



**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000  
тел. (302-2) 40-17-69  
факс (302-2) 40-17-91  
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru  
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

03.04.2024 № 04-12-1573

на № 2217 от 12.03.2024 г.

И.о. министра образования и науки  
Забайкальского края

Секержитской М.А.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**  
**проекта постановления Правительства Забайкальского края**  
**«О некоторых вопросах предоставления из бюджета**  
**Забайкальского края субсидий на возмещение затрат, связанных с**  
**организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, уполномоченным отделом Министерства экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – разработчик, Минобр).

В целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством проектом постановления предлагается утвердить:

Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае (далее соответственно – Порядок для ЮЛ и ИП);

Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края некоммерческим организациям

(за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае (далее – Порядок для НКО).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае.

Поскольку Порядок для НКО регулирует предоставление поддержки некоммерческим организациям, которые не являются субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности т.к. не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками, соответственно ОРВ Порядка для НКО не требуется и в настоящем заключении рассматривается регулирующее воздействие Порядка для ЮЛ и ИП.

По сведениям разработчика Порядок для ЮЛ и ИП и Порядок для НКО в настоящее время входят в состав Приложения № 5 к государственной программе Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225 (далее – государственная программа, постановление № 225). Проектом постановления предлагается утвердить указанные порядки в новой редакции отдельным постановлением Правительства Забайкальского края, в т.ч. в целях приведения регионального законодательства в соответствие с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Вместе с тем утверждаемый проектом постановления Порядок для ЮЛ и ИП не содержит положения, предусмотренные подпунктами «а»-«г» пункта 20 Общих требований.

По сравнению с действующей редакцией пункта 5 Порядка для ЮЛ и ИП (в составе государственной программы) предлагаемая редакция Порядка для ЮЛ и ИП содержит измененный перечень требований, которым должны соответствовать участники отбора. В действующей редакции пункт 5 Порядка для ЮЛ и ИП, утвержденного постановлением №225, содержит перечень из 7 требований, в пункте 6 рассматриваемого Порядка для ЮЛ и ИП помимо требований, содержащихся в действующей редакции пункта 5 Порядка для ЮЛ и ИП, включены требования, обусловленные нормами Общих требований. Однако требование, устанавливаемое подпунктом 6 пункта 6 Порядка для ЮЛ и ИП, утверждаемого проектом постановления, следует переформулировать в части слов «на цели, установленные правовым актом» - нужно точно указать какой правовой акт.

Кроме того, исходя из смысла нормы подпункта 6 пункта 6 предлагаемой редакции Порядка для ЮЛ и ИП усматривается необходимость исключения пунктов 7 и 31 рассматриваемого Порядка для ЮЛ и ИП, т.к. Общим требованиям соответствует подпункт 6 пункта 6 рассматриваемого Порядка для ЮЛ и ИП.

Подпунктом 5 пункта 5 действующей редакции Порядка для ЮЛ и ИП, утвержденного постановлением №225, установлено требование об отсутствии у организации неисполненных предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Это же требование указано в подпункте 13 пункта 6 Порядка для ЮЛ и ИП, утверждаемого проектом постановления. Считаем необходимым исключить указанное требование из Порядка для ЮЛ и ИП (исключить подпункт 13 пункта 6 и подпункт 4 пункта 25) по следующим основаниям: в 2023 году в рамках ОРВ иных проектов актов Минобр, регулирующих государственную поддержку, в адрес Министерства поступило письмо Депутата Законодательного Собрания Забайкальского края В.В. Бессоновой № 3-ИДКЭП от 31 января 2023 года (письмо прилагается) с четкой аргументацией<sup>1</sup> избыточности указанного требования, которую Министерство полностью поддерживает.

Обращаем внимание разработчика на то что в нормативных правовых актах, регулирующих предоставление государственной поддержки в сфере образования и указанных в письме № 3-ИДКЭП от 31 января 2023 года, были исключены нормы, содержащие указанное избыточное требование.

Пунктом 10 рассматриваемого Порядка для ЮЛ и ИП установлен перечень документов, которые организация представляет в Минобр для заключения соглашения о предоставлении субсидии, данный перечень аналогичен перечню таких документов, установленному пунктом 8 действующей редакции Порядка для ЮЛ и ИП (утвержденного в составе государственной программы постановлением № 225). Документы, указанные в подпунктах 3,4 пункта 10 Порядка для ЮЛ и ИП предоставляются организацией - соискателем субсидии по собственной инициативе, т.е. не обязательны для представления получателем субсидии и могут быть запрошены уполномоченным органом самостоятельно в порядке межведомственного взаимодействия, о чем указывается в пункте 14 Порядка для ЮЛ и ИП.

Обращаем внимание на необходимость корректировки нумерации в Порядке для ЮЛ И ИП т.к. в нем обозначены два пункта 14. Также в подпункте 1 пункта 17 Порядка для ЮЛ и ИП не корректная отсылочная норма к пунктам 4,5 Порядка для ЮЛ и ИП (должно быть к пунктам 5,6).

В подпункте 2 пункта 17 Порядка для ЮЛ и ИП, утверждаемого проектом постановления предлагаем заменить слова «обязательных для представления»

---

<sup>1</sup> Выдержка из письма №№ 3-ИДКЭП от 31 января 2023 года: «В случае нарушения требований законодательства об образовании субъект предпринимательской деятельности будет привлечен к административной ответственности и понесет двойную ответственность – административный штраф и лишение права получить либо использовать субсидию. Такой подход нарушает один из базовых конституционных принципов non bis in idem, согласно которому никто не может быть наказан дважды за одно и то же нарушение.»

словами «(за исключением документов, предусмотренных подпунктами 3,4 пункта 10 настоящего Порядка)».

В подпункте 5 пункта 18 Порядка для ЮЛ и ИП допущена опечатка при отсылке к пункту 33 (правильно к пункту 32). Также следует проверить корректность отсылочных норм в пунктах 36, 38 Порядка для ЮЛ и ИП.

Результатом предоставления субсидии согласно пункту 19 Порядка для ЮЛ и ИП является количество детей, направленных на отдых и оздоровление, на 31 декабря года, в котором предоставлены субсидии. Данная норма изложена аналогично действующей редакции Порядка для ЮЛ и ИП, утвержденного постановлением № 225.

Перечень документов, которые представляют организации, заключившие с Минобр соглашения о предоставлении субсидии, устанавливаемый пунктом 20 Порядка для ЮЛ и ИП аналогичен ранее установленному постановлением № 225 перечню таких документов. Вместе с тем в рамках доработки проекта постановления предлагаем пересмотреть ранее установленный перечень представляемых получателем субсидии документов в сторону его сокращения, например, исключив копии платежных документов, подтверждающих родительскую плату, копии свидетельств о рождении или паспортов детей (т.к. из рассматриваемого регулирования не ясно для какой цели необходимы данные документы, а их сбор для получателей субсидии влечет затраты финансовых и временных ресурсов).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о необходимости доработки проекта постановления по представленным замечаниям, о наличии положений, содержащих обязательства избыточного характера и положений, влекущих расходы субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: письмо Депутата Законодательного Собрания Забайкальского края В.В. Бессоновой № 3-ИДКЭП от 31 января 2023 года в эл. виде на 6 л.

Министр  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AC10105ED4E7DAEAE2662B3B6767B0D9  
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна  
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

Ж.Э.Бадмажапова