



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Министру культуры Забайкальского
края**

Левкович И.В.

16.02.2023 № 05-27/1-942

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Закона Забайкальского края от 7 июня 2011 года № 507-33К «О народных художественных промыслах в Забайкальском крае»

В соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 и Планом проведения экспертизы и мониторинга действующих нормативных правовых актов Забайкальского края на 2022 год (далее – план проведения экспертизы и мониторинга на 2022 год), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена экспертиза Закона Забайкальского края от 7 июня 2011 года № 507-33К «О народных художественных промыслах в Забайкальском крае» (далее – Закон № 507-33К).

Закон № 507-33К был разработан Министерством культуры Забайкальского края (далее – разработчик, Минкультуры).

Закон № 507-33К включен в план проведения экспертизы и мониторинга на 2022 год по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарата (далее – Уполномоченный). Уполномоченным была обозначена следующая проблема.

В связи с изменениями, внесенными в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года № 792-р «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации», продукты труда ремесленников, определяемые

субъектами Российской Федерации, исключены из перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации. Отсутствие нормативного правового акта, определяющего перечень видов ремесленной деятельности, приводит к невозможности определения товаров, не подлежащих обязательной маркировке. В настоящее время профильным отделом Министерства ведется работа по формированию перечня видов ремесленной деятельности, который планируется утвердить отдельным нормативным правовым актом.

В Закон № 507-33К на момент подготовки настоящего заключения, в связи с изменением федерального законодательства 4 раза вносились изменения - от 09 апреля 2014 года № 963-33К, от 31 октября 2014 года № 1063-33К, от 26 декабря 2016 года № 1435-33К, от 28 декабря 2017 года № 1548-33К, от 14 декабря 2021 года № 1996-33К.

Проект Закона № 507-33К, проекты о внесении изменений в Закон № 507-33К на оценку регулирующего воздействия (далее - ОРВ) не направлялись, ОРВ по нему не проводилась.

Закон № 507-33К был разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

В соответствии с Законом № 507-33К государственная поддержка народных художественных промыслов распространяется на юридических лиц - организации народных художественных промыслов и мастеров народных художественных промыслов - физических лиц, изготавливающих изделия определенного народного художественного промысла в соответствии с его традициями и осуществляющих свою деятельность на условиях трудового договора (контракта) или гражданско-правового договора с юридическим лицом либо в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица (далее – субъекты государственной поддержки).

Законом № 507-33К предусмотрены следующие формы государственной поддержки народных художественных промыслов:

1) предоставление льгот по региональным налогам в части средств, подлежащих зачислению в бюджет края;

2) содействие в реализации инвестиционных проектов в области народных художественных промыслов;

3) организация подготовки и дополнительного профессионального образования кадров по профессиям, необходимым для осуществления деятельности в области народных художественных промыслов;

4) содействие в организации выставок, конкурсов, аукционов и других форм демонстрации изделий народных художественных промыслов, способствующих их реализации;

5) привлечение средств массовой информации к освещению деятельности в области народных художественных промыслов;

6) иные меры государственной поддержки в соответствии с федеральными законами и законами Забайкальского края.

На территории Забайкальского края, по данным разработчика, выявлением, сохранением, развитием и популяризацией объектов нематериального культурного наследия народов Российской Федерации в области традиционной народной культуры занимается Государственное учреждение культуры «Учебно-методический центр культуры и народного творчества Забайкальского края» (далее – ГУК УМЦКИНТ).

По информации ГУК УМЦКИНТ, в 2022 году в Забайкальском крае осуществляют деятельность более 3,5 тысяч мастеров декоративно-прикладного творчества, 131 семья, занимающаяся декоративно-прикладным творчеством, при этом, всего 7 мастеров занимались индивидуальной предпринимательской деятельностью по направлениям – изготовление мебели, художественная резьба по дереву, изготовление ювелирных украшений.

