



**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Забайкальском крае и его
рабочий аппарат**

Лермонтова ул., д. 1, пом. 1.
каб. 318, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 35-00-10
факс: (302-2) 35-00-10
ombudsmanbiz@e-zab.ru

«13» сентября 2024 г. № УПП- 202

Министру экономического развития
Забайкальского края

Бадмажаповой Ж.Э.

Уважаемая Жаргалма Эрдынеевна!

Рассмотрев доработанный проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – проект закона), сообщаю следующее.

Согласно пункту 4 статьи 16 Федерального закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется только в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей (далее - объект общественного питания), сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей, вагонах-ресторанах (вагонах-кафе, вагонах-буфетах, вагонах-барах), а также на морских судах и судах смешанного река-море плавания, внутреннего плавания (далее - водные суда), воздушных судах, за исключением случаев, указанных в настоящем пункте.

Организации на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять данный лицензируемый вид деятельности в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, места нахождения которых указаны в лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей, расположенных на территории, прилегающей к указанным объектам общественного питания, или примыкающих к ним либо к зданию (помещению), в котором расположены такие объекты.

Настоящим законопроектом предлагается установить, что розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания допускается только в таких объектах общественного

питания, как рестораны, кафе, бары, буфеты. Понятия «ресторан», «бар», «кафе», «буфет» проектом закона предлагается использовать в том же значении, что и в ГОСТе 30389-2013.

Соответствующее требование к объектам общественного питания отсутствует в Федеральном законе № 171-ФЗ.

Согласно абзацу второму пункта 9 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Пунктом 9¹ указанной статьи субъектам Российской Федерации дано право устанавливать только лишь ограничения по времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, установив дополнительные требования к объектам общественного питания, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции, Забайкальский край выйдет за пределы предоставленных полномочий.

Правовые основы стандартизации в Российской Федерации, в том числе функционирования национальной системы стандартизации, отношения в сфере стандартизации, включая отношения, возникающие при разработке (ведении), утверждении, изменении (актуализации), отмене, опубликовании и применении документов по стандартизации регулируются Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

Стандартизация в Российской Федерации основывается на принципе добровольности применения документов по стандартизации, за исключением обязательного применения документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона, а также включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации (статья 4 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ).

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 ноября 2013 года № 1676-ст ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» введен в действие с 01 января 2016 года для добровольного применения в Российской Федерации в качестве национального стандарта Российской Федерации.

Как следует из содержания ГОСТ 30389-2013, содержащиеся в нем положения в целом воспроизводят положения санитарных, противопожарных и иных обязательных к соблюдению норм и правил, приведенных в нормативных правовых актах. Необходимость в правоприменительной деятельности определения критериев отнесения объекта общественного питания к тем, которые перечислены в пункте 4 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ не является основанием для установления в законе субъекта Российской Федерации в качестве обязательного требования о соответствии объектов общественного питания ГОСТу. Вопрос об обязательности применения конкретным исполнителем ГОСТа разрешается, в том числе с учетом положений части 3 статьи 26 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ.

В соответствии со статьей 27 Закона № 162-ФЗ нормативные правовые акты могут содержать ссылки на официально опубликованные национальные стандарты и информационно-технические справочники (часть 1). Применение ссылок на национальные стандарты в нормативных правовых актах допускается в целях обеспечения выполнения технических и функциональных требований нормативного правового акта и в случае, если Правительство Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти уполномочены на установление соответствующих требований (часть 2). Ссылки на национальные стандарты в нормативных правовых актах применяются путем приведения в них наименования и обозначения национальных стандартов с указанием даты утверждения и даты введения в действие, пунктов, разделов национальных стандартов (часть 3). Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации организует размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в форме открытых данных, перечня национальных стандартов, ссылки на которые содержатся в нормативных правовых актах (часть 5).

Абзац второй пункта 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ в рассматриваемой редакции введен в действие Федеральным законом от 27.07.2017 № 278-ФЗ.

На момент принятия указанного Федерального закона ГОСТ 30389-2013 уже применялся более полутора лет, однако законодатель не счел необходимым в соответствии с приведенными выше положениями статьи 27 Закона № 162-ФЗ сделать ссылку на него в новой редакции пункта 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

Указанные выводы подтверждаются судебной практикой (по делу № А78-9467/2023, Решение Алтайского краевого суда от 18.06.2018 по делу № За-451/2018).

Помощник Уполномоченного
по защите прав предпринимателей
в Забайкальском крае

О.В. Бурлакова