**ОТЧЕТ**

о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования»

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования».

Разработчик проекта НПА края: **Министерство образования и науки Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/2025-god/proekty-minobr/407886-izmeneniya-v-ppzk-464>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **с 15 мая по 4 июня 2025 года.**

Количество участников публичных консультаций, направивших отзыв по проекту: 4

**Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: 11 июня 2025 года.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Участник публичных консультаций** | **Позиция участника публичных консультаций** | | **Комментарии УО** |
| 1 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей  в Забайкальском крае | Введение обязательного использования субъектами предпринимательской деятельности информационной системы «Образование Забайкальского края» по их самостоятельному заполнению списков детей технически не обеспечено (имеется только возможность заполнения данных о помещениях, педагогических кадрах, образовательных программах). Такая возможность имеется у специалистов Министерства образования и науки Забайкальского края. Таким образом, принятие проекта постановления лишит права субъектов предпринимательской деятельности на получение субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием дошкольного образования.  Кроме того, вносимые изменения в анализируемое постановление Правительства Забайкальского края не отражают зависимость размера суммы субсидии от табеля учета посещаемости детей в отчетном месяце. Так, согласно п. 8 Порядка предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам, на возмещение затрат в связи с оказанием дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования **размер суммы субсидии производится из расчета среднесписочного количества обучающихся, т.е. без учета табеля посещаемости детей**. В этой связи возложение обязанности на заявителя по предоставлению указанного табеля является излишним, дополнительным бременем. | |  |
| 2 | Иванова Светлана Владимировна, генеральный директор ООО «Забайкальский центр социальных инноваций» | Проект затрагивает весь негосударственный сектор дошкольного образования. Предлагаемые меры противоречат Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации»  По введению в отчетность табелей посещаемости детей - не совсем понятно введение данной отчетности, потому что субсидирование рассчитывается по списочному составу детей, который мы ежемесячно подаем. Родитель может не водить в сад ребенка половину месяца, предоставить справку о болезни, получить положенный перерасчет по договору оплаты за услуги ухода и присмотра. Но место в детском саду он занимает, воспитатель и другие сотрудники получают заработную плату, которая педагогическим работникам и помощникам в 100% оплачивается из средств субсидии.  Предлагаемые меры затруднят ведение предпринимательской деятельности, т.к. оказание услуг образования будет зависеть от работы сотрудников Министерства образования края (если специалист органа власти вовремя не распределит детей в детские сады в информационной системе, то они теряют право на дошкольное образование, а предприниматели теряют компенсацию затрат, связанных с оказанием услуг дошкольного образования (зарплата педагогов, налоги).  Предлагаемая информационная система не подходит для частного сектора дошкольного образования, т.к. предусматривает участие только муниципальных детских садов города.  Предлагаем проработать механизм сопоставления посещаемости детей в частные и муниципальные ДОУ, регулирование системных случаев с посещением детей. | |  |
| 3 | ИП Карлина Е.Н. | Иные варианты регулирования - оставить требования действующей редакции - предоставление заявлений на предоставление субсидий с приложениями соответствующих документов на бумажном носителе, с предоставлением возможности повторного обращения на предоставление субсидии после устранения тех или иных несоответствий в случае их наличия.  Требования по предоставлению табелей посещаемости детей считаем избыточными и бюрократичными. В формуле расчёта размера субсидии участвует списочный состав воспитанников и отметки о посещаемости детей по дням не принесут никаких результатов. Предлагаем не включать данные требования во избежание заволокиченности процесса подачи документации для предоставления субсидии.  Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.20212 г., является основополагающим в системе образования в Российской Федерации. Любые нормативно-правовые акты, обладающие меньшей юридической силой по отношению к вышеуказанному Федеральному закону, не должны противоречить его позициям. Приказ Министерства образования, науки и политики Забайкальского края (Далее - Министерство) от 3 ноября 2020 года № 1053 «О государственной информационной системе Забайкальского края «Образование Забайкальского края» является локальным распорядительным документом Министерства образования и науки Забайкальского края, который на прямую противоречит нормам ст. 98 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ. Так п. 14 ст. 98 вышеупомянутого закона прямо указывает на то, что «региональные информационные системы, включающие в себя информацию о доступности дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми создаются для  обеспечения предоставления информации родителям (законным представителям) детей о последовательности [предоставления мест](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_441983/79d2c3236138e54cc31e74e2e67931ef0d2e4b5c/#dst100014) в государственные или муниципальные образовательные организации.» Нет упоминания, о том, что информационные системы создаются для обеспечения информации родителям (законным представителям) детей для предоставления мест в частные дошкольные организации, осуществляющем образовательную деятельность, значит и нет требований о том, что частный сектор дошкольного образования обязан вести региональную информационную систему.  