



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

29.03.2024 № 04-10-1483

на № 08-06-1046 от 05.03.2024г.

Начальнику отдела
развития туризма Министерства
экономического развития
Забайкальского края

Вороной Т.В.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Забайкальского края
«О внесении изменений в постановление Правительства
Забайкальского края от 1 сентября 2022 года № 391»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, уполномоченным отделом Министерства экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 сентября 2022 года № 391» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является профильный отдел Министерства (далее – разработчик).

В целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством проектом постановления предлагается утвердить:

изменения, которые вносятся в постановление Правительства Забайкальского края от 1 сентября 2022 года № 391 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий» (далее соответственно – Изменения, постановление №391, Порядок для ЮЛ и ИП);

Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) осуществляющим деятельность в сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий (далее – Порядок для НКО).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туризма.

Изменениями, которые вносятся в Порядок для ЮЛ и ИП, утвержденный постановлением № 391 предлагается уточнить ряд положений, в целях приведения их в соответствие с постановлением Правительства РФ от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Норма Порядка для ЮЛ и ИП, содержащая указание на государственную программу, в целях реализации которой предоставляется государственная поддержка, корректируется (изменяются реквизиты акта об утверждении государственной программы).

Перечень мероприятий, на реализацию которых предоставляется грант на финансовое обеспечение части затрат, предлагается дополнить таким мероприятием как строительство и (или) приобретение, установка и монтаж оборудования газовых, электрических и пеллетных котельных в коллективных средствах размещения.

Мероприятие, указанное в подпункте 7 пункта 8 Порядка для ЮЛ и ИП «создание и обустройство экологических троп (маршрутов)» предлагается уточнить, переформулировав следующим образом: «создание и (ИЛИ) обустройство экологических троп (маршрутов)».

В соответствии с направлениями расходования гранта корректируется результат предоставления гранта, указанный в пункте 11 Порядка для ЮЛ и ИП, вместо одного обобщенного результата субсидирования - количество проектов, реализованных с помощью грантовой поддержки (единиц) на 31 декабря года предоставления гранта, проектом постановления устанавливаются результаты предоставления гранта в разрезе мероприятий (направлений субсидирования).

Так, при предоставлении гранта на реализацию мероприятия в соответствии с подпунктами 1-4, 6 пункта 8 Порядка для ЮЛ и ИП результатом предоставления гранта является количество созданных и (или) благоустроенных туалетов до 31 декабря года предоставления гранта, с обеспечением знаками туристической навигации (вывеска, указатели и пр.), соблюдением доступного для посетителей режима работы и эксплуатацией в течение не менее 3 лет со дня ввода объекта в эксплуатацию. Предлагаемое

изменение результата предоставления гранта в части дополнения словами «с обеспечением знаками туристической навигации (вывеска, указатели и пр.), соблюдением доступного для посетителей режима работы и эксплуатацией в течение не менее 3 лет со дня ввода объекта в эксплуатацию», влечет изменение ранее установленных постановлением № 391 обязанностей получателей гранта, а также способствует изменению расходов предпринимателей.

При предоставлении гранта на реализацию мероприятия в соответствии с подпунктом 5 пункта 8 Порядка для ЮЛ и ИП результатом предоставления гранта является количество обустроенных зон отдыха на туристических объектах и маршрутах до 31 декабря года предоставления гранта.

При предоставлении гранта на реализацию мероприятия в соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Порядка результатом предоставления гранта является количество созданных и (или) благоустроенных экологических троп (маршрутов) до 31 декабря года предоставления гранта.

При предоставлении гранта на реализацию мероприятия в соответствии с подпунктом 8 пункта 8 Порядка для ЮЛ и ИП (новое направление) результатом предоставления гранта является количество созданных арт-объектов на туристических объектах и маршрутах Забайкальского края до 31 декабря года предоставления гранта. В абзаце 5 пункта 8 Изменений допущена опечатка в указании номера подпункта.

При предоставлении гранта на реализацию мероприятия в соответствии с подпунктом 9 пункта 8 настоящего Порядка результатом предоставления является количество созданных газовых, электрических и пеллетных котельных в коллективных средствах размещения до 31 декабря года предоставления гранта.

Кроме указанных изменений проектом постановления предлагается изложить в новой редакции пункт 14 Порядка для ЮЛ и ИП, которым установлены требования к участникам отбора. Требования, устанавливаемые подпунктами 1-9 новой редакции пункта 14 Порядка для ЮЛ и ИП, обусловлены нормами пункта 3 Общих требований. Требования, указанные в подпунктах 10 и 11 новой редакции пункта 14 Порядка для ЮЛ и ИП, региональные, при этом требование к участнику отбора осуществлять деятельность на территории Забайкальского края уже предусмотрено действующей редакцией постановления № 391, а требование о том, что с момента регистрации юридического лица/индивидуального предпринимателя прошло не менее 1 года является новым условием, ранее не предусмотренным в Порядке для ЮЛ и ИП. Указанное требование способствует ограничению доступа к государственной поддержке для субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных и осуществляющих деятельность менее 1 года.

Порядок для ЮЛ и ИП дополняется нормами, регулирующими изменение условий соглашения в случае реорганизации или прекращения деятельности получателя гранта. Указанные нормы соответствуют пункту 4 Общих требований.

Пунктом 41 Порядка для ЮЛ и ИП установлено что получатель гранта

ежеквартально не позднее 10-го рабочего дня, следующего за отчетным кварталом, начиная с даты предоставления гранта представляет в Министерство по формам, установленным Министерством финансов Забайкальского края, отчеты о достижении значений результата предоставления гранта, об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант. Проектом постановления предлагается сократить вышеуказанный срок предоставления отчетности в 2 раза (формулировку «не позднее 10-го рабочего дня» предлагается заменить на «не позднее 5-го рабочего дня»), что также существенно изменяет ранее установленную обязанность получателя гранта.

