



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

29.10.2024 № 04-10-5508

На № 08-06-5013 от 30.09.2024г.

Начальнику отдела
развития туризма Министерства
экономического развития
Забайкальского края

Вороной Т.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления из бюджета
Забайкальского края субсидий на поддержку
инвестиционных проектов в сфере туризма»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, уполномоченным отделом Министерства экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на поддержку инвестиционных проектов в сфере туризма» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является профильный отдел Министерства (далее – отдел, Министерство, разработчик).

В целях оказания государственной поддержки развития туристской инфраструктуры в Забайкальском крае проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на поддержку инвестиционных проектов в сфере туризма (далее – Порядок, субсидии).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, с основным видом экономической деятельности соответствующим кодам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2):

55.1 – Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания;
55.2 – Деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания;
55.3 – Деятельность по предоставлению мест для временного проживания в кемпингах, жилых автофургонах и туристических автоприцепах;
классу 79 – Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;
86.90.4 – Деятельность санаторно-курортных организаций.

Проект постановления разработан с учетом постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), государственной программой Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220 (далее – государственная программа).

Согласно Порядку субсидии, предоставляются Министерством из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству в рамках реализации государственной программы.

Цель предоставления субсидии, сформулированная в пункте 2 Порядка, подлежит уточнению, поскольку не определена с достаточной ясностью.

К категории получателей субсидии Порядком отнесены юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, с основным видом экономической деятельности соответствующим кодам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2):

55.1 – Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания;
55.2 – Деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания;
55.3 – Деятельность по предоставлению мест для временного проживания в кемпингах, жилых автофургонах и туристических автоприцепах;
классу 79 – Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;
86.90.4 – Деятельность санаторно-курортных организаций.

Для вышеуказанных категорий Порядком устанавливаются требования к соискателям субсидии в зависимости от вида экономической деятельности. Так, соискатели субсидии с кодами основного вида экономической деятельности 55.1 и 55.2 должны соответствовать требованиям Положения о классификации гостиниц, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 года № 1860, требованиям антитеррористической

защищенности гостиниц и иных средств размещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № 447, сведения об участниках отбора с классом деятельности 79 должны содержаться в Едином федеральном реестре туроператоров и в Едином федеральном реестре турагентов, субагентов согласно требованиям Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Пунктом 11 Порядка установлено что субсидии предоставляются на возмещение части затрат при реализации мероприятий по следующим направлениям:

- 1) создание и (или) приобретение, установка и монтаж оборудования котельных в коллективных средствах размещения;
- 2) приобретение бензиновых, газовых и дизельных генераторов для коллективных средств размещения, включая доставку и установку;
- 3) приобретение модульных понтонов, причалов, пирсов для коллективных средств размещения, включая доставку и установку;
- 4) приобретение солнечных панелей, солнечных коллекторов или тепловых насосов для коллективных средств размещения, включая доставку и установку.

Пунктом 12 Порядка устанавливается размер субсидии в расчете на одного получателя субсидии не превышающий 70 % документально подтвержденных затрат за текущий календарный год на мероприятия, предусмотренные Порядком, и с ограничениями по сумме в зависимости от направления расходования субсидии.

Пунктом 13 Порядка определены следующие показатели результативности использования субсидии:

- 1) объем платных услуг, оказанных туристам в отчетном году;
- 2) среднесписочная численность работников в отчетном году;
- 3) налоговые платежи, уплаченные в консолидированный бюджет Забайкальского края в отчетном году;
- 4) численность размещенных лиц в коллективном средстве размещения.

Общими требованиями установлено что нормативным правовым актом, регулирующим предоставление субсидии должен быть определен результат предоставления субсидии, под которым понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии, который должен быть конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии, а также типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

Указанные в пункте 13 Порядка показатели результативности имеют признаки характеристик результата предоставления, а не самого результата, предлагаем привести пункт 13 Порядка в соответствие формулировкам, предусмотренным Общими требованиями.

Имеют место несоответствия при установлении сроков в пунктах 10 и 14 Порядка.

Пунктом 17 Порядка устанавливается перечень документов, прилагаемых к заявке получателем субсидии, среди которых указаны документы, которые могут быть получены органом самостоятельно в федеральных информационных реестрах либо посредством межведомственного взаимодействия.

Детализация замечаний к пункту 17 Порядка и иные замечания в том числе к нормам о предоставлении отчетности (указана избыточная отчетность, не соответствующая характеру предоставляемой субсидии) изложены в прилагаемом к настоящему заключению проекте постановления с замечаниями в режиме рецензирования.

