



Межрегиональная общественная организация
«Эксперты за цивилизованный рынок»

115054 г. Москва, ул. Дубининская, 11, стр 2, а/я 94, Тел. +7-912-898-68-87. E-mail: iple62@mail.ru

от 26.09.2024 № 64

orv@economy.e-zab.ru

**Мнение по доработанному проекту закона Забайкальского края
«О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края
«Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном
регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной
продукции» на территории Забайкальского края» (далее – проект закона)**

Считаем, что проектируемое регулирование в целом демонстрирует взвешенный и сбалансированный подход. Полагаем чрезмерным предлагаемое проектом закона ограничение площади объектов общественного питания в 500 кв метров. Просим рассмотреть вопрос уменьшения площади указанных объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, до 100 кв метров. Такие требования к площади объекта вместе с иными установленными требованиями к предприятиям общественного питания, позволят осуществлять деятельность только цивилизованным объектам общепита.

Обращаем внимание, что нарушения, допускаемые предпринимателями при розничной продаже алкогольной продукции, касаются не только обеспечения общественного порядка, но и качества алкогольной продукции, и полноты уплаты акцизов и иных налогов в бюджетную систему. Особенно данные проблемы характерны для канала продажи пива в розлив навынос. Существенная масса представителей данного вида деятельности не только нарушает законодательство Российской Федерации в части продажи алкоголя в ночное время под видом оказания услуг общественного питания. По данным депутата Государственной Думы РФ Д.Г. Гусева, более 80% неучтенной пивной продукции реализуется именно таким образом. Потери бюджетной системы вследствие неучтенной продажи пива и пивных напитков в розлив навынос в 2021 году составили только по акцизам 28,6 млрд руб. За три квартала 2022 года – 16 млрд руб. В феврале 2024 года ФНС сообщила, что в результате совместных с ФСБ действий были вскрыты две схемы ухода от уплаты налогов на рынке пива, сумма неуплаченных акцизов и НДС составляет десятки миллиардов рублей, а объем неучтенной продукции оценили приблизительно в 2,3 млрд литров.

Такая ситуация связана с тем, что канал продажи пива в розлив сейчас наименее всего контролируется государством, именно поэтому там сосредоточено больше, чем в других каналах, серых игроков, которые уходят от уплаты акцизов, используя различные незаконные схемы, в том числе реализуют продукцию вне системы ЕГАИС. При розничной продаже пива путем розлива навынос у недобросовестного продавца присутствует возможность продавать дешевую продукцию по более высокой стоимости, не соблюдать сроки годности после вскрытия кеги, продавать неучтенное пиво несколько раз по одним и тем же документам и т.д., а производителям такого пива оставаться вне поля зрения контрольно-надзорных органов и уходить от уплаты акцизов.

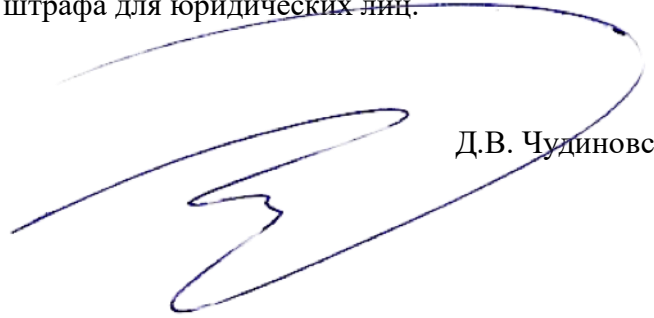
В целях создания правовой основы правового регулирования оборота пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, продаваемых в розлив навынос в стационарных торговых объектах необходимо внесение соответствующих изменений в федеральное законодательство. Предлагаем рассмотреть возможность внесения в Государственную Думу РФ законодательной инициативы по установлению Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» понятия «розничная продажа в розлив на вынос пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи».

Реализацией пива в розлив занимаются в основном индивидуальные предприниматели, штрафы, для которых несоизмеримы с выгодой, которую они получают на «сером» пиве (среднестатистическая маржа точки на «сером» пиве в два раза больше ($> 200\%$), чем на «белом» (100%). Необходимо усиление административной ответственности для ИП за нарушения при розничной торговле пивоваренной продукцией (до уровня юридических лиц).

Анализ статистики по судебным делам показал, что именно индивидуальными предпринимателями допускается основная часть нарушений правил продажи алкогольной продукции, связанных с оборотом алкоголя без сопроводительных документов, удостоверяющих ее легальность (ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ). За аналогичные нарушения размер штрафа для предпринимателей более чем в 10 раз меньше штрафа для юридических лиц.

Председатель Правления

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name D.V. Chudinovskikh.

Д.В. Чудиновских