



**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000  
тел. (302-2) 40-17-69  
факс (302-2) 40-17-91  
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru  
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Отдел промышленной политики  
Министерства экономического  
развития Забайкальского края

18.06.2024 № 04-10-3006

на №10-27/1-3 от 23.05.2024 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Забайкальского края  
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств  
краевого бюджета, в том числе формируемых за счет планируемых к  
предоставлению в краевой бюджет средств федерального бюджета,  
юридическим лицам – промышленным предприятиям в целях  
возмещения части затрат, связанных с приобретением нового  
оборудования»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств краевого бюджета, в том числе формируемых за счет планируемых к предоставлению в краевой бюджет средств федерального бюджета, юридическим лицам – промышленным предприятиям в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением нового оборудования» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является отраслевой отдел Министерства.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 (далее – Правила предоставления субсидий из федерального бюджета, постановление Правительства РФ №328), в целях финансовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности в сфере промышленности в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220 (далее – краевая госпрограмма)

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий за счет средств краевого бюджета, в том числе формируемых за счет планируемых к предоставлению в краевой бюджет средств федерального бюджета, юридическим лицам – промышленным предприятиям в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением нового оборудования (далее – Порядок).

Порядок устанавливает цели, условия и механизм предоставления на безвозмездной и безвозвратной основе за счет средств краевого бюджета (в том числе формируемых за счет поступающих в краевой бюджет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности) субсидий юридическим лицам – промышленным предприятиям в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением нового оборудования (далее – Субсидии).

В 2022 году в Забайкальском крае было принято подобное регулирование – постановление Правительства Забайкальского края от 11 октября 2022 года № 467 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края в 2022 году субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования» (далее – постановление № 467).

Предлагаемым регулированием устанавливаются понятийный аппарат, используемый в рамках реализации предлагаемого Порядка. В частности, устанавливаются следующие понятия:

промышленные предприятия – это юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – субъекты деятельности в сфере промышленности, зарегистрированные на территории Забайкальского края, осуществляющие деятельность, относящуюся по виду экономической деятельности к разделу «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст (за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с приказом Минпромторга России от 28 сентября 2022 года № 4085);

затраты, связанные с приобретением нового оборудования – фактически произведенные и документально подтвержденные финансовые расходы (без учета налога на добавленную стоимость) промышленного предприятия на приобретение нового оборудования (без учета сопутствующих расходов (в том числе транспортных), возникшие (осуществленные) не ранее 1 января года, предшествующего году заключения соглашения о предоставлении субсидии;

получатели субсидии – промышленные предприятия, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидии (далее также – получатели субсидии);

проект развития производства – комплекс мероприятий, реализуемый промышленным предприятием не менее 3-х лет, начиная с года предоставления субсидии, направленный на организацию современных производств и техническое перевооружение производственных мощностей, на приобретение нового оборудования и достижение результата предоставления субсидии, соответствующих значениям государственной программы;

базовый год – год, предшествующий году предоставления Субсидии;

и другие понятия, используемые в предлагаемом регулировании. Замечания, в т.ч. редакционного характера, к формулировкам понятийного аппарата изложены в прилагаемом к настоящему заключению файлу проекта постановления в режиме рецензирования.

Согласно Порядку, целью предоставления Субсидии является возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования в рамках реализации проектов развития производства.

Проведение отбора получателей субсидий осуществляется посредством проведения конкурса в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет») исходя из наилучших условий достижения результатов предоставления субсидий.

Результатом предоставления Субсидии, согласно Порядку, является:

1) увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в соответствии с приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28 сентября 2022 года № 4085 (по проектам развития, реализация которых осуществляется юридическими лицами – субъектами деятельности в сфере промышленности Забайкальского края с привлечением государственной поддержки в рамках постановления Правительства РФ № 328);

2) увеличение объема инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности

(накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в соответствии с приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28 сентября 2022 года № 4085 (по проектам развития, реализация которых осуществляется юридическими лицами – субъектами деятельности в сфере промышленности Забайкальского края с привлечением государственной поддержки в рамках постановления Правительства РФ № 328);

3) увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в соответствии с приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28 сентября 2022 года № 4085 (по проектам развития, реализация которых осуществляется юридическими лицами – субъектами деятельности в сфере промышленности Забайкальского края с привлечением государственной поддержки в рамках постановления Правительства РФ № 328).

