



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

25.12.2024 № 04-12-6690

И.о. министра образования и науки
Забайкальского края

Секержитской М.А.

на № 10834 от 22.11.2024г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Забайкальского края
«О внесении изменений в постановление Правительства
Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, уполномоченным отделом Министерства экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464» (далее – проект постановления, Изменения).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – разработчик, Минобр).

В целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством проектом постановления предлагается утвердить изменения, которые вносятся в постановление Правительства Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования», которым утверждены:

Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края организациям, осуществляющим обучение по имеющим государственную

аккредитацию основным общеобразовательным программам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – Порядок 1),

Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – Порядок 2).

Изменениями предлагается Порядок 1 и Порядок 2, изложить в новой редакции.

Действие проекта постановления, согласно данным разработчика, распространяется на:

организации, осуществляющие обучение по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридического лица, осуществляющие на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности на территории Забайкальского края;

частные общеобразовательные организации, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, оказывающие услуги дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридического лица и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях на одного обучающегося, определяемыми Правительством Забайкальского края.

Проектом постановления Порядок 1 и Порядок 2 дополняются требованиями к получателям субсидии, предусмотренными нормами постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров,

работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Вместе с тем, Порядок 1 и Порядок 2 в предлагаемой редакции содержат условия, которые не установлены Общими требованиями (подпункт 8 пункта 6, пункт 8 указанных Порядков в предлагаемой редакции).

Кроме того, Порядок 1 и Порядок 2 дополнены условием об отсутствии у получателя субсидии по вступившим в законную силу решениям судов неисполненной обязанности по возврату средств субсидий, полученных в предыдущие годы на реализацию государственной программы, в связи с нарушением условий их предоставления и (или) недостижением результатов предоставления субсидий, установленных соглашениями о предоставлении субсидий.

Пунктом 15 Порядков 1,2 в предлагаемой редакции устанавливается перечень документов для получения субсидии, которые организация представляет в срок приема заявок, установленный в объявлении о проведении отбора. Указанный перечень включает заявку на заключение соглашения о предоставлении субсидий по форме согласно приложению №1 к Порядкам 1,2 и следующие документы:

- 1) сведения, подтверждающих постановку организации на учет в налоговом органе по месту нахождения;
- 2) сведения об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц данных об организации;
- 3) сведения о том, что организация не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;
- 4) сведения об отсутствии данных об организации в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;
- 5) сведения о том, что организация не находится в составленных в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;
- 6) согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об организации, а также иной информации, связанной с отбором и результатом предоставления субсидии;
- 7) копии договоров, заключенных между организацией и родителями (законными представителями) обучающихся;
- 8) копии распорядительных актов организации о приеме лиц, проживающих на территории Забайкальского края и обучающихся в организации, копии распорядительных актов организации о переводе обучающихся из одной группы в другую, копии распорядительных актов организации об отчислении обучающихся (при наличии).

Документы, указанные в подпунктах 2-5 пункта 15 Порядков 1,2, представляются организацией по собственной инициативе, однако документы,

указанные в подпункте 1 пункта 15, также могут быть получены органом власти посредством межведомственного взаимодействия. Кроме того, в действующей редакции Порядка 1 и Порядка 2 указано что документы из подпунктов 7,8 пункта 15 рассматриваемых Порядков также соискатель субсидии представляет по собственной инициативе. В предлагаемых Изменениях представление указанных документов носит обязательный характер.

В предлагаемой редакции Порядков 1,2 не учтены нормы Общих требований о проведении отбора и взаимодействии при предоставлении Субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

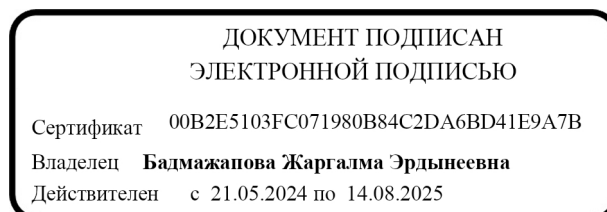
По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и направлялся по электронной почте непосредственным адресатам регулирования – организациям – потенциальным получателям субсидии, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а также региональным общественным объединениям предпринимателей.

Итоги публичных консультаций приведены в прилагаемом отчете о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления, к настоящему заключению также прилагается проект постановления с замечаниями в режиме рецензирования, которые следует учесть при доработке проекта постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, о наличии положений, изменяющих ранее установленные обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности, о необходимости доработки проекта постановления по представленным замечаниям.

