



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**И.о. руководителя
Региональной службы по тарифам
и ценообразованию
Забайкальского края**

Грязновой Е.А.

03.03.2023 № 05-27/1-1213

на № 02/213 от 20.01.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении порядка государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении порядка государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом на территории Забайкальского края» (далее – проект приказа).

Разработчиком проекта приказа является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик, РСТ).

Проект приказа разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края,

утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196.

Проект приказа разработан в целях обеспечения правового регулирования тарифов на транспортные услуги, оказываемые на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом, в соответствии с действующим законодательством.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием - юридические лица и индивидуальные предприниматели оказывающие услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом по регулируемым тарифам (далее – субъекты предпринимательской деятельности, перевозчики, субъекты регулирования).

Проектом приказа предлагается утвердить Порядок государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом на территории Забайкальского края (далее – Порядок).

По сведениям разработчика, упорядочение механизма установления тарифов приведет к единообразию ценовой политики в области реализации услуг на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом (далее – услуги по перевозке). В качестве альтернативы предлагаемому регулированию может быть установление тарифов на услуги по перевозке любым незакрепленным способом, выбранным специалистом уполномоченного органа, зависящим от объема и количества предоставляемых документов заявителем, однако, отсутствие утвержденного порядка по установлению может способствовать возникновению коррупционных факторов.

Согласно Порядку, регулирование тарифов на услуги по перевозке осуществляется путем установления предельных максимальных уровней тарифов на услуги по перевозке. При регулировании тарифов на перевозку пассажиров и багажа орган регулирования применяет следующие методы регулирования:

- 1) метод экономически обоснованных расходов;
- 2) метод индексации;
- 3) иной метод.

Метод регулирования тарифов на перевозку пассажиров, определяется органом регулирования (РСТ) с учетом предложений субъекта регулирования.

Согласно пункту 6 Порядка расчет тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом осуществляется органом регулирования по инициативе субъекта

регулирования, муниципального образования или Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, а также по собственной инициативе органа регулирования на основании заявления и материалов, представленных субъектами регулирования не чаще одного раза в год.

Субъектам регулирования, оказывающим транспортные услуги по перевозке, Порядком устанавливается обязанность по предоставлению документов и материалов для расчета тарифов на транспортные услуги, оказываемые на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом на территории Забайкальского края. Перечень таких документов и материалов определяется пунктом 8 Порядка. Предложение по установлению тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом (далее также - тарифы на перевозки) в соответствии с пунктом 8 Порядка должно содержать следующие документы и материалы:

1) заявление об установлении (пересмотре) тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом по форме согласно приложению № 1 к Порядку;

2) пояснительную записку с обоснованием необходимости пересмотра тарифов;

3) копии учредительных документов субъекта регулирования (устав, учредительный договор);

4) документы, подтверждающие право субъекта регулирования заниматься соответствующим видом деятельности (копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом);

5) натуральные показатели, включающие в себя сведения о количестве перевезенных пассажиров, пассажирообороте и объеме транспортной работы, оказываемых субъектом регулирования, с расшифровкой плановых и фактических объемов оказываемых услуг с приложением копий договоров с уполномоченным органом на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом и электрическим наземным транспортом согласно приложению № 2 к Порядку;

6) калькуляцию себестоимости перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом согласно приложению № 3 к Порядку;

7) копию приказа и положения об учетной политике субъекта регулирования в целях бухгалтерского и налогового учета, заверенные надлежащим образом;

8) бухгалтерскую, статистическую и налоговую отчетность за отчетный период;

9) копии технических документов (паспорт транспортного средства, технические характеристики транспортного средства, расписание движения транспортных средств с указанием номера маршрута, количества транспортных средств на маршруте и их номеров, времени начала и окончания движения каждого рейса по маршруту, схема движения по маршруту);

10) документы, подтверждающие затраты субъекта регулирования:

– договоры и иные документы, подтверждающие затраты на медицинский осмотр водителей;

– расчет затрат на топливо и смазочные материалы, в том числе договоры на поставку ГСМ и топлива либо иные документы, подтверждающие фактические расходы на ГСМ и топливо за прошлый период по форме согласно приложению № 4 к Порядку;

– для городского наземного электрического транспорта – счет фактуры на электрическую энергию и смазочные материалы с приложением документов, подтверждающих расход электрической энергии и смазочных материалов, действующие и планируемые цены на электроэнергию и смазочные материалы, договоры с поставщиками за отчетный и текущий периоды;

– документы, подтверждающие затраты на страхование обязательной гражданской ответственности владельцев транспортных средств и обязательное страхование ответственности перевозчика перед пассажирами;

