



**Министерство
экономического развития**

Забайкальского края

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

14.04.2025 № 04-12-1981

Исполняющей обязанности
руководителя Региональной
службы по тарифам и
ценообразованию
Забайкальского края

Колебановой Н.В.

на № 02/1417 от 25.03.2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об установлении дополнительных ограничений мест розничной
продажи алкогольной продукции»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об установлении дополнительных ограничений мест розничной продажи алкогольной продукции» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ, разработчик).

Проектом постановления предлагается запретить продажу алкогольной продукции в период проведения религиозного мероприятия «Страстная седмица» (последняя неделя Великого поста) с 13 по 20 апреля 2025 года в местах нахождения религиозных объектов согласно прилагаемому к проекту постановления перечню религиозных организаций, расположенных на территории Забайкальского края (далее – Перечень), а также на прилегающих к таким объектам территориях в радиусе 200 метров от входа в такой объект по прямой линии без учета рельефа территории, искусственных и естественных преград, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничной продажи

алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах морских судов и судов смешанного (река-море) плавания, внутреннего плавания, воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, и розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую в магазинах беспошлинной торговли.

По данным разработчика проект постановления разработан в соответствии с пунктом 2¹ части 1, частью 1¹ статьи 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 № 616-33К «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – Закон края № 616-33К).

Вместе с тем, полагаем что ссылка на пункт 2¹ части 1 статьи 3 Закона края № 616-33К не корректна по следующим основаниям:

1) пунктом 2¹ части 1 статьи 3 Закона края № 616-33К установлено что на территории края не допускается розничная продажа алкогольной продукции **в период проведения мероприятий межрегионального и международного характера**, однако религиозные мероприятия, связанные с событием, указанным в проекте постановления, происходит ежегодно и не носят характер международных или межрегиональных. Из неоднократно выраженных правовых позиций Конституционного Суда РФ следует, что поскольку публичные проявления религиозных убеждений и совершение публичных религиозных обрядов и церемоний отличаются от всех иных форм публичных мероприятий, то в законодательстве и правоприменении следует учитывать эти особенности. Конституционный Суд Российской Федерации ранее уже фокусировал внимание законодателя на необходимости дифференциации правового режима проведения публичных религиозных мероприятий по той причине, что не все они требуют от органов государственной и муниципальной власти принятия мер, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности как самих участников публичного религиозного мероприятия, так и других лиц¹.

2) пунктом 2¹ части 1 статьи 3 Закона края № 616-33К установлено что постановлением Правительства Забайкальского края устанавливается время ограничения розничной продажи алкогольной продукции, а также места, в которых будет ограничена розничная продажа алкогольной продукции, в

¹ [Постановление](#) Конституционного Суда РФ от 5 декабря 2012 г. N 30-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 16 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" и пункта 5 статьи 19 Закона Республики Татарстан "О свободе совести и о религиозных объединениях" в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации" // СЗ РФ. 2012. N 51. Ст. 7324; [Постановление](#) Конституционного Суда РФ от 1 ноября 2019 г. N 33-П "По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми "О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми" в связи с жалобами граждан М.С. Седовой и В.П. Терешонковой" // СЗ РФ. 2019. N 45. Ст. 6407

период проведения мероприятий межрегионального и международного характера. Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона края установлено что на территории края не допускается розничная продажа алкогольной продукции в День Победы (9 мая), Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи (последняя суббота июня), День знаний (1 сентября), первый день начала занятий в образовательных организациях, во Всероссийский день трезвости (11 сентября), а также в устанавливаемые органами местного самоуправления День города, День поселка, День села и дни проведения выпускных мероприятий в образовательных организациях (последний звонок, выпускной вечер). Таким образом перечень дней (дат), в которые Законом края № 616-ЗЗК установлен запрет продажи алкоголя № 616-ЗЗК является закрытым и может быть изменен только путем внесения изменений в указанный закон.

Перечнем (в редакции, поступившей на ОРВ) предусмотрены 40 объектов религиозного назначения из них 6 объектов в г. Чита, остальные в районах края, проектом постановления в редакции от 11 апреля т.г. (5 версия) предусмотрено 65 объектов религиозного назначения (из них 18 объектов в г. Чита), в местах нахождения которых и в радиусе 200 м запрещается продажа алкогольной продукции.

Проектом постановления устанавливаются обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

Учитывая нормы постановлением Правительства Забайкальского края от 3 сентября 2021 года № 340 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Забайкальского края» (далее – Порядок установления и оценки обязательных требований), утвержденного в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) проектом постановления должны быть определены положения, предусмотренные пунктом 4 Порядка установления и оценки обязательных требований, а также нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных Федеральным законом №247-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ и Порядком установления и оценки обязательных требований положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 календарных дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового

акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. Срок действия, предлагаемого проектом постановления обязательного требования (запрета) и срок его вступления в силу проектом постановления не устанавливается в нарушение законодательства об обязательных требованиях.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых предлагаемое регулирование было размещено на официальном сайте Министерства, направлялось в бизнес-объединения края, органы местного самоуправления и в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, поскольку проект постановления содержит обязанности, ограничения и обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложения: Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л. в эл. виде;

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B2E5103FC071980B84C2DA6BD41E9A7B
Владелец Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна
Действителен с 21.05.2024 по 14.08.2025

Ж.Э.Бадмажапова

Игнатьева Ольга Владимировна
(83022) 40 17 61

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 25 сентября 2018 года № 390 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования»

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): проект постановления Правительства Забайкальского края «Об установлении дополнительных ограничений мест розничной продажи алкогольной продукции» Разработчик проекта НПА края: Министерство образования и науки Забайкальского края.

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/2025-god/proekty-rst/402182-proekt-ppzk-o-zaprete-v-strastnuyu-sedmicu>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: с 27 марта по 9 апреля 2025 года (включительно)

Количество участников публичных консультаций, направивших отзыв по проекту:

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: 11 апреля 2025 года

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии УО
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	Замечаний нет	
2	Администрация муниципального района «Карымский район»	Администрация муниципального района «Карымский район» считает целесообразным исключить из перечня религиозных организаций, расположенных на территории Забайкальского края «Церковь Троицы» с. Кайдалово так как она не является Некоммерческой организацией и не включена в перечень, но просим включить в перечень «Местную религиозную организацию православный Приход храма Жен Мироносиц пос. Карымское Забайкальского края Нерчинской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) по адресу Карымский район, п. Карымское, ул. Вокзальная, д. 13-а	
3	Администрация муниципального района «Борзинский район»	На территории СП «Курунзулайское», СП «Кондуйское» нет торговых объектов, реализующие алкогольную продукцию. На территории муниципального района «Борзинский район» зарегистрировано: 1. Местная религиозная организация Православный Приход Храма преподобного Сергия Радонежского по адресу: г. Борзя, ул. Пушкина, 3; 2. Местная религиозная организация Храм Святой Троицы по адресу: пгт Шерловая Гора, ул. Ленина, 15	
4	Администрация Калганского муниципального округа	Проблема, на решение которой направлен проект актуальна Иждивки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования – не полученная в дни запрета прибыль. Положений, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, нет. Переходный период не требуется.	
5	Администрация МР «Чернышевский район»	Просим добавить Храм Рождества Пресвятой Богородицы в пгт. Чернышевск, ул. Центральная, д.13а	
Общее количество поступивших предложений, замечаний			4
Общее количество учтенных предложений, замечаний			

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В.**