



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

29.05.2025 № 04-12-2945

И.о. руководителя Региональной
службы по тарифам и
ценообразованию Забайкальского
края

Колебановой Н.В.

на № 02/1452 от 26.03.2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»;

Разработчиком проекта закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик, РСТ).

Проектом закона предлагается внести в часть 2 статьи 3 Закона Забайкальского края от 28 апреля 2014 года № 972-ЗЗК «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков» (далее – Закон края № 972-ЗЗК) изменение, установив, что на территории Забайкальского края не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков (далее также – БТН) ежедневно с 21 часа до 10 часов по местному времени.

Предусматривается что данное изменение вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных

тонирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ), который вступил в силу 1 марта 2025 года.

Законом края № 972-ЗЗК устанавливаются ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонирующих напитков в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов населения Забайкальского края. Проектом закона предлагается установить дополнительное ограничение розничной продажи безалкогольных тонирующих напитков по времени.

Согласно Федеральному закону № 304-ФЗ законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонирующих напитков (в том числе энергетических).

Целью принятия проекта закона, по данным разработчика из сводного отчета, является сокращение количества потребления энергетических напитков. Разработчик в качестве проблемы указывает увеличение доли потребителей безалкогольных энергетических напитков, при этом в материалах к проекту закона приводится информация о том, что согласно работе научно-исследовательского центра социально-политического мониторинга РАНХиГС установлено, что за последнее десятилетие снизилась доля тех лиц, кто вообще не употреблял энергетики, с 83,4 до 77,2%, если в 2013 году энергетики употребляли 16,6%, то к 2023 году – уже 22,8%; согласно исследованиям Минздрава РФ и Всемирной организации здравоохранения установлено, что высокие дозы потребления энергетиков повышают риск гипертонии, развития ишемической болезни сердца, диабета II типа и т. д. Однако указанные статистические данные не раскрыты в привязке к Забайкальскому краю, в сводном отчете к проекту закона не приводятся данные о доле употребления БТН в Забайкальском крае, количественные характеристики объемов продажи БТН в т.ч. в предлагаемый временной период в связи с чем оценить снижение доходов предпринимателей от продажи БТН в связи с предлагаемым ограничением затруднительно.

Проект закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, занимающиеся продажей безалкогольных тонирующих напитков.

В Федеральном законе № 304-ФЗ указано что понятие «безалкогольные тонирующие напитки (в том числе энергетические)» используется в Федеральном законе №304-ФЗ в значении, установленном техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)¹.

Статьей 3 Закона края № 972-ЗЗК с учетом предлагаемого рассматриваемым проектом закона ограничения будет установлено, что на

¹ тонирующие напитки - безалкогольные и слабоалкогольные напитки, содержащие тонирующие вещества (компоненты), в том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения тонирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе

территории Забайкальского края не допускается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):

- 1) в детских, образовательных и медицинских организациях;
- 2) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи;
- 3) в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;
- 4) ежедневно с 21 часов до 10 часов по местному времени.

Устанавливаемый проектом закона запрет относится к обязательным требованиям, связанным с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования).

Согласно статье 5 Федерального закона № 304-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением запретов и ограничений, установленных [статьями 2 - 4](#) Федерального закона № 304-ФЗ, в том числе ограничений, устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации, осуществляется исполнительным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Полномочие по осуществлению указанного вида регионального государственного контроля закреплено за РСТ.

В соответствии с законодательством об обязательных требованиях, при установлении обязательных требований в нормативных правовых актах должны быть определены в том числе формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции, иные формы оценки и экспертизы); исполнительные органы Забайкальского края, осуществляющие оценку применения обязательных требований. Нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных законодательством. Проектом закона следует установить срок действия вводимого запрета. Срок вступления в силу устанавливаемого обязательного требования – 1 сентября 2025 года предлагаем скорректировать, учитывая сроки принятия проекта закона, скорректировать следующим образом: по истечении девяноста дней после дня официального опубликования.

При разработке нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, разработчик соблюдает принципы, установленные Федеральным законом № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которым необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого

направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Однако разработчиком в сводном отчете к проекту закона не приведены вышеуказанные оценка и анализ.

Разработчик в качестве ключевого показателя эффективности предлагаемого регулирования указывает «сокращение количества потребления энергетических напитков, а также сохранение здоровья граждан», источником информации для расчета ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования определяет данные Государственной информационной системы мониторинга оборота товаров «Честный знак». БТН подлежат маркировке согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 года № 887 «Об утверждении Правил маркировки отдельных видов безалкогольных напитков, в том числе с соком, и соков средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении отдельных видов безалкогольных напитков, в том числе с соком, и соков».

По проекту закона проводились публичные консультации, в рамках которых проект закона размещался на официальном сайте Министерства и направлялся по электронной почте в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), предпринимательские и общественные объединения.

По итогам публичных консультаций по проекту закона в версии с ограничением по времени с 00 часов до 10 часов поступали отзывы от Уполномоченного, Новосибирской областной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП», филиала ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Новосибирск» и Межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок», которые были направлены разработчику с заключением об ОРВ от 6 февраля 2025 года № 04-12-621.

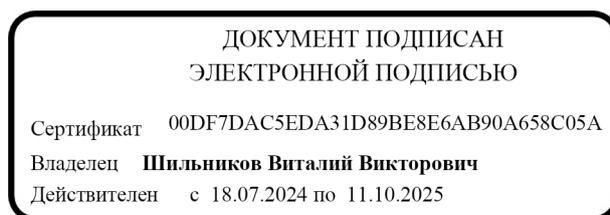
К рассматриваемой версии проекта закона об установлении ограничения продажи БТН ежедневно с 21 часов до 10 часов по местному времени, поступили отзывы от Уполномоченного и Администрации Борзинского муниципального округа. Уполномоченным предлагается рассмотреть альтернативные варианты ограничения потребления БТН, а также указывается на введенный с 1 марта 2025 года запрет продажи БТН несовершеннолетним

и необходимость проанализировать обозначенную проблематику по Забайкальскому краю. Отчет о результатах проведения публичных консультаций по рассматриваемому проекту закона прилагается к настоящему заключению.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в нем положений, устанавливающих обязательное требование и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующих снижению доходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о результатах проведения публичных консультаций по проекту закона на 2 л. в эл.виде.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края



В.В. Шильников

Игнатъева О.В.
(83022) 40 17 61