11) документы, подтверждающие административные расходы, по форме согласно приложению № 5 к Порядку:

– кредитные договоры с приложением графика погашения кредита, справка банка по начисленным и уплаченным процентам на приобретение основных средств, непосредственно связанных с производственным процессом с обоснованием взятия кредита;

– договоры и иные документы, подтверждающие затраты на оплату услуг банков;

– документы, подтверждающие командировочные расходы;

– документы, подтверждающие затраты на подготовку и переподготовку кадров;

– документы, подтверждающие затраты на расходы на связь и интернет;

– документы, подтверждающие затраты на ремонт и обслуживание оргтехники;

– документы, подтверждающие право собственности, или договоры аренды отдельных объектов основных фондов;

12) документы, подтверждающие расчет затрат на проведение технического, капитального ремонта, по форме согласно приложению № 6 к Порядку;

13) утвержденное штатное расписание, Положение об оплате труда, Положение о премировании, коллективный договор, расчет затрат на оплату труда по форме согласно приложению № 7 к Порядку;

14) расчет амортизационных отчислений по форме согласно приложению № 8 к Порядку;

15) распределение прибыли по видам услуг по форме согласно приложению № 9 к у Порядку;

16) документы, подтверждающие расчет прочих расходов, согласно приложению № 10 к Порядку.

Таким образом, перечень представляемых документов к предложению об установлении(пересмотре) тарифов обширен, соответственно потребует для подготовки определенных затрат со стороны перевозчика. В перечне документов усматривается предоставление оригиналов, например, в подпунктах 11,13 пункта 8 Порядка, полагаем что следует скорректировать представление оригиналов на представление копий необходимых документов, поскольку такие документы как утвержденное штатное расписание, Положение об оплате труда, Положение о премировании, коллективный договор являются локальными нормативными актами организации.

Согласно подпункту 5 пункта 8 Порядка перевозчик представляет натуральные показатели, включающие в себя сведения о количестве перевезенных пассажиров, пассажирообороте и объеме транспортной работы, оказываемых субъектом регулирования, с расшифровкой плановых и фактических объёмов оказываемых услуг с приложением копий договоров с уполномоченным органом на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом и электрическим наземным транспортом согласно приложению № 2 к Порядку. В данной норме не ясно кто является «уполномоченным органом», предлагаем пункт 4 Порядка дополнить понятием «уполномоченный орган».

Кроме того, в приложении № 2 к Порядку полагаем что не корректно указано наименование последнего столбца таблицы «Предложение субъекта регулирования за отчетный период регулирования», поскольку отчетным периодом регулирования, согласно пункту 4 Порядка, является календарный год, предшествующий текущему календарному году, то предложения перевозчика в приложении №2 к Порядку могут быть представлены только на плановый период регулирования - календарный год, на который производится расчет.

Данные, предлагаемые к представлению согласно приложению №4 и приложению №6 к Порядку уже предусмотрены в составе данных, представляемых субъектом регулирования по форме приложения №3 к Порядку. Предлагаем унифицировать формы предоставления данных.

Также в приложении №6 к Порядку не корректно указано наименование последнего столбца таблицы (замечание аналогично замечанию к приложению 2 к Порядку).

В подпункте 15 пункта 8 Порядка указано что перевозчик представляет распределение прибыли по видам услуг по форме согласно приложению № 9 к Порядку, при этом в указанном приложении нет графы «виды услуг» есть графа «виды расходов», следует увязать содержание указанных структурных единиц Порядка.

Порядком также определяются несколько способов представления документов перевозчиком и действия РСТ по приёму и регистрации таких документов. В подпункте 2 пункта 11 Порядка допущена неточность при отсылке к пункту 7 (документы пунктом 7 не предусмотрены, они указаны в пункте 8 Порядка). В подпункте 3 пункта 11 Порядка не корректно указана отсылка к пункту 5 Порядка.

В случае неполного представления предусмотренных Порядком документов орган регулирования (РСТ) в течении 10 рабочих дней со дня регистрации заявления уведомляет перевозчика о недостающих документах. При этом Порядком предусмотрен срок – 7 рабочих дней, в течении которого перевозчик устраняет замечания РСТ к представленному пакету документов и может представить недостающие материалы. Предлагаем уточнить с какого момента начинает исчисляться 7-дневный срок для представления перевозчиком недостающих документов и устранения недостатков.

В пункте 13 Порядка не корректно указана отсылка к пункту 7 Порядка.

