



Министру природных ресурсов
Забайкальского края

**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Немкову С.И.

11.04.2024 № 04-12-1731

на № УН-17/4101 от 21.03.2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 36.2 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 36.2 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях»» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – разработчик, Минприроды).

По сведениям разработчика, проект закона разработан в целях сокращения количество совершаемых административных правонарушений в сфере обеспечения пожарной безопасности в лесах и как следствие сократить количество лесных пожаров, возникающих по вине человека.

Разработчиком представлена информация о том в 2023 году в Забайкальском крае зарегистрировано 429 лесных пожара на площади 65,1 тыс. га. Вместе с тем Минприроды в материалах к проекту закона не приводится статистика причин возникновения лесных пожаров, не указывается какое количество лесных пожаров возникло по причине нарушения запрета на въезд в леса, также не приведена информация об административных делах, возбужденных по статье 36.2. Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон края № 198-ЗЗК).

Проектом закона предлагается изложить статью 36.2. Закона края № 198-ЗЗК в новой редакции. В таблице приведено сравнение действующей и предлагаемой редакции указанной нормы.

Таблица

Действующая редакция ст.36.2 Закона края № 198-ЗЗК	Предлагаемая редакция ст.36.2 Закона края № 198-ЗЗК
<p>Статья 36.2. Нарушение запрета на посещение гражданами лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах</p> <p>1. Нарушение запрета на посещение гражданами лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах, введенных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Забайкальского края либо муниципальными правовыми актами, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей; <u>на должностных лиц - двадцати пяти тысяч рублей</u>; <u>на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей</u>.</p> <p>2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного <u>частью 1</u> настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; <u>на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей</u>; <u>на юридических лиц - ста тысяч рублей</u>.</p>	<p>Статья 36.2. Нарушение запрета на посещение гражданами лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах</p> <p>1. Нарушение запрета на посещение гражданами лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах, введенных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Забайкальского края либо муниципальными правовыми актами, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати пяти тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч рублей до трёхсот тысяч рублей.</p>

Исходя из сравнения вышеприведенных редакций рассматриваемой нормы, предлагаемым регулирование устанавливается увеличение размеров штрафов для должностных лиц и для юридических лиц, совершивших противоправное деяние, обозначенное в диспозиции статьи 36.2. Закона края № 198-ЗЗК.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Порядка ОРВ проводится в отношении проектов НПА края, устанавливающих новые или устанавливающих, или изменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно статье 53.5 Лесного кодекса Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий ограничивают пребывание граждан в лесах и въезд в них транспортных средств, проведение в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Указанный порядок определен приказом Минприроды России от 06 сентября 2016 года № 457 «Об утверждении Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах и Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах» (далее – Порядок).

Рассматриваемая редакция статьи 36.2. Закона края № 198-ЗЗК направлена на соблюдение ограничений и запретов, устанавливаемых Правительством Забайкальского края в соответствии с указанными выше нормами федерального законодательства.

В соответствии с указанной статьей Лесного кодекса Российской Федерации и Порядком в Забайкальском крае постановлением Правительства Забайкальского края от 2 апреля 2024 года № 161 (далее – постановление № 161) введены ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности (далее – ограничение) в период с 5 по 25 апреля 2024 года и в период с 20 апреля по 9 мая 2024 года включительно в лесах, расположенных на определенных постановлением №161 территориях Забайкальского края. Постановление № 161 прямо не регулирует вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

При этом пунктом 2 постановления № 161 определено что установленное ограничение не распространяется на ряд субъектов в т.ч. на:

должностных лиц охотпользователей, лиц, осуществляющих охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, регулирования численности охотничьих ресурсов, осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

лиц, осуществляющих геологическое изучение недр (поиск и оценку), разведку и добычу полезных ископаемых (по разрешению Министерства природных ресурсов Забайкальского края на геологическое изучение недр без предоставления лесных участков на землях лесного фонда Забайкальского края);

лиц, осуществляющих заготовку древесины в соответствии со статьей 29 Лесного кодекса Российской Федерации;

специализированные лесохозяйственные организации, выполняющие работы по отводу и таксации лесосек, лесоустроительные работы, работы по государственной инвентаризации лесов, работы по государственному

мониторингу воспроизводства лесов, лесному семеноводству, лесопатологическому обследованию и защите лесов;

должностных лиц организаций (ремонтные бригады), обслуживающих линейные объекты (линии электропередач, линии связи, дороги, трубопроводы и сооружения, являющиеся неотъемлемой технологической частью указанных объектов);

лиц, использующих лесные участки в соответствии с договором аренды лесных участков, с сервитутом на землях лесного фонда.

Таким образом санкции статьи 36.2. Закона края № 198-33К не затрагивают целый ряд хозяйствующих субъектов, осуществляющих легальные виды деятельности в лесах. К тому же вводимые ограничения согласно Порядку, вводятся на определенный срок (до 21 календарного дня) и в связи с установлением особого противопожарного режима на территории края (введен постановлением Губернатора Забайкальского края от 26 марта 2024 года № 29), обязанность по информированию о введенных ограничениях возложена на Минприроды края пунктом 3 постановления №161.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона, Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте закона положений, устанавливающих избыточные требования и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AC10105ED4E7DAEAE2662B3B6767B0D9
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

Ж.Э.Бадмажапова