Вышеуказанные результаты обусловлены нормами пункта 8 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ №328, но с региональным уточнением в части дополнения словом «увеличение» в 2 и 3 результатах (данное дополнение вносит неясность поскольку не понятно увеличение относительно какого периода должен обеспечить получатель субсидии чтобы обеспечить достижение результата). Кроме того, нет информации о том, что будут ли значения результатов использования субсидии устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии.

Пунктом 4.1 Порядка определяются требования к соискателям Субсидии, большая часть из которых обусловлены Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25 октября 2023 года № 1782. Однако требования к соискателям Субсидии, устанавливаемые Порядком, по сравнению с ранее действовавшим постановлением № 467 о подобном регулировании, изменены и дополнены новыми требованиями.

Пунктом 4.3 Порядка устанавливаются категории для участников отбора на получение субсидии, которым он должен одновременно соответствовать:

являться промышленным предприятием;

быть зарегистрированным в Государственной информационной системе

промышленности;

осуществить затраты на приобретение нового оборудования в базовом и (или) текущем финансовых годах в рамках реализации проекта развития производства;

реализовывать проект развития производства;

иметь документ, подтверждающий производство продукции на территории Забайкальского края (в том числе сертификат соответствия, сертификат страны происхождения товара, декларацию о соответствии).

Соответствие вышеуказанным категориям соискатель Субсидии должен подтвердить документально. Согласно пункту 5.7 Порядка перечень документов для подтверждения соответствия категориям следующий:

1) результат предоставления Субсидии с указанием их значений за 3-х летний период с разбивкой по годам, начиная с года получения Субсидии, которые участник отбора обязуется достичь в случае предоставлении ему Субсидии;

2) экономическое обоснование и расчет размера запрашиваемой Субсидии;

3) справка налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную по состоянию на дату в пределах 30 календарных дней до дня подачи заявления на Субсидию;

4) доверенность на представление интересов участника отбора (в случае если заявку на Субсидию подает представитель);

5) сведения по форме «Отчет о финансовых результатах» (код по ОКУД 0710002) согласно приложению № 1 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» (далее – Приказ № 66н) за базовый год;

6) сведения по форме № 11 «Сведения о сделках с основными фондами на вторичном рынке и сдаче их в аренду», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 31 июля 2023 года № 367 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за наличием и движением основных фондов (средств) и других нефинансовых активов», за базовый год;

7) сведения по форме № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.07.2021 № 464 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством» (далее – Приказ №464), за базовый год;

8) паспорт проекта развития производства, составленный в произвольной форме и заверенный согласно Порядку;

9) перечень нового оборудования и справку-расчет о размере затрат, связанных с приобретением нового оборудования и предлагаемых к возмещению за счет средств Субсидии, составленные в произвольной форме;

10) копии первичных учетных документов, подтверждающих

произведенные промышленным предприятием затраты на приобретение нового оборудования (с уточнением какие это могут быть документы согласно Порядку);

11) копии документов, подтверждающих дату выпуска нового оборудования (с уточнением какие это могут быть документы согласно Порядку);

12) согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора, а также иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором и результатом предоставления субсидии, подаваемое посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС «Электронный бюджет»;

13) согласие на обработку персональных данных участника отбора;

14) фотографии приобретенного нового оборудования, которые:

должны быть цветными, четкими; содержать общий вид оборудования с разных сторон (с читаемым присвоенным инвентарным номером);

должны содержать изображение заводской таблички изготовителя или иной информационной таблички (в том числе пластинка, ярлык) с информацией о наименовании объекта, изготовителя, заводских номерах, дате изготовления, заверенные подписью руководителя промышленного предприятия и печатью промышленного предприятия (при наличии).

В требовании справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам усматривается противоречие с абзацем седьмым пункта 4.1 Порядка, где указано что задолженность может быть в размере, не превышающем размер, установленный статьей 47 НК РФ.

Также пунктом 5.7 Порядка устанавливаются требования о том, что приобретенное новое оборудование на дату подачи заявки должно быть введено в эксплуатацию, а фактические затраты на приобретение нового оборудования не должны быть произведены получателем субсидии в неденежной форме (в том числе по векселям, бартерным операциям, взаимозачетам, уступкам прав требования).

Следует уточнить актуальность Приказа № 464 и Приказ № 66н.

