Министерство
экономического развития
Забайкальского края
Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

04.06.2025 № 04-12-3010

на № 16/9626 от 16.05.2025 г

Заместителю министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края

Шаманской Е.Ю.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2025 году субсидий на реализацию мероприятий, направленных на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, уполномоченным отделом Министерства экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2025 году субсидий на реализацию мероприятий, направленных на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Минтруд, разработчик).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2025 году субсидий на реализацию мероприятий, направленных на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса (далее соответственно – Порядок, организации ОПК).

Порядок разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» по реализации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2024 года № 1695 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298» (далее – Правила).

Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» по реализации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса (далее соответственно – мероприятия по обучению, субсидии)

В соответствии с Порядком целью предоставления субсидии является возмещение затрат организаций ОПК на организацию мероприятий по обучению в рамках реализации федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры». Субсидии предоставляются из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий.

В соответствии с пунктом 8 Порядка к категориям получателей субсидий относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, которые

должны соответствовать требованиям, перечисленным в указанной норме Порядка. Полагаем что требование об отнесении получателя субсидии к организациям ОПК более характерно для категории, определяющей получателей субсидии. Иные требования, поименованные в пункте 8 Порядка, обусловлены Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 (далее – Общие требования).

Согласно пункту 12 Порядка результатом предоставления субсидий является: «прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование работники организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждане, обратившиеся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключившие ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса *(не менее одного работника, прошедшего обучение), по состоянию на 31 декабря 2025 года (человек)*». В соответствии с пунктом 12 Правил оценка эффективности предоставления федеральной субсидии субъекту Российской Федерации на организацию мероприятий по обучению осуществляется Федеральной службой по труду и занятости на основании сравнения устанавливаемого в соглашении и достигнутого субъектом Российской Федерации значения результата использования субсидии «Прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование работники организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждане, обратившиеся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключившие ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса». Согласно Правилам, показателем достижения результата использования субсидий является доля граждан, продолжающих осуществлять трудовую деятельность в течение одного года, в общей численности участников мероприятий по обучению.

Согласно Порядку, Государственное казенное учреждение «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – Центр занятости) является уполномоченной организацией, осуществляющей функции по заключению соглашения о предоставлении субсидии (далее – Соглашение). Субсидии предоставляются Минтрудом через Центр занятости, которому в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как подведомственному получателю бюджетных средств направлены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств.

В соответствии с пунктом 14 Порядка документы, подтверждающие фактически произведенные расходы, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представляются получателем субсидий в Центр занятости не позднее 15 рабочих дней с даты завершения работниками обучения, указанной в соглашении, с приложением документов, перечень которых устанавливается Минтрудом и размещается по адресу https://zabzan.ru/ (далее –

интерактивный портал). К документам, подтверждающим расходы относятся договоры об оказании образовательных услуг, платежные ведомости или платежные документы о перечислении оплаты за обучение работников организаций ОПК, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями ОПК.

Отбор получателей субсидии осуществляется способом запроса предложений (далее – отбор) исходя из соответствия участников отбора категории и требованиям, установленным Порядком, и очередности поступления заявок участников отбора. Согласно Порядку, Минтруд передает полномочия по проведению отбора (за исключением полномочий по размещению объявления о проведении отбора и утверждению протокола подведения итогов отбора) Центру занятости. Взаимодействие Минтруда, Центра занятости с участниками отбора осуществляется в системе «Электронный бюджет» с использованием документов в электронной форме.

Для участия в отборе, в том числе для подтверждения соответствия работодателя категории и требованиям, указанным в пункте 8 Порядка, участник отбора представляет в Центр занятости заявку в соответствии с требованиями и сроками, указанными в объявлении о проведении отбора, которую формирует в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в системе «Электронный бюджет» следующих электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования):

1) документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени участника отбора (в случае представления документов для получения субсидий лицом, не являющимся руководителем юридического лица (индивидуальным предпринимателем));

2) гарантийное письмо о соответствии требованиям, указанным в пункте 8 Порядка (в произвольной форме);

3) информацию о расчетном или корреспондентском счете, открытом работодателю в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, на который в случае принятия решения о предоставлении субсидий будут перечислены средства субсидий;

4) документы, подтверждающие трудовые отношения работодателя с работниками (локальные акты работодателя либо выписка из локальных актов о приеме работника (работников) на работу), которые прошли обучение;

5) приказы работодателя о направлении работников на обучение по соответствующим образовательным программам либо ученические договоры, заключенные работодателем с гражданами, обратившимися в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы;

6) документы, по организации обучения работников работодателя либо граждан, заключивших ученический договор, прошедших обучение;

7) документы, обосновывающие сумму субсидии, либо перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты.

Замечания к перечню документов приведены в прилагаемом к настоящему заключению файле в режиме рецензирования.

Ранее в крае уже устанавливалось аналогичное регулирование: постановлением Правительства Забайкальского края от 26 июля 2024 года № 369, устанавливался Порядок предоставления в 2024 году субсидий на реализацию мероприятий, направленных на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса (далее – Порядок 2024); постановлением Правительства Забайкальского края от 01 июня 2023 года № 269 был утвержден Порядок предоставления в 2023 году субсидий на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса (далее – Порядок 2023).

Условия, требования, перечень документов, необходимых для предоставления субсидии, периодичность представления отчетности, устанавливаемые рассматриваемым Порядком, отличаются от ранее установленных в Порядке 2023, Порядке 2024 (кроме перечня документов, прилагаемых к заявке).

В соответствии с Порядком получатель субсидий предоставляет в Центр занятости:

1) отчет о достижении значений результата, определенного соглашением, в соответствии с типовой формой соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации в системе «Электронный бюджет», не позднее 3 месяцев с даты завершения работниками обучения, указанной в соглашении *(но не реже одного раза в квартал)*;

2) отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, в соответствии с типовой формой соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации в системе «Электронный бюджет», не позднее 15 рабочих с даты завершения работниками обучения, указанной в соглашении *(но не реже одного раза в квартал)*.

Периодичность представления отчетности не ясна и отличается от регулирования данного вопроса в Порядке 2024, предлагаем разработчику переформулировать нормы об отчетности во избежание избыточного регулирования и исключения коррупциогенных факторов, юридико-лингвистической неопределенности.

По проекту постановления проведены публичные консультации, в рамках которых Порядок размещался на официальном сайте Министерства и направлялся Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), предпринимательские и общественные объединения.

Замечания к Порядку, поступившие от Уполномоченного по итогам публичных консультаций, приведены в прилагаемом к настоящему заключению

Отчете об итогах проведения публичных консультаций по проекту постановления. К настоящему заключению также прилагается проект постановления с заметками в режиме рецензирования и замечаниями редакционного характера, для учета при доработке Порядка.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, о наличии положений, изменяющих обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, о необходимости доработки проекта постановления по представленным замечаниям.

Приложение: проект постановления с заметками в режиме рецензирования на 21 л. в эл. виде; Отчет о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления на 2 л. в эл. виде

И.о. министра экономического развития Забайкальского края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DF7DAC5EDA31D89BE8E6AB90A658C05A
Владелец **Шильников Виталий Викторович**
Действителен с 18.07.2024 по 11.10.2025

В.В. Шильников

Игнатьева Ольга Владимировна
8(3022) 40 17 61