



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Прокурору Забайкальского края
Яновскому А.Л.

Председателю
Законодательного собрания
Забайкальского края
Кону Ен Хва

05.07.2024 № 04-11-3415

на № 07-20-2024/4465-24-20760001
от 29.05.2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является прокуратура Забайкальского края (далее – Прокуратура, разработчик).

Проект закона разработан в соответствии с пунктами «б», «ж», «ж.1», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом Забайкальского края от 05 марта 2024 года № 2316-ЗЗК «О запрещении склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Забайкальского края».

Регулирование, предлагаемое проектом закона, может затрагивать деятельность субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих платные услуги в сфере здравоохранения (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

По сведениям разработчика, проект закона разработан в целях сохранения здоровья женщин, снижения количества аборт, повышения уровня репродуктивной культуры населения, сбережения народа России и развития человеческого потенциала, укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение запрета склонения к искусственному прерыванию беременности в Забайкальском крае, установленного законом Забайкальского края от 05.03.2024 № 2316-ЗЗК «О запрещении склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Забайкальского края» (далее – Закон края № 2316-ЗЗК).

Изменения в закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон края № 198-ЗЗК), предлагаемое проектом закона в связи с принятием Закон края № 2316-ЗЗК, следующие:

1) дополнить статьей 17^{2.5} «Склонение к искусственному прерыванию беременности в Забайкальском крае» следующего содержания:

Склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности в Забайкальском крае, выразившееся в совершении действий с целью понуждения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности путем уговоров, предложений, подкупа, обмана, иным способом, в случае если ответственность за данные действия не предусмотрена федеральным законодательством, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.¹

2) установить что дела об административном правонарушении, предусмотренном указанной статьей, рассматривают: мировые судьи, члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, председатели комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, должностные лица исполнительных органов Забайкальского края, уполномоченных Правительством Забайкальского края в области здравоохранения, в области молодежной политики, в области образования, в сфере социальной защиты населения, в области физической культуры и спорта, в области культуры.

Таким образом предлагаемое регулирование устанавливает новую административную ответственность с оговорками о медицинских показаниях

¹ Примечание к статье 17^{2.5} в проекте закона: Административное правонарушение считается совершенным вне зависимости от того, было ли произведено искусственное прерывание беременности.

Склонением к искусственному прерыванию беременности не является информирование врачом беременной женщины (или иного лица, имеющего в соответствии с законодательством Российской Федерации право на подписание информированного добровольного согласия на проведение медицинского вмешательства по искусственному прерыванию беременности), а также лица, которому в соответствии с законодательством о защите врачебной тайны могут быть переданы сведения о состоянии здоровья беременной женщины, о наличии медицинских показаний для искусственного прерывания беременности, включенных в перечень, определяемый уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с федеральным законодательством об охране здоровья граждан.

для искусственного прерывания беременности, включенных в перечень, определяемый уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с федеральным законодательством об охране здоровья граждан.

В пояснительной записке к проекту Закона края № 2316-33К указывалось следующее. В соответствии с частью 1 статьи 52 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» материнство в Российской Федерации охраняется и поощряется государством. Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023-2030 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 4356-р, ставит одной из целей снижение количества аборт, повышение уровня репродуктивной культуры населения. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья; организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года №1618-р, называет прерывание беременности одним из факторов, негативно влияющих на здоровье женщин. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года указывает на необходимость достижения роста рождаемости, признает высокое число аборт одной из причин низкого уровня рождаемости.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 28 июня 2023 года № 321 утверждена региональная программа по повышению рождаемости на 2023-2025 годы (далее – региональная программа), в которой сформирован комплекс региональных мер повышения рождаемости с учетом анализа сложившейся демографической ситуации и действующего пакета мер.

По данным статистики за 2022 год, в медицинские организации государственной формы собственности обратилось за направлением на медицинский аборт легальный 2403 женщины, из них проконсультировано в центре (кабинетах) медико-социальной поддержки 2181 женщина, что составляет 90,8%. Доля отказавшихся от прерывания беременности из числа проконсультированных в 2022 году составила 15,7%.

