



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

09.04.2024 № 04-10-1699

на № 08-06-1270 от 18.03.2024г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления
грантов в форме субсидий на осуществление поддержки проектов
юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций,
являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и
индивидуальных предпринимателей, направленных на создание объектов
кемпинг-размещения в Забайкальском крае»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, уполномоченным отделом Министерства экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий на осуществление поддержки проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на создание объектов кемпинг-размещения в Забайкальском крае» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является профильный отдел Министерства (далее – Министерство, разработчик).

В целях оказания государственной поддержки развития туристской инфраструктуры в Забайкальском крае проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления грантов в форме субсидий на осуществление поддержки предпринимательских инициатив на создание объектов кемпинг-размещения в Забайкальском крае (далее – Порядок, Грант).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность, относящуюся по виду экономической деятельности к кодам 55.1-55.3 раздела «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2), утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), приказом Минэкономразвития России от 22 января 2024 года № 27 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации в субъектах Российской Федерации деятельности в сфере развития туризма» (далее – Приказ №27).

Согласно Порядку Грант предоставляется Министерством из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству в рамках мероприятия «Реализованы мероприятия субъектами Российской Федерации в рамках предоставления единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателя государственной программы «Число туристских поездок» регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Забайкальский край)» подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма и индустрии гостеприимства в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 220 (далее – краевая госпрограмма).

Предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено в целях обеспечения достижения показателя «Число туристских поездок» государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» в соответствии с Правилами предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», являющимися приложением № 17 к государственной программе Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439 (далее соответственно – Правила, госпрограмма РФ).

Согласно Порядку, целью предоставления Гранта является финансовое обеспечение затрат по реализации проектов по созданию объектов кемпинг-размещения в Забайкальском крае (далее – проекты).

Т.о. рассматриваемый вид государственной поддержки имеет целевое назначение, предоставляется на финансовое обеспечение будущих затрат, связанных с реализацией проектов, в т.ч. за счет софинансирования из федерального бюджета. Соответственно в Порядок включены положения (требования к получателям, условия предоставления Гранта, отчетность получателей Гранта, результат предоставления Гранта, обусловленные нормами Общих требований, Приказа № 27.

Вместе с тем рекомендуем на стадии правовой экспертизы проекта постановления уточнить нормы 4 раздела Порядка в части их соответствия 4 абзацу подпункта «а» пункта 5 Общих требований.

Согласно пункту 9 Порядка Грант предоставляется на финансовое обеспечение части затрат на реализацию следующих мероприятий:

1) создание не менее 5 объектов кемпинг-размещения и оборудования санитарных узлов (мест общего пользования), обеспечения доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создания системы визуальной информации и навигации;

2) приобретение не менее 5 кемпинговых палаток, других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), в том числе для обустройства жилой и рекреационных зон, оборудования санитарных узлов (мест общего пользования), обеспечения доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создания системы визуальной информации и навигации.

Размер гранта в расчете на одного получателя гранта устанавливается в размере, не превышающем 70 % затрат на вышеуказанные мероприятия (не более 6 млн. рублей для мероприятий, предусмотренных подпунктом 1 пункта 9 Порядка и не более 1 млн. рублей на 1 объект кемпинг-размещения (сооружение); не более 3 млн. рублей для мероприятий, предусмотренных подпунктом 2 пункта 9 Порядка). Указанные положения Порядка обусловлены целями и показателями краевой госпрограммы, и условиями финансирования.

Пунктом 37 Порядка устанавливается что Грант предоставляется однократно в полном объеме, в связи с чем предлагаем уточнить норму подпункта 3 пункта 39 Порядка (в части целесообразности слова «периодичности»).

Согласно Общим требованиям Грант предоставляется посредством конкурсного отбора, методика оценки поданных заявок в рамках такого отбора прилагается к Порядку, критерии оценки заявок конкурсантов обусловлены необходимостью достижения результата предоставления Гранта, а также показателями краевой госпрограммы и госпрограммы РФ.

Пунктом 17 Порядка устанавливаются требования к участникам отбора, большинство из которых обоснованы Общими требованиями, региональными условиями являются только требование осуществлять деятельность на территории Забайкальского края, а также условие к участнику отбора о том, что

с момента регистрации юридического лица/индивидуального предпринимателя прошло не менее 1 года. Разработчик обосновывает необходимость указанных требований тем что для достижения показателей госпрограммы необходимо поддержать предпринимателей, осуществляющих именно в нашем регионе деятельность в сфере туризма (т.к. субсидии из бюджета края), а также снижением риска участия организаций «однодневок» в отборе на получение финансового обеспечения из бюджета края. Вместе с тем рекомендуем разработчику рассмотреть возможность исключения условия к соискателю Гранта, устанавливаемое подпунктом 11 пункта 17 Порядка (с момента регистрации юридического лица/индивидуального предпринимателя прошло не менее 1 года), которое ограничивает доступ к получению Гранта для недавно зарегистрированных субъектов предпринимательской деятельности. К тому же критерии отбора получателей гранта учитывают опыт и возможности участников отбора.

Министерство самостоятельно посредством СМЭВ запрашивает ряд документов, необходимых для принятия решения о предоставлении Гранта, что снимает с соискателей Гранта обязанности по их предоставлению. Получатели Гранта представляют согласно пункту 21 Порядка только те документы, которые описывают проект и не могут быть получены Министерством посредством межведомственного взаимодействия. Вместе с тем предлагаем уточнить норму подпункта 4 пункта 21 Порядка, дополнив словами «(предоставляется в случае реализации проекта на особо охраняемой природной территории)». Некоторые замечания редакционного характера приведены в приложении к настоящему заключению.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в нем положений, содержащих необоснованные обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: проект постановления с замечаниями в режиме рецензирования.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AC10105ED4E7DAEAE2662B3B6767B0D9
Владелец **Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна**
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

Ж.Э.Бадмажапова