Пунктом 10.7 Порядка устанавливаются штрафные санкции – в случае недостижения в установленные соглашением сроки значения результата предоставления субсидии получатель субсидии осуществляет уплату пени в размере одной трехсотшестидесятой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начала начисления пени, от суммы субсидии, подлежащей возврату, за каждый день просрочки (с первого дня, следующего за плановой датой достижения результата предоставления субсидии до дня возврата субсидии (части субсидии) в соответствующий бюджет).

Иные замечания, в т.ч. редакционного характера, изложены в прилагаемом файле проекта постановления в режиме рецензирования.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых предлагаемое регулирование размещалось на официальном сайте Министерства, направлялось в общественные объединения края и

субъектам предпринимательской деятельности. По итогам публичных консультаций поступили замечания и предложения от аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а также от ООО «МД-Строй», которые приводятся в прилагаемом к настоящему заключению отчете о проведении публичных консультаций.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени его регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности, требования и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение:

- проект постановления с замечаниями в режиме рецензирования в электронном виде на 24 л.;
- отчет о проведении публичных консультаций на 2 л. в электронном виде

Министр  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B2E5103FC071980B84C2DA6BD41E9A7B  
Владелец **Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна**  
Действителен с 21.05.2024 по 14.08.2025

Ж.Э.Бадмажапова

Игнатъева О.В.  
8(3022) 40 17 61

# ОТЧЕТ

## о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств краевого бюджета, в том числе формируемых за счет планируемых к предоставлению в краевой бюджет средств федерального бюджета, юридическим лицам – промышленным предприятиям в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением нового оборудования»

Разработчик проекта НПА края: **Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/348106-2024>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **с 28 мая по 10 июня 2024 года.**

Количество участников публичных консультаций, направивших отзыв по проекту: **2**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **13.06.2024 года.**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии УО
	Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	<p>В пункте 5.7 проекта среди документов с целью подтверждения соответствия категориям, указанным в пункте 4.3 настоящего Порядка, указана справка налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную по состоянию на дату в пределах 30 календарных дней до дня подачи заявления. Однако в пункте 4.3 проекта не указана категория об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов у заявителя.</p> <p>В пункте 4.2 проекта указано, что соответствие требованию, указанному в абзаце седьмом пункта 4.1 Порядка подтверждается справкой о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам. Таким образом, предоставление справки налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную по состоянию на дату в пределах 30 календарных дней до дня подачи заявления является избыточным требованием.</p> <p>В соответствии с п. 6.8. проекта ранжирование поступивших заявок осуществляется по мере уменьшения полученных баллов по итогам оценки заявок и очередности поступления заявок в случае равенства количества полученных баллов. П. 6.8 в части очередности поступления заявок в случае равенства количества полученных баллов противоречит п.7.5, где указано, что в случае равенства количества полученных баллов при оценке заявок участников отбора применяются</p>	



		<p>следующие критерии:</p> <p>-наличие у участника отбора опыта, необходимого для достижения результатов предоставления субсидии;</p> <p>-наличие у участника отбора материально-технической базы, необходимой для достижения результатов предоставления субсидии.</p> <p>Указанное <b>противоречие вызовет у конкурсной комиссии неопределенность при оценки поступивших заявок</b> участников конкурса при равном количестве баллов. Необходимо <b>устранить указанное противоречие.</b></p>	
	ООО «МД-Строй»	<p>Проблема, на решение которой направлен нормативный правовой акт, является актуальной</p> <p>Иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования – гранты</p> <p>Предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат следующим нормативным правовым актам - Закон о бухгалтерском учете 402 –ФЗ. НК РФ, глава 26.2.</p> <p>Издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования следующие - налог на прибыль, налог, взимаемый при применении УСН.</p> <p>Согласно утверждаемому порядку предоставления субсидии в целях возмещения части затрат промышленным предприятиям, под затратами понимаются фактически произведенные и документально подтвержденные финансовые расходы без учета налога на добавленную стоимость.</p> <p>Однако организации, применяющие УСН, не являются плательщиками НДС, поэтому весь оплаченный НДС поставщикам включается в затраты такой организации - подп. 8 п. 1 ст. 346.16 НК РФ. Прошу <b>рассмотреть вопрос о возможном учете расходов в целях получения субсидии с учетом налога на добавленную стоимость, для получателей субсидий, применяющих УСН.</b></p>	
<p>Общее количество поступивших предложений, замечаний</p> <p>Общее количество учтенных предложений, замечаний</p> <p>Общее количество частично учтенных предложений, замечаний</p> <p>Общее количество неучтенных предложений, замечаний</p>			3

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В.**