



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

02.08.2024 № 04-12-3963

на № 17/13914 от 25.07.2024 г.

Министру труда и социальной
защиты населения
Забайкальского края

Калашниковой Е.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления в 2024-2026 годах субсидии из
бюджета Забайкальского края на частичное финансовое обеспечение затрат
работодателя, связанных с реализацией мероприятий по организации
среднего профессионального образования ищущих работу граждан»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2024-2026 годах субсидии из бюджета Забайкальского края на частичное финансовое обеспечение затрат работодателя, связанных с реализацией мероприятий по организации среднего профессионального образования ищущих работу граждан» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Минтруд, разработчик).

Проект постановления разработан в целях повышения обеспеченности Забайкальского края квалифицированными трудовыми ресурсами.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2024-2026 годах субсидии из бюджета Забайкальского края на частичное финансовое обеспечение затрат работодателя, связанных с реализацией мероприятий по организации среднего профессионального образования ищущих работу граждан (далее – Порядок).

Проект постановления поступил для проведения ОРВ повторно после доработки, в мае т.г. по предлагаемому регулированию проводилась оценка и разработчику было направлено 21 мая 2024 года заключение об ОРВ № 04-12-2477 с выводом о высокой степени регулирующего воздействия предлагаемого регулирования в связи с наличием в нем положений, устанавливающих обязанности для субъектов предпринимательской деятельности – работодателей.

Порядком предлагается урегулировать предоставление субсидий работодателям на частичное финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий по организации среднего профессионального образования ищущих работу граждан, обратившихся в органы службы занятости Забайкальского края (далее – Субсидии).

Рассматриваемая версия Порядка доработана в части корректировки результата предоставления субсидии, уточнения категорий получателей субсидии, исключения требований к гражданам обучение которых субсидируется, уточнения требований к получателям субсидии – работодателям,

Учтены ряд замечаний, представленных в ранее выданном заключении: уточнена формула расчета размера субсидии (50 % расходов за обучение обеспечивает работодатель, 50% - бюджет края), устранены противоречия в требовании о налоговой задолженности, исключены избыточные условия предоставления субсидии о предоставлении справок и выписок из УФНС.

Сохраняются положения Порядка об отборе получателей субсидии и взаимодействии при предоставлении субсидии, в т.ч. в 2024 году, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») с использованием документов в электронной форме.

Обеспечение доступа к ГИИС «Электронный бюджет» осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме». Рекомендуем уточнить корректность применения норм о проведении отбора в 2024 году посредством ГИИС «Электронный бюджет» учитывая пункт 5 постановления Правительства РФ от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее также – Общие требования) и пункт 25 Общих требований.

К мероприятиям по организации среднего профессионального образования

граждан Порядком отнесены:

получение среднего профессионального образования гражданином;
проезд к месту обучения и обратно.

Требования к работодателям – получателям Субсидии устанавливаются пунктом 8 Порядка, содержание указанных требований обусловлено Общими требованиями.

Пунктом 5 Порядка устанавливается что уполномоченной организацией, осуществляющей функции по:

приему предложений и документов на отбор по предоставлению субсидии;
рассмотрению предложений на получение субсидии;
проверке соответствия предложений участников отбора критериям и требованиям, указанным в Порядке;
заключению соглашения;

приему отчетов, указанных в пункте 47 Порядка, является Государственное казенное учреждение «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – Центр занятости).

Пунктом 9 Порядка предусматривается что субсидия предоставляется получателю субсидии на основании соглашения о предоставлении субсидии (далее – Соглашение), заключенного между Центром занятости и получателем субсидии, при этом в пункте 5 Порядка необходимо уточнить какое именно соглашение уполномочен заключать Центр занятости.

Результат предоставления Субсидии скорректирован, в рассматриваемой версии, согласно пункту 7 Порядка, результатом является:

повышение обеспеченности Забайкальского края квалифицированными трудовыми ресурсами, в соответствии с контрольным показателем, утвержденным приказом Минтруд о контрольных показателях по мероприятиям содействия занятости населения на 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия.

Характеристиками результата (показателями необходимыми для достижения результата предоставления субсидии) являются:

получение гражданином документа об образовании и (или) о квалификации государственного образца, на 31 декабря 2026 года;

уровень трудоустроенных (сохранивших занятость) граждан по истечении одного месяца после завершения обучения не менее 80 %.

Таким образом, исходя из характеристики результата обязанность работодателя – получателя субсидии по трудоустройству обученных граждан сохраняется. Следует также пояснить какой контрольный показатель, утвержденный приказом Минтруд о контрольных показателях по мероприятиям содействия занятости населения, имеется ввиду, где с ним может ознакомиться получатель субсидии для понимания того какого результата он должен достигнуть на 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия. Кроме того, исходя из содержания первого абзаца пункта 7 Порядка, результат субсидирования должен быть обеспечен на 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия, а характеристики результата содержат более отдаленные сроки и учитывают срок обучения. Возникает сомнение насколько возможно в указанный срок получателю субсидии обеспечить достижение результата.

Пунктом 47 Порядка в рассматриваемой редакции устанавливается предоставление следующей отчетности получателем субсидии в Центр Занятости:

1) отчет о достижении значений результата, определенного Соглашением, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации в системе «Электронный бюджет», не позднее 3 месяцев с даты завершения работниками обучения, указанной в Соглашении (но не реже одного раза в квартал);

2) отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации в системе «Электронный бюджет», не позднее 15 рабочих с даты завершения работниками обучения, указанной в Соглашении (но не реже одного раза в квартал).

Центр занятости в течение 20 рабочих дней со дня получения отчета осуществляет его проверку в системе «Электронный бюджет» на предмет полноты и правильности заполнения отчета. Исходя из первого абзаца пункта 47 отчеты предоставляются в Центр занятости, однако содержание четвертого абзаца пункта 47 Порядка указывает на то что отчетность проверяется через систему «Электронный бюджет», следовательно, первый абзац пункта 47 Порядка следует уточнить во избежание не корректного правоприменения и предоставления отчетности на бумажных носителях в Центр занятости. Также не вполне понятна формулировка о сроках предоставления отчетности (указаны разные сроки). Детализация замечаний к указанному пункту Порядка представлена в прилагаемом файле проекта постановления в режиме рецензирования.

В апреле т.г. по предлагаемому регулированию проводились публичные консультации, в рамках которых предложения и замечания в Министерство не поступили.

К настоящему заключению прилагается проект постановления с замечками в режиме рецензирования для доработки проекта постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, о необходимости доработки проекта постановления по представленным замечаниям.

Приложение: проект постановления с замечками в режиме рецензирования на 17 л. в эл. виде.

И.о.
министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D7E3D2F65126BC98D72905ED8537DF9B
Владелец **Иванова Юлия Юрьевна**
Действителен с 16.02.2024 по 11.05.2025

Ю.Ю. Иванова