Пунктом 14 Порядка устанавливается что проведение расчета тарифов осуществляется органом регулирования в течение 30 календарных дней со дня открытия дела об установлении (пересмотре) тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом. По решению РСТ указанный срок может быть увеличен не более, чем на 30 календарных дней. Поскольку аргументы продления срока расчета тарифа в Порядке не обозначены, предлагаем дополнить указанный пункт ранее согласованными по схожему регулированию нормами о том, что указанный срок может быть увеличен в случае необходимости проведения дополнительной экспертизы экономической обоснованности представленного предложения перевозчика, ходатайства перевозчика, предоставления большого объема дополнительных документов и материалов к предложению перевозчика, обстоятельств непреодолимой силы. Регулирующий орган письменно

уведомляет перевозчика о продлении срока процедуры по установлению тарифов на перевозки пассажиров, а также о причинах, послуживших основанием для такого продления, не позднее 3 рабочих дней со дня принятия решения о таком продлении.

Из пункта 14 Порядка и из последующих пунктов не ясно в какой срок принимается РСТ решение об установлении тарифов на перевозки. В пункте 18 Порядка устанавливается что РСТ на основе произведенных расчетов принимает решение о тарифах на перевозки, которое оформляется в виде нормативного правового акта, в котором указывается предельные максимальные тарифы на перевозки. Из последнего пункта Порядка (обращаем внимание что нумерация последнего пункта требует корректировки) следует что копия приказа РСТ об установлении тарифов на перевозки направляется в адрес субъекта регулирования в срок не более 3 рабочих дней с момента принятия такого решения.

Иные замечания к Порядку приведены в прилагаемом проекте приказа с замечаниями в режиме рецензирования. Проект приказа требует доработки по представленным замечаниям.

По проекту приказа были проведены публичные консультации, в рамках которых проект приказа размещался на сайте Министерства и направлялся непосредственным адресатам регулирования – перевозчикам, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и в бизнес-объединения края. Отзывы на проект приказа в адрес Министерства не поступили. Отчет о публичных консультациях прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, поскольку предлагаемое регулирование содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующих расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: в электронном виде на ___л.

Игнатъева Ольга Владимировна
8 (3022) 40 17 61

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец Бардалеев Александр Витальевич
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев

ОТЧЕТ
о результатах проведения публичных консультаций по проекту
нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **по проекту приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении порядка государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим наземным транспортом на территории Забайкальского края» .**

Разработчик проекта НПА края: **Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/305314-2023>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **30.01.2023- 17.02.2023**

Количество участников публичных консультаций:

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **27.02.2023 года.**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии уполномоченного органа
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	Предложений и замечаний не поступало	

6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	
8.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
10.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
11	Ассоциация автотранспортных предприятий «Читаавтотранс»,	Предложений и замечаний не поступало	
12	Перевозчики: 'admin@avtotrans.chita.ru'; 'chtu@chitaonlain.ru'; 'mptuchita@gmail.com'; 'nerzav@mail.ru'; 'aginskoe_patp_83@mail.ru' ; 'agaavtotrans@bk.ru' 'agaavtotrans@bk.ru'; 'aginskoe_patp_83@mail.ru' ; 'atkmog@mail.ru'; 'nerzav@mail.ru'; 'bas.borodin@mail.ru'; 'vizariev@mail.ru'; 'soellma@yandex.ru'; 'dondokova-s@mail.ru'; 'Szhadambaeva@mail.ru'; 'Zhuk_42@mail.ru'; 'victor32051@mail.ru'; 'irina.i.v70@mail.ru'; 'zenit- 57@mail.ru'; 'sergej.karelin.6767@mail.r u'; 'n-kibireva@mail.ru'; 'tblogovidova@bk.ru'; 'krivoblockaya63@mail.ru'; 'krivoblockaya63@mail.ru'; 'ptp75reg@mail.ru'; 'o_237971@mail.ru'; 'luba.Leonova1504@yandex .ru'; 'wera.swda2007@yandex.ru'	Предложений и замечаний не поступало	

	; 'marjani2008@rambler.ru'; 'umseren@mail.ru'; 'minicki@yandex.ru'; 'popova5818@mail.ru'; 'mihail-razmahnin@mail.ru'; 'sibiryak.ov@mail.ru'; 'd.urzhinov@mail.ru'; 'ayur85@rambler.ru'; 'tur.elizaweta2014@yandex.ru'; 'chirninovy@mail.ru'; 'mptuchita@gmail.com'; 'mptychita@mail.ru'		
	Общее количество поступивших предложений, замечаний		0
	Общее количество учтенных предложений, замечаний		0
	Общее количество частично учтенных предложений, замечаний		0
	Общее количество неучтенных предложений, замечаний		0

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатъева О.В.**