Приложение: отчет о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления в эл. виде; проект постановления с замечаниями (в т.ч. редакционного характера) в режиме рецензирования на 66 л. в эл.виде.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края



Э. Бадмажапова

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464»

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464»

Разработчик проекта НПА края: **Министерство экономического развития Забайкальского края**
Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/348106-2024>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **3-23 декабря 2024 г**

Количество участников публичных консультаций, направивших отзыв по проекту: 3

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **24.12.2024**

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии УО
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	<p>1. Абзац 2 пункта 13 Порядка срок «не позднее двух рабочих дней» считаем недостаточным, полагаем рассмотреть возможность увеличения срока.</p> <p>2. Пункт 14 Порядка предусматривает отмену проведения отбора. При этом основания принятия такого решения не указаны. Кроме того, установлен необоснованно короткий срок для размещения объявления об отмене проведения отбора («не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока»).</p> <p>3. Проанализировать сроки, рассмотреть возможность их увеличения, т.к. по Порядку с момента подачи заявок до выдачи субсидии количество дней составляет более 70.</p> <p>4. Пункты 7, 42, 50 Порядка предусматривают, что должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.</p> <p>Вместе с тем, согласно абзацу 6 подпункта «а» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, в данном правовом акте указывается: у получателя субсидии (участника отбора) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.</p> <p>При этом, в Общих требованиях указано, что положения, предусмотренные абзацами седьмым - десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований, включаются в правовой акт при необходимости. В следствии чего требование о закреплении в нормативных актах субъектов условий об отказе выплаты субсидий в случае наличия неисполненной обязанности по налогам и сборам не относится к обязательным. Не является указанное требование обязательным и в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ.</p> <p>Исходя из взаимосвязанных положений статей 69 и 78 Бюджетного кодекса</p>	Предлагаем провести совещание по урегулированию разногласий и замечаний, поступивших по итогам рассмотрения проекта

		<p>Российской Федерации субсидии индивидуальным предпринимателям являются безвозмездными и безвозвратными бюджетными ассигнованиями, имеющими целевой характер - возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг хозяйствующими субъектами. Установление права на получение субсидий позволяет оказывать финансовую поддержку хозяйствующим субъектам в виде предоставления денежных средств на безвозмездной и безвозвратной основе в тех случаях, когда это необходимо для решения публично значимых задач.</p> <p>Предлагаем рассмотреть возможность исключения данных пунктов из Порядка.</p>	
2	Читинская частная школа	<p>положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности: п. 8 (4) и пункт о необходимости предоставления справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам</p> <p>Для того, чтобы лишать субсидии негосударственные образовательные учреждения, согласно п.8 (4), если они имеют неисполненные решения суда о возврате субсидии, необходимо индивидуально подходить к каждой ситуации. Поскольку во время судебных заседаний юристом министерства образования было сказано, что у других негосударственных образовательных учреждений никаких финансовых проблем нет. Можно сделать вывод, что такая школа с финансовыми проблемами единственная – Читинская частная школа. И, соответственно, этот пункт вносится в новый документ с целью закрыть школу, которой 33 года. Все эти годы школа всегда показывала неплохие результаты. Много детей с ОВЗ (инвалиды) закончили 9 классов у нас. Для них создан пункт приема экзаменов, т.к для этих детей у нас удобное расположение помещения, нет ступеней и высоких порогов. Родители детей с ОВЗ оплачивают 50% за содержание о обучение ребенка. За детей, потерявших одного родителя во время обучения в школе, второй родитель оплачивает только питание. Дети участников СВО также обучаются на льготных условиях. Все деньги от субсидии шли на обеспечение этих льгот.</p> <p>При этом обязательно надо учитывать, что должником школа стала не по своей вине:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с 2016 года нестабильная выплата субсидии - пандемия - отказ от предоставления льготы КУИ школе как социальному объекту, НКО (хотя при этом существуют 2 документа, согласно которым школа могла бы получать льготы как НКО) 	Предлагаем провести совещание по урегулированию разногласий и замечаний, поступивших по итогам рассмотрения проекта
3	Карлина Елена Николаевна – индивидуальный предприниматель	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781, утверждает правила отбора получателей субсидий не только для юридических лиц, но и для индивидуальных предпринимателей. Рассматриваемый порядок исключил термин «Индивидуальные предпринимателей».</p> <p>Издержки/упущенная выгода (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования – отсутствуют.</p> <p>Переходный период – не требуется.</p> <p>Порядок устанавливает правила исключительно для юридических лиц, и не в одном положении не употребляется термин «Индивидуальные предприниматели». Несмотря на то что п. 3 ст. 23 ГК РФ предусматривает применять законы юр. лиц, в случаях, когда для ИП нет отдельных правил, однако ИП — это физическое лицо, с особым статусом, но без образования юридического лица. Кроме того п. 19 настоящего Порядка, устанавливает основания для отклонения заявки, если участник отбора не соответствует требованиям, указанным в пункте 5 настоящего Порядка, из содержания которого следует, что категории получателей субсидии в рамках настоящего Порядка относятся организации, осуществляющие обучение по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридического лица, осуществляющие на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности на территории</p>	

		Забайкальского края. Во избежание разного рода толкований, с учетом изложенного, прошу включить во все соответствующие положения настоящего порядка, термин «Индивидуальные предприниматели» наряду с термином «Юридические лица».	
Общее количество поступивших предложений, замечаний Общее количество учтенных предложений, замечаний Общее количество частично учтенных предложений, замечаний Общее количество неучтенных предложений, замечаний			6

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В.**