



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

21.05.2024 № 04-12-2477

на №17/7594 от 19.04.2024 г.

Министру труда и социальной
защиты населения
Забайкальского края

Калашниковой Е.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления в 2024-2026 годах субсидии из
бюджета Забайкальского края на частичное финансовое обеспечение затрат
работодателя, связанных с реализацией мероприятий по организации
среднего профессионального образования незанятых граждан»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2024-2026 годах субсидии из бюджета Забайкальского края на частичное финансовое обеспечение затрат работодателя, связанных с реализацией мероприятий по организации среднего профессионального образования незанятых граждан» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Минтруд, разработчик).

Проект постановления разработан в целях развития трудового потенциала

предприятий, путем содействия работодателям в подборе необходимых работников посредством обучения граждан, имеющих основное общее, среднее общее образование или имеющих профессиональное образование, обратившихся в органы службы занятости Забайкальского края, повышения обеспеченности Забайкальского края квалифицированными трудовыми ресурсами.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2024-2026 годах субсидии из бюджета Забайкальского края на частичное финансовое обеспечение затрат работодателя, связанных с реализацией мероприятий по организации среднего профессионального образования незанятых граждан (далее – Порядок).

Обоснованием соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам по данным разработчика является государственная программа Забайкальского края «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 1 августа 2014 года № 457 (далее – краевая госпрограмма).

Порядком предлагается урегулировать предоставление субсидий работодателям на частичное финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий по организации среднего профессионального образования граждан, имеющих основное общее образование, среднее общее образование или имеющих профессиональное образование, не состоящих в трудовых отношениях, обратившихся в органы службы занятости Забайкальского края (далее – Субсидии).

Пунктом 4 Порядка устанавливается что Субсидия предоставляется Минтрудом, осуществляющим функции главного распорядителя бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии в 2024-2026 годах. Получателем бюджетных средств является Государственное казенное учреждение «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – Центр занятости), которое вправе осуществлять отдельные функции Минтруда по предоставлению Субсидии. Предоставление Субсидии осуществляется за счет средств, предусмотренных на цели, указанные в Порядке, в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Забайкальского края о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Законом Забайкальского края 27 декабря 2023 года № 2303-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» на реализацию Комплекса процессных мероприятий «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» краевой госпрограммы по показателю «Организация среднего профессионального образования незанятых граждан» на мероприятие «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» предусмотрены средства на 2024 год в размере 10 000,0 тыс. рублей, на плановый период 2025-2026 годов – 9557,3 тыс. рублей и 9 400,6 тыс. рублей.

Отбор получателей Субсидии и взаимодействие с ними осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС

«Электронный бюджет») с использованием документов в электронной форме. Обеспечение доступа к ГИИС «Электронный бюджет» осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме». Рекомендуем уточнить корректность применения норм о проведении отбора в 2024 году посредством ГИИС «Электронный бюджет» учитывая пункт 5 постановления Правительства РФ от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее также – Общие требования) и пункт 25 Общих требований.

К мероприятиям по организации среднего профессионального образования граждан Порядком отнесены:

получение среднего профессионального образования гражданином;
проезд к месту обучения и обратно.

Согласно Порядку, к участникам обучения относятся граждане, соответствующие следующим требованиям:

относятся к категории лиц, с которыми в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации возможно заключение трудового договора;

имеют основное общее образование, среднее общее образование или имеют профессиональное образование;

на дату, предшествующую дате заключения соглашения, не имели работы, не зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя, главы крестьянского (фермерского) хозяйства, единоличного исполнительного органа юридического лица, а также не применяли специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», зарегистрированы в органах службы занятости Забайкальского края.

Требования к работодателям – получателям Субсидии устанавливаются пунктом 8 Порядка, содержание указанных требований обусловлено Общими требованиями.