С разработчиком проекта постановления согласована его доработка по замечаниям, представленным в настоящем заключении и приложении к нему.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых поступили замечания от аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Отчет о результатах проведения публичных консультаций прилагается к настоящему заключению.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта постановления, о наличии в нем положений, содержащих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: проект постановления с замечаниями в режиме рецензирования на 19 л. в эл. виде; отчет о результатах проведения публичных консультаций на 3 л. в эл. виде.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B2E5103FC071980B84C2DA6BD41E9A7B
Владелец **Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна**
Действителен с 21.05.2024 по 14.08.2025

Ж.Э.Бадмажапова

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на поддержку инвестиционных проектов в сфере туризма»

Разработчик проекта НПА края: **Министерство экономического развития Забайкальского края**
Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/348106-2024>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **8 – 21 октября 2024 г**

Количество участников публичных консультаций, направивших отзыв по проекту: 1

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: 22.10.2024

| № п/п | Участник публичных консультаций | Позиция участника публичных консультаций | Комментарии УО |
|-------|---|--|----------------|
| 1 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат | <p>В сводном отчете в разделе 3.3 в перечне действующих нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование указано Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492, которое утратило силу с 1 января 2024 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782.</p> <p>2. Проектом постановление определено, что получатели субсидии ежеквартально не позднее 5-го рабочего дня, следующего за отчетным периодом, представляют в Министерство отчеты:</p> <p>1) о достижении значения результата предоставления субсидии, определенных Соглашением;</p> <p>2) об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, с приложением документов, подтверждающих фактически произведенные расходы, источником которых стала субсидия.</p> <p>В соответствии с пунктом 5 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 N 1782 (далее – общие требования Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 N 1782), в целях установления требований к представлению отчетности в правовом акте предусматриваются положения, определяющие:</p> <p>а) порядок и сроки представления получателем субсидии (но не реже одного раза в квартал) по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленным соответствующим финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования):</p> <p>отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также характеристик результата (при их установлении);</p> <p>отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (в отношении субсидий, предоставляемых в порядке финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг).</p> <p>В пункте 11 проекта постановления указано, что субсидии предоставляются на возмещение части затрат при реализации</p> | |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>мероприятий по по указанным в этом пункте направлениям.</p> <p>Кроме того, как указано в подпунктах 8- 12 пункта 17 проекта к заявке о выдаче субсидии предоставляются электронные копии следующих документов:</p> <p>8) копии договоров о приобретении товаров (работ, услуг), счетов-фактур, счетов на оплату, актов выполненных работ (услуг);</p> <p>9) копии платежных документов, подтверждающих произведенные затраты по оплате товаров (работ, услуг) (платежные поручения, кассовые чеки);</p> <p>10) цветные фотографии, подтверждающие приобретение, установку, монтаж оборудования, инвентаря;</p> <p>11) сертификат качества (соответствия) приобретенного товара (для возмещения затрат по подпунктам 2 и 3 пункта 11 настоящего Порядка);</p> <p>12) прочие документы, подтверждающие произведенные затраты.</p> <p>Таким образом, субсидии выдаются на возмещение уже понесенных затрат, а отчет об осуществлении расходов должен предоставляться получателем субсидии в отношении субсидий, предоставляемых в порядке финансового обеспечения затрат, которые еще не произведены. В указанном случае расходы, источником финансового обеспечения которых является субсидия, уже понесены и подтверждающие документы предоставляются при подаче заявки на субсидию.</p> <p>Предоставление ежеквартального отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия - является избыточным требованием.</p> <p>3. Подпунктом «к» пункта 3 общих требований Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 N 1782 определено, что в правовом акте указывается результат предоставления субсидии, под которым понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии (деятельности (действий) иного лица - в случае последующего предоставления получателем субсидии средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иным лицам), который должен быть конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии, а также типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии (далее - порядок проведения мониторинга достижения результатов), а также при необходимости характеристика (характеристики) результата предоставления субсидии (дополнительные количественные параметры, которым должен соответствовать результат предоставления субсидии) (далее - характеристика результата).</p> <p>Пунктом 13 проекта постановления установлено, что показателями результативности использования субсидии является:</p> <ol style="list-style-type: none">1) объем платных услуг, оказанных туристам в отчетном году;2) среднесписочная численность работников в отчетном году;3) налоговые платежи, уплаченные в консолидированный бюджет Забайкальского края в отчетном году;4) численность размещенных лиц в коллективном средстве размещения. <p>Таким образом, результат предоставления субсидии в рассматриваемом проекте постановления не соответствует целям предоставления субсидии (возмещение части затрат не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки затрат на реализацию инвестиционных проектов в сфере туризма), а также типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.</p> <p>4. Пунктом 30 проекта постановления определено, что ранжирование поступивших заявок осуществляется по мере уменьшения полученных баллов по итогам оценки заявок и очередности поступления заявок в случае равенства количества полученных баллов, однако в проекте не установлены размеры баллов в соответствии с которыми будет происходить ранжирование, а в соответствии с пунктом 31 победителями отбора признаются участники отбора, включенные в рейтинг, сформированный Министерством по результатам</p> | |
|--|--|--|--|

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | <p>ранжирования поступивших заявок исходя из очередности их поступления и в пределах объема распределяемой субсидии, указанного в объявлении. Таким образом, необходимо исключить ранжирование заявок в соответствии с балами, а также внести изменение в абз. 3 п. 28</p> <p>5. В пункте 57 проекта необходимо увеличить срок возврата субсидии до 20 рабочих дней.</p> | |
| | | | |
| | | Общее количество поступивших предложений, замечаний | 5 |
| | | Общее количество учтенных предложений, замечаний | |
| | | Общее количество частично учтенных предложений, замечаний | 5 |
| | | Общее количество неучтенных предложений, замечаний | |

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В.**