**ОТЧЕТ**

о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования»

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования».

Разработчик проекта НПА края: **Министерство образования и науки Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/2025-god/proekty-minobr/407886-izmeneniya-v-ppzk-464>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **с 15 мая по 4 июня 2025 года.**

Количество участников публичных консультаций, направивших отзыв по проекту: 4

**Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: 11 июня 2025 года.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Участник публичных консультаций** | **Позиция участника публичных консультаций** | **Комментарии УО** |
| 1 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае  |  Введение обязательного использования субъектами предпринимательской деятельности информационной системы «Образование Забайкальского края» по их самостоятельному заполнению списков детей технически не обеспечено (имеется только возможность заполнения данных о помещениях, педагогических кадрах, образовательных программах). Такая возможность имеется у специалистов Министерства образования и науки Забайкальского края. Таким образом, принятие проекта постановления лишит права субъектов предпринимательской деятельности на получение субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием дошкольного образования.  Кроме того, вносимые изменения в анализируемое постановление Правительства Забайкальского края не отражают зависимость размера суммы субсидии от табеля учета посещаемости детей в отчетном месяце. Так, согласно п. 8 Порядка предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам, на возмещение затрат в связи с оказанием дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования **размер суммы субсидии производится из расчета среднесписочного количества обучающихся, т.е. без учета табеля посещаемости детей**. В этой связи возложение обязанности на заявителя по предоставлению указанного табеля является излишним, дополнительным бременем.  |  |
| 2 | Иванова Светлана Владимировна, генеральный директор ООО «Забайкальский центр социальных инноваций» |  Проект затрагивает весь негосударственный сектор дошкольного образования. Предлагаемые меры противоречат Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации»По введению в отчетность табелей посещаемости детей - не совсем понятно введение данной отчетности, потому что субсидирование рассчитывается по списочному составу детей, который мы ежемесячно подаем. Родитель может не водить в сад ребенка половину месяца, предоставить справку о болезни, получить положенный перерасчет по договору оплаты за услуги ухода и присмотра. Но место в детском саду он занимает, воспитатель и другие сотрудники получают заработную плату, которая педагогическим работникам и помощникам в 100% оплачивается из средств субсидии.Предлагаемые меры затруднят ведение предпринимательской деятельности, т.к. оказание услуг образования будет зависеть от работы сотрудников Министерства образования края (если специалист органа власти вовремя не распределит детей в детские сады в информационной системе, то они теряют право на дошкольное образование, а предприниматели теряют компенсацию затрат, связанных с оказанием услуг дошкольного образования (зарплата педагогов, налоги).Предлагаемая информационная система не подходит для частного сектора дошкольного образования, т.к. предусматривает участие только муниципальных детских садов города. Предлагаем проработать механизм сопоставления посещаемости детей в частные и муниципальные ДОУ, регулирование системных случаев с посещением детей. |  |
| 3 | ИП Карлина Е.Н. | Иные варианты регулирования - оставить требования действующей редакции - предоставление заявлений на предоставление субсидий с приложениями соответствующих документов на бумажном носителе, с предоставлением возможности повторного обращения на предоставление субсидии после устранения тех или иных несоответствий в случае их наличия.Требования по предоставлению табелей посещаемости детей считаем избыточными и бюрократичными. В формуле расчёта размера субсидии участвует списочный состав воспитанников и отметки о посещаемости детей по дням не принесут никаких результатов. Предлагаем не включать данные требования во избежание заволокиченности процесса подачи документации для предоставления субсидии. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.20212 г., является основополагающим в системе образования в Российской Федерации. Любые нормативно-правовые акты, обладающие меньшей юридической силой по отношению к вышеуказанному Федеральному закону, не должны противоречить его позициям. Приказ Министерства образования, науки и политики Забайкальского края (Далее - Министерство) от 3 ноября 2020 года № 1053 «О государственной информационной системе Забайкальского края «Образование Забайкальского края» является локальным распорядительным документом Министерства образования и науки Забайкальского края, который на прямую противоречит нормам ст. 98 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ. Так п. 14 ст. 98 вышеупомянутого закона прямо указывает на то, что «региональные информационные системы, включающие в себя информацию о доступности дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми создаются для  обеспечения предоставления информации родителям (законным представителям) детей о последовательности [предоставления мест](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_441983/79d2c3236138e54cc31e74e2e67931ef0d2e4b5c/#dst100014) в государственные или муниципальные образовательные организации.» Нет упоминания, о том, что информационные системы создаются для обеспечения информации родителям (законным представителям) детей для предоставления мест в частные дошкольные организации, осуществляющем образовательную деятельность, значит и нет требований о том, что частный сектор дошкольного образования обязан вести региональную информационную систему. Частые дошкольные организации не являются организациями подведомственными органам исполнительной власти. А значит приказы Министерства не распространяют своё действие на частные дошкольные организации. Приказ Министерства образования, науки и политики Забайкальского края от 3 ноября 2020 года № 1053 «О государственной информационной системе Забайкальского края «Образование Забайкальского края» не может служить основанием для включения в перечень предлагаемых требований, предъявляемых к участникам отбора, а также обязанности предоставления получателями субсидии отчета о численности воспитанников ИП, сформированного в государственной информационной системе Забайкальского края «Образование Забайкальского края».