конкурсный отбор в составе заявки от Забайкальского края в Минэкономразвития России, и носит краткосрочный характер (период 2023-2024 год). Предлагаем доработать проект постановления в соответствии с представленными замечаниями, в том числе прилагаемыми к настоящему заключению, на стадии правовой и лингвистической экспертиз.

Приложение: проект постановления в режиме рецензирования на 17 л. в электронном виде.

И.о.  
министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края

Усманова Наталья Витальевна



Ж.Э.Бадмажапова