



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Руководителю Государственной
ветеринарной службы
Забайкальского края

Лиму А.А.

16.04.2024 № 04-12-1804

на № 05-01-05/428 от 10.04.2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «Об обращении с животными без владельцев на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «Об обращении с животными без владельцев на территории Забайкальского края» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Государственная ветеринарная служба Забайкальского края (далее – разработчик, уполномоченный орган).

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обращения с животными без владельцев (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект закона разработан в целях обеспечения безопасности и законных интересов граждан при обращении с животными без владельцев на территории Забайкальского края в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498-ФЗ), иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и определяет перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, устанавливает порядок осуществления деятельности по обращению с

животными без владельцев и правовое регулирование деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев на территории Забайкальского края. Проект закона поступил на ОРВ повторно, ранее в 2023 году по предлагаемому регулированию проводились публичные консультации и было подготовлено заключение об ОРВ, содержащее вывод о высокой степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что проектом закона устанавливались новые обязанности и обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, способствующие увеличению расходов таких субъектов, бюджета края.

Проект закона в представленной редакции по сравнению с редакцией, рассмотренной в 2023 году, содержит «рамочные» положения, закрепляет базовые понятия и отсылает к подзаконным актам уполномоченного органа, которыми детализируются порядок и сроки содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания (далее также – ПВС) и в приютах. В редакции проекта закона от 2023 года детализировались требования к ПВС.

Рассматриваемым проектом закона предлагается установить правовое регулирование деятельности ПВС на территории края и закрепить следующие понятия, используемые для реализации устанавливаемого регулирования:

1) пункты временного содержания животных без владельцев (далее также – пункты временного содержания) – отдельно расположенные здания, строения, сооружения, не являющиеся приютами для животных и предназначенные для временного содержания животных без владельцев в течение срока содержания, установленного в соответствии с частью 3 статьи 3 проекта закона;

2) немотивированная агрессивность – враждебное поведение животного, проявляющееся в форме агрессии по отношению к человеку и (или) животному, не обусловленной какой-либо внешней причиной. Наличие либо отсутствие у животного немотивированной агрессивности устанавливается согласно статье 2 проекта закона в соответствии с порядком, утвержденным исполнительным органом Забайкальского края, осуществляющим функции в области ветеринарии;

3) социально опасное животное – животное без владельца, проявляющее немотивированную агрессивность и (или) совершившее нападение на человека, либо породы (гибрида пород), включенное в перечень потенциально опасных собак, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Частью 5 статьи 18 Закона № 498-ФЗ предусмотрено что содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается, если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации. Таким образом проект закона устанавливает возможность содержания отловленных животных в ПВС, вводит понятия немотивированной агрессивности и социально опасного животного в т.ч. в целях принятия по отловленным животным решений о размещении в приютах, передачи в ПВС либо умерщвления социально опасных животных.

Статьей 3 рассматриваемого проекта закона определяется перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Забайкальского края, который включает:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в пункты временного содержания или в приюты для животных;

2) возврат потерявшихся животных их владельцам (передача новым владельцам);

3) карантинирование, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками, учет животных, вакцинация против бешенства, а также при наличии показаний специалиста в области ветеринарии вакцинация против иных заболеваний, опасных для человека и животных, стерилизация животных без владельцев.

Стерилизация проводится в отношении животных без владельцев, содержащихся в ПВС и в приютах, за исключением социально опасных животных.

4) размещение и содержание животных без владельцев в пунктах временного содержания и дальнейшая передача в приюты животных, имеющих признаки владельцев, в том числе в случае установления у таких животных признаков немотивированной агрессивности.

Если по истечении шести месяцев содержания в приюте животное, проявляющее немотивированную агрессивность не востребовано владельцем, такое животное подлежит передаче в пункт временного содержания для принятия решения согласно части 6 статьи 5 проекта закона (умерщвление социально опасного животного, а также нежизнеспособного животного при установлении специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания).

5) размещение в приютах и содержание в них животных без владельцев и последующая передача в пункты временного содержания социально опасных животных.

Исполнителями указанных мероприятий, согласно части 4 статьи 3 проекта закона, могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Указанный перечень мероприятий, по сравнению с версией проекта закона от 2023 года, содержит более детализированные мероприятия, а также исключено такое мероприятие как возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания. В пункте 4 части 2 статьи 3 проекта закона предлагаем уточнить формулировку в части слов «животных, имеющих признаки владельцев», как в лингвистическом плане, так и в смысловом (расшифровать критерии, по которым определяется наличие владельца у животного).

Статьей 4 проекта закона устанавливаются требования, которые должны соблюдаться при осуществлении деятельности по обращению с животными на территории Забайкальского края:

- 1) ведение видеозаписи процесса отлова животных без владельцев;
- 2) предоставление копии видеозаписи процесса отлова животных без владельцев по требованию органа, уполномоченного в области ветеринарии;
- 3) осуществление транспортировки животных без владельцев после их

отлова в пункты временного содержания и в приюты в условиях, исключающих травмирование или гибель животных без владельцев;

4) передача владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах (в том числе чипах, метках) сведения об их владельцах;

5) транспортировка животных без владельцев в пункты временного содержания из приютов и в приюты из пунктов временного содержания осуществляется после завершения мероприятий по их карантинированию, маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками, вакцинации, а также установления наличия либо отсутствия у них немотивированной агрессивности;

6) ведение учета животных без владельцев, в отношении которых проводятся мероприятия;

7) представление органу, уполномоченному в области ветеринарии, сведений об объеме выполненных работ (мероприятий) в соответствии с данными учета.

Согласно части 3 статьи 4 проекта закона при отлове животных без владельцев должны соблюдаться следующие требования:

1) стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, подлежат повторному отлову;

2) при отлове животных без владельцев и их транспортировке должны применяться устройства, лекарственные средства, способы, технические приспособления, не приводящие к увечьям, травмам или гибели животных;

3) не допускается отлов животных без владельцев в присутствии детей, за исключением случаев, если животные без владельцев представляют общественную опасность.

Проектом закона устанавливается что порядок и сроки отлова животных без владельцев устанавливаются органом, уполномоченным в области ветеринарии.

Соблюдение устанавливаемых проектом закона требований является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 19 Закон № 498-ФЗ. Обязательные требования, устанавливаемые в пункте 1 части 3 статьи 4 проекта закона, а также требования, касающиеся ПВС, являюся региональным регулированием, иные требования, устанавливаемые проектом закона предусмотрены Законом № 498-ФЗ.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 03 сентября 2021 года № 340 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Забайкальского края» (далее – ППЗК №340) при разработке нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также при оценке применения обязательных требований должны соблюдаться принципы, установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

В соответствии с ППЗК №340 нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу, за исключением

случаев, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. При установлении обязательных требований в нормативных правовых актах должны быть определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования (далее - контролируемые лица);

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции, иные формы оценки и экспертизы);

5) исполнительные органы Забайкальского края, осуществляющие оценку применения обязательных требований.

Кроме того, положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 календарных дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Предлагаем проект закона доработать в части срока действия и срока вступления в силу устанавливаемых обязательных требований, а также положений, касающихся оценки соблюдения устанавливаемых требований.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о сохранении высокой степени его регулирующего воздействия, в связи с тем, что проект закона устанавливает обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D7E3D2F65126BC98D72905ED8537DF9B
Владелец **Иванова Юлия Юрьевна**
Действителен с 16.02.2024 по 11.05.2025

Ю.Ю. Иванова