Из содержания вышеперечисленных нормативно-правовых актов, следует что информационная система Забайкальского края разработана для государственной или муниципальной системы дошкольного образования, для оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования в электронном виде, в том числе организации возможности подачи заявлений о зачислении в дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации в электронном виде. Особенность негосударственного детского сада заключается в том, что он является местом временного пребывания детей, которые уже состоят на учёте в информационной системе и имеют статус, либо ожидания очереди для поступления в государственный или муниципальный детский сад, либо статус уже зачисленного ребёнка в государственный или муниципальный детский сад. Когда ребёнок зачисляется в муниципальный детский сад, в системе меняется статус, а от родителей (законных представителей) нам поступает заявление о расторжении договора возмездного оказании услуг, и этот ребёнок отчисляется. Но есть и такие дети, которые при наличии места в муниципальном детском саду, продолжают посещать негосударственный детский сад и в этом случае, право на получение субсидии на этого ребёнка должно оставаться за тем детским садом, который ребёнок посещает. Однако система вносит свои коррективы и при формировании отчётности ребёнок исключается из списка воспитанников негосударственного детского сада, который теряет право получения субсидии на этого ребёнка, что нарушает права и законные интересы, этого детского сада. В этой связи, можно сделать вывод, что информационная система Забайкальского края «Образование Забайкальского края», предназначена для решения задач муниципального и государственного дошкольного образования, и не может быть целесообразной для негосударственного. Не следует так же забывать, что частный сектор дошкольного образования, это ещё и объект предпринимательской деятельности, и интеграция бизнес-процессов в систему, предназначенную для решения задач государственного и муниципального дошкольного образования, не должна вылиться в негативные результаты для частного предприятия. Цели и требования должны быть адекватными и нести очевидные выгоды для частного предприятия. Касательно переходного периода для предлагаемого регулирования- для начала необходимо протестировать систему, оценить ожидаемый результат, возможные риски и объём работы на этапе внедрения системы. Можно предположить, что этот процесс, потребует немало времени. Переходный период должен составить не менее полугода, а точнее до конца 2025 года. |  |
| 4 | ИП Борисова Е.А. | При регистрации в данной системе у нас (ИП, НКО) есть доступ только к заполнению информации о помещениях детского сада, педагогических кадрах, режиме дня, образовательной программе, заполнять сведения о детях мы не можем. ИП Борисова зарегистрирована в системе, в декабре 2024 года присутствовала на семинаре по работе в данной системе, были получены пароли для входа в систему на заведующую и на Борисову Е.А. Заведующая в апреле месяце заполнила все сведения об организации, на что потратила в целом более 2-х дней по причине постоянного «зависания» системы, отключения после 5 минут бездействия в программе, т.е. каждый раз после незначительной паузы в работе нужно заходить заново в систему. И мы выяснили, что сведения о детях мы заполнять сами не можем, нам детей может направить только Министерство образования. На совещании Потехин Д.А.(специалист, работающий с системой) подтвердил, что детей к нам можно только направить через специалиста Министерства образования, который «нажмет кнопочку», но до этого родители через Госуслуги должны поставить наш детский сад в список «желаемых садов для распределения ребенка». ИП Борисова и еще другие участники национального проекта «Демография» работали по такой схеме в рамках национального проекта до декабря 2024 года, но только именно по детям, которые зачислялись по Национальному проекту. Смысл этой программы был в том, что стоимость услуг для родителей по уходу и присмотру за детьми была не выше стоимости таких услуг в муниципальных садах. Поэтому родители вставали в очередь к нам в сады через госуслуги, а специалист Министерства образования в «ручном режиме» распределял к нам детей. С января 2025 года после окончания проекта «Демография» мы приняли решение и дали возможность родителям детей, которые пришли к нам в 2024 году по Национальному проекту «Демография», продлить договор не по коммерческой, а по сниженной цене - 7500-9500 рублей в месяц, в зависимости от филиала. Коммерческая стоимость за услуги по уходу и присмотру в детских сада ИП Борисовой с апреля 2025г. составляет 18000-22000 рублей в месяц, в январе 2025 года - 13500-16900 рублей.В настоящее время, когда родители приходят в частный сад по коммерческой цене, они не будут добавлять наш сад через госуслуги к распределению, для них это непонятно и незачем. При принуждении родителей к данной процедуре, мы **можем лишиться части клиентов, т.к. они выберут нелицензированный частный сад, а не нас**.Сейчас к нам детский приходят родители на летний период, на 2-3 месяца, чтобы адаптировать ребенка к муниципальному саду к сентябрю. У многих родителей уже есть распределение, они знают в какой муниципальный сад пойдет их ребенок.- У нас в частных садах Маленькая страна постоянно меняются дети, потому что родители ориентируются на свой бюджет. Мы ежемесячно отчисляем и зачисляем по 8-10 человек, у нас в садах маленькие дети от 1 года до 3,5 лет, которым среди года дают муниципальные места (не в общее распределение).2. По введению в отчетность табелей посещаемости детей. Не совсем понятно введение данной отчетности, потому что субсидирование рассчитывается по списочному составу детей, который мы ежемесячно подаем. Родитель может не водить в сад ребенка пол-месяца, предоставить справку о болезни, получить положенный перерасчет по договору оплаты за услуги ухода и присмотра. Но место в детском саду он занимает, воспитатель и другие сотрудники получают заработную плату, которая педагогическим работникам и помощникам в 100% оплачивается из средств субсидии.Подводя итог **считаю нецелесообразным введение данных поправок к Постановлению, т.к. это отрицательно скажется на работе частных дошкольных учреждений и организаций.** Не исключаю введение данных поправок в будущем, когда будет понятен весь порядок действий. |  |
| Общее количество поступивших отзывов | 4 |
| Общее количество учтенных предложений, замечаний |  |
| Общее количество частично учтенных предложений, замечаний |  |
| Общее количество неучтенных предложений, замечаний  |  |

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В.**