Пунктом 9 Порядка устанавливаются условия предоставления Субсидии и перечень документов, необходимых для её получения:

1) наличие заявки на предоставление субсидии по форме согласно приложению № 1 к Порядку (далее – заявка на предоставление субсидии);

2) заключение между Центром занятости, работодателем и гражданином соглашения на неопределенный срок или на срок не менее трех лет;

3) наличие выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученной не ранее 30 (тридцати) календарных дней до дня подачи заявки на предоставление субсидии;

4) наличие справки налогового органа, подтверждающей отсутствие у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, полученной не ранее 30 (тридцати) календарных дней до дня подачи заявки на предоставление субсидии;

5) наличие гарантийного письма о соответствии требованиям, указанным в подпунктах 3-5, 7-10 пункта 8 Порядка, составленного в произвольной форме;

6) согласие работодателя, на осуществление Минтрудом и органами финансового контроля проверок, предусмотренных Порядком;

7) согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором и результатом предоставления субсидии, подаваемое посредством заполнения соответствующих экранных форм в ГИИС «Электронный бюджет»;

8) достижение работодателем значений результатов предоставления субсидии в соответствии с пунктом 48 Порядка.

Усматривается противоречие абзаца пятого пункта 9 Порядка подпункту 6 пункта 8 Порядка и Общим требованиям (в части возможности наличия задолженности по налогам, сборам в размере, установленном НК РФ). Документы, указанные в абзацах 4,5 пункта 9 Порядка, возможно получить посредством межведомственного взаимодействия, не возлагая обязанность по их представлению на работодателя. Требование указанных справок носит избыточный характер.

Содержание абзаца 3 пункта 9 Порядка не однозначно толкуется в части использования слова «соглашения» без расшифровки понятия учитывая введенную в пункте 8 Порядка дефиницию.

Результатом предоставления Субсидии, согласно пункту 48 Порядка, является трудоустройство гражданина к работодателю (получателю субсидии), получение гражданином диплома о среднем профессиональном образовании.

Характеристиками результата являются:

численность граждан, завершивших обучение и получивших диплом о среднем профессиональном образовании, на 31 декабря 2026 года не менее 200 человек;

доля занятых граждан по истечении одного месяца после завершения обучения не менее 100 процентов.

Порядком устанавливается обязанность работодателя во время прохождения обучения гражданином, либо после завершения обучения гражданином и получения им диплома о среднем профессиональном образовании трудоустроить гражданина с учетом режима рабочего времени, установленного правилами внутреннего трудового распорядка организации, в подтверждение трудоустройства работодатель предоставляет в Центр занятости приказ о приеме на работу гражданина. Учитывая характеристику результата предоставления Субсидии «доля занятых граждан по истечении одного месяца после завершения обучения не менее 100 процентов», указанную в пункте 48 Порядка, работодатель обязан представить вышеуказанный документ о трудоустройстве в срок не позднее 1 месяца после завершения гражданином обучения.

Так же Порядком устанавливается обязанность работодателя представить документы, подтверждающие фактически произведенные затраты работодателя на обучение гражданина, источником финансового обеспечения которых стала субсидия, в Центр занятости не позднее 15 рабочих дней с даты завершения гражданином обучения.

Порядком предусматривается отчетность получателя субсидии о достижении значений результатов предоставления субсидии и характеристик, об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (не реже одного раза в квартал), по формам в соответствии с приложением № 2 и приложением № 3 к Порядку. Формулировки, применяемые в подпункте 5 пункта 47 («не реже 1 раза в квартал», «представление получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости)»), носят не определенный характер и влекут вольное правоприменение, что не допустимо при установлении правового регулирования.

По проекту постановления с 22 апреля по 16 мая т.г. были проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления размещался на сайте Министерства, а также направлялся на электронные адреса предпринимательских и общественных объединений края, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – аппарат Уполномоченного). По итогам публичных консультаций замечания и предложения по предлагаемому регулированию не поступили, отчет о результатах проведения публичных консультаций прилагается. Аппарат Уполномоченного сообщил об отсутствии замечаний и предложений по проекту постановления.

К настоящему заключению прилагается проект постановления с иными замечаниями в режиме рецензирования для доработки проекта постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, о необходимости доработки проекта постановления по представленным замечаниям.

Приложение:

- 1) отчет о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в эл. виде;
- 2) проект постановления с иными замечаниями в режиме рецензирования на 18 л. в эл. виде.

Заместитель
министра
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D7E3D2F65126BC98D72905ED8537DF9B
Владелец **Иванова Юлия Юрьевна**
Действителен с 16.02.2024 по 11.05.2025

Ю.Ю. Иванова