Таким образом, в Забайкальском крае народными художественными промыслами в основном занимаются мастера без образования юридического лица и регистрации как индивидуальный предприниматель, в этой связи считаем целесообразным расширить круг субъектов государственной поддержки, включив в него мастеров народного художественного промысла, осуществляющих свою деятельность с применением специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и не являющихся индивидуальными предпринимателями (далее - самозанятые). В субъектах Российской Федерации такое отнесение самозанятых к субъектам государственной поддержки народных художественных промыслов практикуется, например, в Кировской области (Закон Кировской области от 19 декабря 2022 года № 142-ЗО «О народных художественных промыслах в Кировской области»).

Для объединения мастеров, заинтересованных в развитии народного творчества и художественных ремесел, а также в передаче накопленного опыта молодому поколению, ГУК УМЦКИНТ создан Виртуальный Дом ремесел, на страницах которого размещаются тематические мастер-классы, интересные факты в области народной традиционной культуры, промыслов и ремесел.

В целях развития, выявления и сохранения народных художественных промыслов в Забайкальском крае проводятся мероприятия и выставки разных уровней, такие как Межрайонный фестиваль народного художественного творчества «75 Мастерских сел Забайкалья», выставка-ярмарка декоративно-прикладного творчества «Деревня мастеровая» в рамках VII Международного

фестиваля культуры семейских-старообрядцев «Семейская круговая», Межрегиональный фестиваль национальных традиций и народного творчества коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России «Синилгэн» и другие. Необходимо отметить, что в рамках поддержки отрасли, при участии Министерства в 2022 году представители народных художественных промыслов приняли участие в следующих мероприятиях:

- Региональный конкурс Забайкальского края «Туристический сувенир», приняли участие 25 заявителей (72 сувенирных экспоната);

- Всероссийском конкурсе «Туристический сувенир» в городе Киров, Забайкальский край представляла художник-декоратор и заняла 2 место в номинации «этнографический сувенир»;

- финал Национальной премии в области событийного туризма «RussinEventAwards» в городе Нижний Новгород, от Забайкальского края представлено 6 проектов, команды Забайкальского края заняли 1 и 3 места.

В части предоставления льгот по региональным налогам в Забайкальском крае действует Закон Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 360-33К «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 360-33К), в соответствии с которым при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, устанавливается налоговая ставка 5 % для налогоплательщиков - субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, у которых за соответствующий налоговый (отчетный) период не менее 70 процентов доходов, составили доходы от производства изделий народных художественных промыслов (подпункт «а» пункта 5 статьи 1 Закона № 360-33К).

Согласно Закону № 507-33К Правительство Забайкальского края в области народных художественных промыслов осуществляет следующие полномочия:

1) создает художественно-экспертный совет Забайкальского края по народным художественным промыслам (далее - художественно-экспертный совет) для осуществления деятельности по отнесению изделий, изготавливаемых на территории Забайкальского края (далее также - изделия), к изделиям народных художественных промыслов;

2) разрабатывает, утверждает и реализует государственные программы Забайкальского края по сохранению и восстановлению традиционной народной культуры;

3) утверждает перечень мест традиционного бытования народных художественных промыслов;

4) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами и законами Забайкальского края.

Законом № 507-ЗЗК предусмотрен порядок отнесения изделий к изделиям народных художественных промыслов. Так, в Забайкальском крае действует Художественно-экспертный совет Забайкальского края по народным художественным промыслам, созданный приказом Министерства культуры Забайкальского края от 31 октября 2011 года № 5-НПА «О создании Художественно-экспертного совета Забайкальского края по народным художественным промыслам» (далее – Художественно-экспертный совет). По информации Минкультуры, с 2013 по 2022 годы Художественно-экспертным советом отнесено к изделиям народных художественных промыслов порядка 140 изделий, среди которых изделия из дерева (шкатулки, часы, мебель, куклы и др.), из бересты (туеса, шкатулки и др.), сувенирные куклы, традиционные национальные костюмы, из металла (художественная обработка), а также шитье, глиняные, валяные, керамические изделия.