При анализе причин прерывания беременности, согласно материалам региональной программы, на первом месте находятся экономические и социальные трудности (68,8% от числа женщин, сделавших аборт по желанию), из них 54,8% составляет неудовлетворенность финансовым положением и финансовая неустойчивость семьи, 21,3% - отсутствие постоянной работы, 14,7% - недостаточная площадь жилья или жилищные трудности, 8,5% - карьера и боязнь потерять работу. Таким образом, данные причины лежат в сфере решения социально-экономических задач Забайкальского края.

В региональной программе приводится следующая статистика по числу аборт в Забайкальском крае:

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Общее число аборт	7 087	6 926	6 181	5 519	4 439	4 230	4 087
Показатель на 1 000 женщин фертильного возраста	29,6	28,9	23,6	21,3	17,3	16,55	16,1
Показатель на 100 родившихся живыми и мертвыми	45,0	48,1	45,3	44,2	35,5	35,9	39,2

и указывается что несмотря на положительную динамику, число аборт сохраняется достаточно высоким, что является одним из факторов, влияющих на процессы депопуляции.

При разработке проекта закона № 2316-ЗЗК указывалось что на уровне региона проведены совещания с медицинскими организациями частной системы здравоохранения, имеющими лицензию на медицинскую деятельность по акушерству и гинекологии (искусственное прерывание беременности): ООО «Аркмед», ООО «Новомед», ООО «Медикс», ООО «Медлюкс» и др., по выработке единого подхода на территории субъекта к проведению искусственного прерывания беременности, внедрению мотивационного анкетирования и предоставлению отчетности для формирования единых статистических показателей региона. Внедрение мотивационного анкетирования в работу врачей акушеров-гинекологов государственной и частной системы здравоохранения способствует сохранению беременности у женщин, находящихся в ситуации репродуктивного выбора и является альтернативным способом решения проблемы, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование. С момента начала проведения мотивационного анкетирования из 441 женщины, обратившейся для получения услуги прерывание беременности, сохранили беременность 35 женщин.

На базе центра охраны здоровья семьи и репродукции ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр» проводится активная работа по гигиеническому обучению и воспитанию населения основам репродуктивного здоровья и профилактике репродуктивных нарушений с проведением массовых мероприятий, лекций (в том числе в режиме онлайн) и групповых занятий; организовано волонтерское движение. В результате проводимой работы в 2022 году 342 женщины отказались от прерывания беременности (в 2021 году - 322 женщины).

Указанных альтернативных способов влияния на проблемы по мнению разработчика недостаточно, в связи с чем предлагается принять проект закона.

В связи с тем, что проектом закона устанавливается новая административная ответственность, по предлагаемому регулированию с 4 по 25 июня т.г. были проведены публичные консультации, в рамках которых проект закона размещался на официальном сайте Министерства и направлялся в предпринимательские и общественные объединения края, а также в частные медицинские организации. По окончании публичных консультаций замечания

и предложения по проекту закона не поступили. Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае направлен отзыв о том, что замечаний и предложений по проекту закона не имеется. Отчет о публичных консультациях прилагается.

В целом проект закона носит социально значимый характер и необходим в развитие уже принятого Закона края № 2316-ЗЗК, однако предлагаемое регулирование может затрагивать субъекты предпринимательской деятельности в сфере частной практики в области здравоохранения и иных субъектов экономической деятельности в области спорта, культуры, образования.

Доработка проекта закона не требуется поскольку замечания и предложения по нему от заинтересованных лиц не поступили.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия, проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что проект закона устанавливает ответственность за нарушение закона Забайкальского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: отчет о публичных консультациях на 1 л. в эл. виде.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B2E5103FC071980B84C2DA6BD41E9A7B
Владелец **Бадмажапова Жаргалма Эрдыеевна**
Действителен с 21.05.2024 по 14.08.2025

Ж.Э.Бадмажапова

ОТЧЕТ
о результатах проведения публичных консультаций по проекту
нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

Разработчик проекта НПА края: **Прокуратура Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/348106-2024>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **с 4 по 25 июня 2024 года**

Количество участников публичных консультаций, направивших позицию по проекту : 1

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **27 июня 2024 года.**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	комментарии УО
1	Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	<i>Замечаний и предложений по проекту закона не имеется</i>	
Общее количество поступивших предложений, замечаний			0

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В.**, тел. (83022) 40 17 61