



Министру строительства, дорожного
хозяйства и транспорта
Забайкальского края

**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Решетнику В.А.

27.11.2023 № 05-27/1-7287

на № 05-11572 от 15.11.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Забайкальского края «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Забайкальском крае»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (ОРВ) проекта закона Забайкальского края «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Забайкальском крае» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта Закона является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой, разработчик).

Проект Закона разработан в целях приведения нормативно-правовой базы Забайкальского края в соответствие с федеральным законодательством.

Проект Закона разработан в целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ).

Действие проекта Закона распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющихся индивидуальным предпринимателем, осуществляющих деятельность в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, деятельность

службы заказа легкового такси (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

Разработчиком, в сводном отчете к проекту закона обозначено что проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование – необходимость принятия регионального акта в связи с принятием Федерального закона № 580-ФЗ.

Проект закона в редакции от июня 2023 года поступал на ОРВ, в заключении об ОРВ от 14 июля 2023 года № 05-27/1-4233 были даны замечания по указанной редакции проекта закона. Рассматриваемая редакция проекта закона от ноября т.г. существенно отличается от представленной на ОРВ ранее. В предлагаемом проекте закона обозначена сфера правоотношений, которые предлагается регулировать и установлены полномочия Законодательного Собрания Забайкальского края и Правительства Забайкальского края, исключены детализация регулирования предоставления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее также – разрешение), ведения реестра перевозчиков легковыми такси, предоставления права на осуществление деятельности служб заказа легковых такси, а также нормы о предмете государственного контроля (надзора) в сфере перевозок легковым такси. Проект закона в представленной редакции приобрел более рамочный характер. Замечания, изложенные в заключении об ОРВ от 14 июля 2023 года № 05-27/1-4233, касались исключенных норм.

Рассматриваемой редакцией проекта закона, также как и в предыдущей редакции, предлагается установить 5- летний срок, на который юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, а также 5- летний срок, на который предоставляется право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси.

Однако в статье 4 рассматриваемого проекта закона, устанавливающей вышеуказанные сроки, применяется термин «разрешение», но выше по тексту акта такая дефиниция не введена, считаем, что для корректного правоприменения в проекте закона при первом упоминании формулировки «разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края» должна быть введена дефиниция «(далее – разрешение)».

Устанавливаемые проектом закона 5-летний срок действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси и 5- летний срок, на который предоставляется разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, определены разработчиком исходя из норм Федерального закона №580-ФЗ. Так, частью 6 статьи 14 Федерального закона №580-ФЗ установлено что право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси действует бессрочно, за исключением случая, если законом субъекта Российской Федерации установлен срок, на который предоставляется такое право. В этом случае указанный срок не может составлять менее пяти лет. Частью 4 статьи 5 Федерального закона № 580-ФЗ установлено: юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разрешение предоставляется на срок,

установленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет. Физическим лицам разрешение предоставляется на пять лет либо меньший срок в случае, если физическое лицо указало его в заявлении о предоставлении разрешения.

В рассматриваемой редакции проекта закона разработчик определил минимально возможные сроки, регламентированные Федеральным законом № 580-ФЗ, при этом в сводном отчете к проекту закона не содержится аргументов установления указанных сроков (сводный отчет представлен в редакции от июня т.г., не дополнен новыми сведениями о процессе рассмотрения проекта закона и его изменениях по сравнению с предыдущей редакцией). По физическим лицам в проекте Закона продублированы нормы федерального законодательства.

Срок вступления в силу предлагаемого регулирования согласно статье 7 проекта закона – по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

В статье 6 рассматриваемого проекта закона устанавливается следующее:

права на осуществление деятельности служб заказа легковых такси, предоставленные со дня вступления в силу Федерального закона № 580-ФЗ до дня вступления в силу данного закона края, действуют до окончания срока их действия;

разрешения, предоставленные уполномоченным исполнительным органом Забайкальского края со дня вступления в силу Федерального закона № 580-ФЗ до дня вступления в силу рассматриваемого закона края, действуют до окончания срока их действия.

Статьей 35 Федерального закона № 580-ФЗ установлено что разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выданные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации до дня вступления в силу указанного Федерального закона, действуют до окончания срока их действия, но не более пяти лет со дня вступления в силу указанного Федерального закона. Для права на осуществление деятельности служб заказа легковых такси нормы о пролонгации Федеральный закон № 580-ФЗ не содержит.

Очевидно, что предлагаемое статьей 6 проекта закона регулирование является региональным и нацеленным на группу правоотношений, возникших со дня вступления в силу Федерального закона № 580-ФЗ (1 сентября 2023 года), за исключением отдельных положений, для которых статьей 35 указанного федерального закона установлен иной срок вступления их в силу. Вместе с тем разработчик не поясняет в сводном отчете к проекту закона и пояснительной записке целесообразность норм статьи 6 проекта закона и не указывает количество и сроки разрешений, выданных после 1 сентября 2023 года, поэтому оценить влияние указанной нормы на субъекты регулирования затруднительно. В настоящее время приказ Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 25 сентября 2019 года № 5-НПА «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче и переоформлению разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края» признан утратившим силу. Указанный

административный регламент, регулировал, в числе прочего, срок действия разрешения (5 лет). Постановлением Правительства Забайкальского края от 29 августа 2011 года № 314 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вместе с «Порядком выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края») установлен срок действия разрешения – 5 лет, но указанное постановление принималось во исполнение статьи 9 названного федерального закона, регулирующей деятельность по перевозкам легковым такси, которая утратила силу с 1 сентября 2023 года.

Таким образом в настоящее время не принят региональный нормативный правовой акт, регулирующий предоставление разрешений, прав на осуществление деятельности служб заказа и сроки их действия в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ, соответственно не ясны правовые основания предоставления прав на осуществление деятельности служб заказа легковых такси и разрешений на перевозки легковыми такси в период со дня вступления в силу Федерального закона № 580-ФЗ. Разработчиком не приводятся количественные характеристики предлагаемого регулирования (сколько на территории края служб заказа, перевозчиков, сколько выдано разрешений и предоставлено прав в регулируемой сфере до 1 сентября т.г. и сколько после, на какой срок выдавались разрешения до и после вступления в силу Федерального закона № 580-ФЗ). Предлагаем разработчику представить пояснения по поставленным в настоящем заключении вопросам к предлагаемому регулированию.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте закона норм, устанавливающих избыточные обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской деятельности, а также о необходимости его доработки и направления разъяснений по предлагаемым нормам.

Исполняющая
обязанности
министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AC10105ED4E7DAEAE2662B3B6767B0D9
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

Ж.Э.Бадмажапова