Действует в регионе постановление Правительства Забайкальского края от 28 декабря 2018 года № 547 «О местах традиционного бытования народных художественных промыслов на территории Забайкальского края», которым определен один вид производства – производство строчевышитых изделий народных художественных промыслов, местом традиционного бытования которого указаны районы Агинского Бурятского округа. Полагаем, данный перечень требует актуализации и дополнений, исходя из разнообразия изделий, отнесенных к изделиям народных художественных промыслов Художественно-экспертным советом в период с 2013 по 2022 годы. Рекомендуем обратиться к практике соседних регионов и рассмотреть постановление Правительства Иркутской области от 5 марта 2018 года № 175-пп «О местах традиционного бытования народных художественных промыслов на территории Иркутской области», постановление Правительства Республики Бурятия от 29 ноября 2012 года № 709 «О перечне мест традиционного бытования народных художественных промыслов на территории Республики Бурятия».

После проведенного анализа Закона № 507-ЗЗК установлено, что положения о государственной поддержке народных художественных промыслов, содержащиеся в Законе № 507-ЗЗК осуществляются не в полной мере. Разработчиком не были представлены данные о государственных программах Забайкальского края по сохранению и восстановлению традиционной народной культуры, об оказанном содействии в реализации инвестиционных проектов в области народных художественных промыслов,

об организации подготовки и дополнительного профессионального образования кадров по профессиям, необходимым для осуществления деятельности в области народных художественных промыслов. То есть количественного подтверждения оказания государственной поддержки, предусмотренной Законом № 507-ЗЗК нет.

Вместе с тем, государственная поддержка народных художественных промыслов осуществляется в рамках других направлений. Например, в рамках развития туризма отделом туризма Министерства и Фондом поддержки малого предпринимательства «Мой бизнес» выпущен каталог «Забайкальский край 2022. Лучшие сувениры, маршруты и события», в котором в том числе представлены работы мастеров народных художественных промыслов, с указанием их контактных данных (телефон, адрес электронной почты, страницы в социальных сетях). Также в 2022 году индивидуальный предприниматель, занимающийся производством изделий народных художественных промыслов (художественная обработка дерева и других растительных материалов), получил грант в рамках мероприятия «Содействие в формировании комфортной туристической среды в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Развитие международной, внешнеэкономической деятельности и туризма в Забайкальском крае», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 314.

По информации разработчика, Реестр организаций и мастеров народных художественных промыслов, предусмотренный статьей 11 Закона № 507-ЗЗК, в Забайкальском крае отсутствует, следовательно необходимо провести работу по его формированию и ведению.

По Закону № 507-ЗЗК были проведены публичные консультации, в рамках которых он размещался на официальном сайте Министерства, направлялся Уполномоченному, в предпринимательские сообщества. По итогам публичных консультаций отзывы и предложения не поступили.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

В целом, Закон № 507-ЗЗК соответствует действующему законодательству, но требует актуализации в том числе в части мер государственной поддержки народных художественных промыслов. В связи с преобладанием мастеров народных художественных промыслов, не являющихся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, требует корректировки положение, определяющее круг лиц - субъектов государственной поддержки. В частности к субъектам государственной поддержки целесообразно отнести мастеров народных художественных промыслов – самозанятых. Кроме того, необходимо формирование Реестра организаций и мастеров народных художественных

промыслов и актуализация перечня мест традиционного бытования народных художественных промыслов, ведение которых предусмотрено Законом № 507-33К и Федеральным законом № 7-ФЗ.

По результатам проведенной экспертизы, Министерством сделан вывод о том, что Закон № 507-33К содержит положения, ограничивающие доступ субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности к государственной поддержке. С учетом указанных в настоящем заключении замечаний и практики других регионов, Минкультуры рекомендуется разработать проект о корректировке, актуализации положений Закона № 507-33К.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев