



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Руководителю Государственной
ветеринарной службы
Забайкальского края

Лиму.А.А.

05.12.2023 № 05-27/1-7452

на №05-01-05/407 от 02.11.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «Об обращении с животными без владельцев на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «Об обращении с животными без владельцев на территории Забайкальского края» (далее – проект закона, законопроект).

Разработчиком проекта закона является Государственная ветеринарная служба Забайкальского края (далее – разработчик, уполномоченный орган).

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые привлекаются органами местного самоуправления в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к исполнению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – исполнители мероприятий).

В проекте закона указывается, что мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, включают в себя:

- 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных и пункты временного содержания;
- 2) возврат потерявшихся животных их владельцам;

3) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;

4) размещение животных без владельцев в пунктах временного содержания и дальнейшая передача их в приюты для животных либо умерщвление;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти животных, осуществляемые в соответствии с Порядком организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них, утвержденным уполномоченным органом.

Проект закона устанавливает следующие обязанности для исполнителей мероприятий:

1) осуществлять отлов животных без владельцев;

2) вести видеозапись процесса отлова и возврата к прежнему месту обитания животных без владельцев;

3) бесплатно предоставлять копии видеозаписи процесса отлова и возврата к прежнему месту обитания животных без владельцев по требованию уполномоченного органа;

4) осуществлять транспортировку животных без владельцев в приюты и пункты временного содержания в условиях, исключающих травмирование или гибель животных без владельцев;

5) передавать владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах (в том числе чипах, метках) сведения об их владельцах;

6) осуществлять транспортировку в приюты животных без владельцев, переданных в пункты временного содержания после завершения мероприятий по их маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками, карантинированию, освидетельствованию на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Государственной ветеринарной службы Забайкальского края от 28 февраля 2023 года № 28 (далее – Порядок освидетельствования животных без владельцев), стерилизации, лечению, вакцинации;

7) осуществлять транспортировку не проявляющих немотивированной агрессивности животных без владельцев на прежние места обитания после завершения в приюте для животных или пункте временного содержания мероприятий по их освидетельствованию на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности в соответствии с Порядком освидетельствования животных без владельцев, стерилизации, маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками, карантинированию, лечению, вакцинации.

8) вести учет количества животных без владельцев, отловленных и транспортированных в пункты временного содержания и приюты для животных, а также возвращенных на прежние места обитания в журнале по форме, установленной исполнителем мероприятий;

9) хранить журнал и видеозаписи процесса отлова животных без владельцев и возврата их к месту прежнего обитания в течение трех лет со дня

окончания мероприятия в отношении животного без владельца и предоставлять их бесплатно по требованию уполномоченного органа;

10) представлять уполномоченному органу сведения об объеме выполненных работ (мероприятий) в соответствии с данными учетных сведений из журнала.

Проект закона предусматривает, что отлов животных без владельцев осуществляется исполнителем мероприятий не позднее семи рабочих дней со дня получения информации о месте нахождения животных без владельцев. В случаях агрессивного поведения животных без владельцев – не позднее 72 часов с момента поступления заявки на отлов.

По информации разработчика проект закона разработан в целях обеспечения безопасности и законных интересов граждан, а также в целях защиты животных от незаконных действий и жестокого обращения и позволит стабилизировать имеющиеся проблемы в данной сфере.

Проектом закона предлагается установить организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Забайкальского края, а также возможность размещения животных без владельцев в пунктах временного содержания, не являющихся приютами для животных, установив минимально необходимые требования к их обустройству. Устанавливаются требования и условия к отлову и транспортировке животных.

Частью 5 статьи 18 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) предусмотрено что содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается, если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемым проектом закона устанавливается правовое регулирование организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Забайкальского края в том числе организация пунктов временного содержания, не являющихся приютами для животных (далее – также ПВС) и возможность гуманного умерщвления в них животных, проявляющих немотивированную агрессивность. То есть проектом закона предлагается установить правовую основу для организации деятельности ПВС и умерщвления в них определенной категории животных, что опосредовано влечет возникновение новых обязанностей для исполнителей мероприятий и способствует исключению обязанности пожизненного содержания в приютах животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении человека и (или) других животных, что подтверждается информацией разработчика из раздела 9 сводного отчета к проекту закона.

Проект закона устанавливает, что пункты временного содержания необходимо располагать на определенном расстоянии от жилой застройки в соответствии с законодательством Российской Федерации о санитарно-защитных зонах. Согласно проекту закона, пункты временного содержания должны соответствовать следующим требованиям:

1) территория пункта временного содержания должна быть обнесена по периметру сплошным или сетчатым ограждением высотой не менее 2 метров, исключающим доступ животных за пределы территории;

2) въезд (выезд) на территорию пункта временного содержания осуществляется через дезинфекционный барьер либо после дезинфекции колес автомобильного транспорта путем опрыскивания дезинфицирующим раствором. Вход (выход) на территорию пункта временного содержания осуществляется через дезинфекционные коврики, пропитанные дезинфицирующим раствором;

3) пункты временного содержания должны быть обеспечены следующими помещениями: помещение для приема и осмотра животных и (или) карантинное помещение, карантинные вольеры (клетки); помещение или вольеры для временного содержания животных.

Согласно проекту закона, при поступлении животных в пункт временного содержания владельцами пунктов обеспечивается размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений (фотография, краткое описание, дата и место обнаружения, иные дополнительные сведения) о находящихся в пунктах временного содержания не позднее 3 дней со дня их поступления в пункт временного содержания.

Разработчик поясняет, что пункты временного содержания животных без владельцев создаются для временного содержания животных без владельцев до момента передачи животных в приюты для животных, передачи их владельцам, возврата на прежние места обитания, либо умерщвления агрессивных животных. Учитывая социально-экономические и географические особенности Забайкальского края, а именно наличие труднодоступных и малонаселенных местностей, где строительство приютов затруднительно и является нерентабельным, в том числе и из-за небольшой численности имеющихся животных без владельцев в данных местностях, наличие пунктов временного содержания для безнадзорных животных позволит решить проблему с приютами в указанных местностях, а также снизит нагрузку на уже имеющиеся приюты. Разработчик в подтверждение актуальности проблемы, на решение которой направлен проект закона, сообщает что в 2021 году на территории края было отловлено 1889 безнадзорных животных, в 2022 году по краю отловлено 5917 животных без владельцев, из них 163 животных по причине проявления немотивированной агрессивности размещено в приютах для пожизненного содержания. На текущий период 2023 года по краю отловлено 5711 безнадзорных животных, из них 2260 – в городском округе «Город Чита», количество животных, которые подлежат пожизненному содержанию в приютах составило 1096 животных, из них 877 – на территории городского округа «Город Чита».

По данным разработчика в 2023 году на мероприятия по обращению с животными без владельцев выделено 149 245,700 тыс. рублей. Затраты на пожизненное содержание составляют 53 857,38 рублей в год на 1 голову в год.

Законом Забайкальского края от 22 декабря 2022 года № 2134-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете № 2134-ЗЗК) на мероприятие «Создание, расширение, реконструкция и (или) модернизация приютов для животных в

целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались» предусмотрено 23 487,8 тыс. рублей на 2023 год, на 2024 год на указанное мероприятие запланировано 21 872,1 тыс. рублей, на 2025 год – 22 593,7 тыс. рублей.

На организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 2024 и 2025 годы в Законе о бюджете №2134-33К предусмотрено 68 524,0 тыс. рублей и 85 848,3 тыс. рублей соответственно.

На администрирование государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев запланировано на 2024, 2025 годы 2 983,0 тыс. рублей и 3 737,1 тыс. рублей соответственно, в 2023 году на указанное мероприятие в бюджете края заложено 4 027,6 тыс. рублей.

Таким образом на мероприятия по обращению с животными без владельцев, включая создание, реконструкцию, модернизацию приютов и администрирование соответствующего государственного полномочия на 2023 год в бюджете края предусмотрено более 175 млн. рублей. На 2024 год на указанные мероприятия запланировано порядка 93 млн. рублей, на 2025 год – 112 млн. рублей. Разработчиком не представлен детализированный расчет состава указанных расходов, вместе с тем полагаем что предлагаемое регулирование повлечет дополнительные расходы бюджета края, учитывая, что в текущем году сумма на мероприятия по обращению с животными почти в 2 раза больше чем на следующий год (но возможно меньшие, по сравнению с текущим годом, суммы расходов на указанные мероприятия в 2024,2025 годах обусловлены исключением обязанности пожизненного содержания в приютах агрессивных безнадзорных животных).

Пунктом 4 части 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ установлено что владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица должны соблюдать общие требования к содержанию животных, а также дополнительные требования, в частности, держать поступивших в приюты для животных без владельцев и животных, от права собственности, на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места их обитания или передачи таких животных новым владельцам. В ПВС такой обязанности нет. В части 11 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что животных, содержащихся в приютах для животных, умерщвлять запрещено, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного, и соответствующая процедура должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть. Т.е. Федеральный закон содержит прямой запрет на умерщвление животных в приютах за исключением вышеуказанного исчерпывающего основания (такое основание для умерщвления как агрессивность животного федеральным законодательством не

установлено). По ПВС федеральным законодательством такой запрет не предусмотрен, в части 5 статьи 18 Федерального закона установлены нормы о содержании животных.

По проекту закона в период с 13 ноября по 1 декабря 2023 года проводились публичные консультации, в рамках которых проект направлялся в предпринимательские объединения края, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а также размещался на официальном сайте Министерства. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае сообщили что предложений и замечаний к проекту закона не имеет. От предпринимательских объединений края предложений и замечаний не поступало.

При этом в Министерство поступили мнения по проекту закона от 20 физических лиц (изложены в прилагаемом отчете). Граждане указывают на то, что проект закона нарушает нормы Федерального закона №498-ФЗ, в т.ч. права владельцев животных заявить о праве собственности в установленном законом порядке и предлагают в качестве альтернативных мер: усиление контроля за исполнением действующих муниципальных контрактов на отлов и содержание безнадзорных животных; допуск общественных инспекторов по обращению с животными на территории приютов для животных Забайкальского края, с целью проведения контроля и проверок надлежащего исполнения муниципальных контрактов, в рамках данных полномочий; привлечение волонтеров для оказания помощи по устройству животных, обеспечения условий, соответствующих требованиям законодательства содержания животных в приюте (помощь в кормлении, поении, лечении, выгуле животных, уборке вольеров). Вышеперечисленные меры, по мнению участников публичных обсуждений, позволят рационально расходовать выделенные бюджетные средства на данные цели, тем самым снизить расходную часть, повысить экономическую эффективность данного вида деятельности.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени его регулирующего воздействия, в связи с тем, что проект закона устанавливает новые обязанности и обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также содержит положения, способствующие увеличению расходов таких субъектов, бюджета края.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л. в 1 экз.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AC10105ED4E7DAEAE2662B3B6767B0D9
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

Ж.Э.Бадмажапова