Также проектом постановления излагаются в новой редакции Приложение №1 (заявка на получение гранта) и Приложение №3 (методика оценки конкурсной документации) к Порядку для ЮЛ и ИП. Приложение №1 изменено в соответствии с изменяемыми требованиями к получателям гранта (соответственно новой редакции пункта 14 Порядка для ЮЛ и ИП). Приложение №3 в предлагаемой проектом постановления редакции содержит новые критерии оценки, а также критерии оценки, предусмотренные действующей редакцией Приложения №3, за исключением критерия «Приближенность места реализации мероприятий к туристическим объектам». Новые критерии оценки заявок соискателей гранта приведены в таблице:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Показатели критерия оценки	Оценка, балл
1	2	3	4
1	Направление поддержки реализации мероприятия	В соответствии с подпунктами 1-4, 6 пункта 8 Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим деятельность в сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий	3
		В соответствии с подпунктами 5,7,9 пункта 8 Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим деятельность в сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий	2
..	..		
5	Реализация проекта на территории региональных особо охраняемых природных зон (ООПТ)	Реализуется на территории региональной ООПТ	2
		Реализуется вне территории региональной ООПТ	0

1	2	3	4
6	Проектом предусмотрено обеспечение доступности людям с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) (за исключением получения поддержки в соответствии с подпунктом 9 пункта 8 Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим деятельность в сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий)	Обеспечивается доступность людям с ОВЗ	1
		Не обеспечивается доступность людям с ОВЗ	0

Таким образом, предлагаемые критерии дифференцируют получателей гранта в зависимости от вида реализуемого участником отбора мероприятия, наличия обеспечения доступности проекта людям с ОВЗ, расположения проекта реализации на территории региональной ООПТ. Полагаем что целесообразно дополнить (уточнить) Приложение №2 к Порядку для ЮЛ и ИП, которое содержит форму описания проекта, направляемого для участия в отборе заявок на выделение финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий, информацией, содержащей описание критериев оценки.

Оценочный лист, форма которого установлена Приложением №4 к Порядку для ЮЛ и ИП, также дополняется новыми критериями оценки.

Проектом постановления также утверждается Порядок для НКО, содержащий положения аналогичные Порядку для ЮЛ и ИП в предлагаемой редакции. ОРВ Порядка для НКО не требуется поскольку НКО не являются субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности поскольку не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками.

Вместе с тем, обращаем внимание на необходимость проверки корректности и соответствия законодательству норм Порядка для НКО, содержащихся в подпунктах 8, 9, 11 пункта 14, пунктах 40, 42 Порядка для НКО.

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых предлагаемое регулирование размещалось на официальном сайте Министерства и направлялось на электронные адреса общественных и предпринимательских объединений Забайкальского края, а также в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – аппарат Уполномоченного). Замечания и предложения в рамках публичных консультаций по проекту постановления поступили от аппарата Уполномоченного, в числе которых следующие:

1. Пункт 5 Порядка для ЮЛ и ИП предлагается изложить в следующей редакции: «5. Информация о гранте размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) (в разделе единого портала) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.».

Однако не совсем ясно, о каком порядке Министерства финансов РФ идет речь (предлагается указать реквизиты НПА, где изложен данный порядок).

2. Требование, изложенное в подпункте 11 пункта 14 Порядка для ЮЛ и ИП, где указано что с момента регистрации юридического лица/индивидуального предпринимателя прошло не менее 1 года, считаем дискриминационного характера, поскольку такое требование влечет невозможность участия в отборе «молодых», новообразованных субъектов предпринимательской деятельности. Предлагается исключить указанное требование.

Отчет о проведении публичных консультаций по проекту постановления прилагается к настоящему заключению.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, о наличии в нем положений, изменяющих ранее установленные обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о публичных консультациях на 1 л. в эл.виде.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AC10105ED4E7DAEAE2662B3B6767B0D9
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

Ж.Э.Бадмажапова

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **«О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 сентября 2022 года № 391»**

Разработчик проекта НПА края: **Министерство экономического развития Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/otchety-o-provedenii-publichnyh-konsul-taciy>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **с 13 по 26 марта 2024 года.**

Количество участников публичных консультаций, направивших позицию по проекту : **1.**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **27.03.2024 года.**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии УО
1.	Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	<p>Замечания к Порядку предоставления из бюджета Забайкальского края некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) осуществляющим деятельность в сфере туризма, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий:</p> <p>1. Пункт 5 предложено изложить в следующей редакции: «5. Информация о гранте размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) (в разделе единого портала) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.». <i>Однако не совсем ясно, о каком порядке Министерства финансов РФ идет речь.</i> <i>Предлагаем указать данные нпа, где изложен данный порядок.</i></p> <p>2. Подпункт 11 пункта 14, где указано требование: с момента регистрации юридического лица/индивидуального предпринимателя прошло не менее 1 года.». <i>Считаем, что данное требование носит дискриминационный характер, заключающийся в невозможности участия в отборе «молодых», новообразованных субъектов предпринимательской деятельности.</i> <i>Предлагаем исключить данное требование.</i></p> <p>Данные замечания касаются и Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края некоммерческим организациям.</p>	
	Общее количество поступивших предложений, замечаний		2
	Общее количество учтенных предложений, замечаний		
	Общее количество частично учтенных предложений, замечаний		
	Общее количество неучтенных предложений, замечаний		

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В.**