



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Исполняющей обязанности
руководителя Региональной
службы по тарифам и
ценообразованию
Забайкальского края

Дорожковой О.Н.

04.10.2024 № 04-12-5093

на № 02/3788 от 23.08.2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об установлении условий и порядка выдачи разрешения на
розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания в сезонных залах (зонах)
обслуживания посетителей»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об установлении условий и порядка выдачи разрешения на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ, разработчик).

Проект постановления подготовлен в соответствии с абзацем шестым пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), а также пунктом 14 части 1 статьи 1 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального

закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – Закон края № 616-ЗЗК).

Проект постановления разработан в связи с внесением Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ, устанавливающих регулирование розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок выдачи разрешения на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей (далее – Порядок) и определить условия размещения и оборудования сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

Согласно пункту 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания может осуществляться в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также при наличии документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленным законодательством субъектов Российской Федерации.

Порядком устанавливаются условия, перечень документов и сведений, представляемых организацией для получения разрешения на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей, а также процедуры, проводимые исполнительным органом Забайкальского края (РСТ), уполномоченным проектируемым постановлением на выдачу разрешения на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей (далее – Разрешение).

Проектом постановления устанавливается что размещение сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, в котором ведется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляется ежегодно в период времени с апреля по октябрь включительно, но не более пяти лет со дня получения первого Разрешения.

Согласно пункту 9 проекта постановления размещение сезонного зала (зоны) обслуживания, в котором реализуется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в зрительной доступности от объектов, где осуществляется образовательная деятельность, обучение несовершеннолетних возможно при условии наличия

элементов визуального ограждения, обеспечивающего отсутствие видимой доступности таких объектов. Понятие и критерии элементов визуального ограждения, зрительной и видимой доступности проектом постановления не устанавливаются, что влечет не ясное толкование и риски вольного правоприменения нормы.

В пункте 11 проекта постановления вводится норма рекомендательного характера, корректность формулировки которой предлагаем оценить в рамках правовой экспертизы.

Пунктами 3-10 проекта постановления устанавливаются обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

Учитывая нормы постановлением Правительства Забайкальского края от 3 сентября 2021 года № 340 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Забайкальского края» (далее – Порядок установления и оценки обязательных требований), разработанного в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) проектом постановления должны быть определены положения, предусмотренные пунктом 4 Порядка установления и оценки обязательных требований, а также нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных Федеральным законом №247-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ и Порядком установления обязательных требований положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 календарных дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. Срок действия предлагаемого регулирования и срок вступления в силу проектом постановления не устанавливается в нарушение законодательства об обязательных требованиях.

Пунктом 1 Порядка, устанавливается перечень документов, которые обязана предоставить организация для получения Разрешения. Указанный перечень следует уточнить в части возможности получения некоторых документов посредством межведомственного взаимодействия. Получение

указанных документов заявителем несомненно повлечет расходы для заявителя.

Также в утверждаемом проекте постановления Порядке имеет место несогласованность норм, замечания по которым приведены в прилагаемом файле проекта постановления с замечаниями в режиме рецензирования.

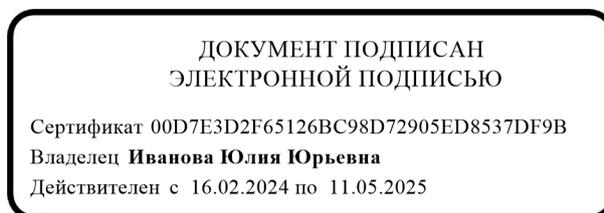
По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых предлагаемое регулирование было размещено на официальном сайте Министерства и направлялось в бизнес-объединения края и в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Аппарат Уполномоченного).

Замечания по проекту постановления поступили от Аппарата Уполномоченного (приведены в прилагаемом отчете о проведении публичных консультаций).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, поскольку проект постановления содержит положения, устанавливающие обязанности и обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Приложения: Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л. в эл. виде;
Проект постановления с замечаниями в режиме рецензирования на 11 л. в эл. виде.

Заместитель
министра
экономического
развития
Забайкальского
края



Ю.Ю.
Иванова

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): проект постановления Правительства Забайкальского края «Об установлении условий и порядка выдачи разрешения на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей»

Разработчик проекта НПА края: **Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (РСТ Забайкальского края)**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/348106-2024>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **29 августа – 18 сентября 2024 г**

Количество участников публичных консультаций, направивших отзыв по проекту: 1

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: 25.09.2024

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии УО
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	<p>1. Подпункт 3 пункта 1 порядка противоречит пункту 1 статьи 4 и статье 7 Закона Забайкальского края от 02 мая 2023 года № 2196-ЗЗК «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Забайкальского края», в соответствии с которыми определяются особенности заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта для размещения сезонной площадки объекта организации общественного питания без проведения торгов.</p> <p>Необходимо в перечень документов включить и договор на размещение нестационарного торгового объекта для размещения сезонной площадки объекта организации общественного питания.</p> <p>2. Пунктом 9 проекта постановления предусмотрено, что размещение сезонного зала (зоны) обслуживания, в котором реализуется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в зрительной доступности от объектов, где осуществляется образовательная деятельность, обучение несовершеннолетних возможно при условии наличия элементов визуального ограждения, обеспечивающего отсутствие видимой доступности таких объектов.</p> <p>Указанные положения содержат неопределенные требования и устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, в связи с тем, что не понятно каким образом будет определяться зрительная доступность от объектов, где осуществляется образовательная деятельность, обучение несовершеннолетних и что относится к элементам визуального ограждения.</p>	
	Общество с ограниченной ответственностью «Золотой Лотос»	У ООО «Золотой Лотос» в настоящее время нет сезонных залов, в связи с чем данная проблема не актуальна, предложений и замечаний по проекту нет	
Общее количество поступивших предложений, замечаний Общее количество учтенных предложений, замечаний Общее количество частично учтенных предложений, замечаний Общее количество неучтенных предложений, замечаний			2

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В.**