Частые дошкольные организации не являются организациями подведомственными органам исполнительной власти. А значит приказы Министерства не распространяют своё действие на частные дошкольные организации. Приказ Министерства образования, науки и политики Забайкальского края от 3 ноября 2020 года № 1053 «О государственной информационной системе Забайкальского края «Образование Забайкальского края» не может служить основанием для включения в перечень предлагаемых требований, предъявляемых к участникам отбора, а также обязанности предоставления получателями субсидии отчета о численности воспитанников ИП, сформированного в государственной информационной системе Забайкальского края «Образование Забайкальского края».  Из содержания вышеперечисленных нормативно-правовых актов, следует что информационная система Забайкальского края разработана для государственной или муниципальной системы дошкольного образования, для оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования в электронном виде, в том числе организации возможности подачи заявлений о зачислении в дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации в электронном виде.  Особенность негосударственного детского сада заключается в том, что он является местом временного пребывания детей, которые уже состоят на учёте в информационной системе и имеют статус, либо ожидания очереди для поступления в государственный или муниципальный детский сад, либо статус уже зачисленного ребёнка в государственный или муниципальный детский сад. Когда ребёнок зачисляется в муниципальный детский сад, в системе меняется статус, а от родителей (законных представителей) нам поступает заявление о расторжении договора возмездного оказании услуг, и этот ребёнок отчисляется. Но есть и такие дети, которые при наличии места в муниципальном детском саду, продолжают посещать негосударственный детский сад и в этом случае, право на получение субсидии на этого ребёнка должно оставаться за тем детским садом, который ребёнок посещает. Однако система вносит свои коррективы и при формировании отчётности ребёнок исключается из списка воспитанников негосударственного детского сада, который теряет право получения субсидии на этого ребёнка, что нарушает права и законные интересы, этого детского сада.  В этой связи, можно сделать вывод, что информационная система Забайкальского края «Образование Забайкальского края», предназначена для решения задач муниципального и государственного дошкольного образования, и не может быть целесообразной для негосударственного. Не следует так же забывать, что частный сектор дошкольного образования, это ещё и объект предпринимательской деятельности, и интеграция бизнес-процессов в систему, предназначенную для решения задач государственного и муниципального дошкольного образования, не должна вылиться в негативные результаты для частного предприятия. Цели и требования должны быть адекватными и нести очевидные выгоды для частного предприятия.  Касательно переходного периода для предлагаемого регулирования- для начала необходимо протестировать систему, оценить ожидаемый результат, возможные риски и объём работы на этапе внедрения системы. Можно предположить, что этот процесс, потребует немало времени. Переходный период должен составить не менее полугода, а точнее до конца 2025 года. | |  |
| 4 | ИП Борисова Е.А. | При регистрации в данной системе у нас (ИП, НКО) есть доступ только к заполнению информации о помещениях детского сада, педагогических кадрах, режиме дня, образовательной программе, заполнять сведения о детях мы не можем. ИП Борисова зарегистрирована в системе, в декабре 2024 года присутствовала на семинаре по работе в данной системе, были получены пароли для входа в систему на заведующую и на Борисову Е.А. Заведующая в апреле месяце заполнила все сведения об организации, на что потратила в целом более 2-х дней по причине постоянного «зависания» системы, отключения после 5 минут бездействия в программе, т.е. каждый раз после незначительной паузы в работе нужно заходить заново в систему. И мы выяснили, что сведения о детях мы заполнять сами не можем, нам детей может направить только Министерство образования. На совещании Потехин Д.А.(специалист, работающий с системой) подтвердил, что детей к нам можно только направить через специалиста Министерства образования, который «нажмет кнопочку», но до этого родители через Госуслуги должны поставить наш детский сад в список «желаемых садов для распределения ребенка». ИП Борисова и еще другие участники национального проекта «Демография» работали по такой схеме в рамках национального проекта до декабря 2024 года, но только именно по детям, которые зачислялись по Национальному проекту. Смысл этой программы был в том, что стоимость услуг для родителей по уходу и присмотру за детьми была не выше стоимости таких услуг в муниципальных садах. Поэтому родители вставали в очередь к нам в сады через госуслуги, а специалист Министерства образования в «ручном режиме» распределял к нам детей.  С января 2025 года после окончания проекта «Демография» мы приняли решение и дали возможность родителям детей, которые пришли к нам в 2024 году по Национальному проекту «Демография», продлить договор не по коммерческой, а по сниженной цене - 7500-9500 рублей в месяц, в зависимости от филиала. Коммерческая стоимость за услуги по уходу и присмотру в детских сада ИП Борисовой с апреля 2025г. составляет 18000-22000 рублей в месяц, в январе 2025 года - 13500-16900 рублей.  В настоящее время, когда родители приходят в частный сад по коммерческой цене, они не будут добавлять наш сад через госуслуги к распределению, для них это непонятно и незачем. При принуждении родителей к данной процедуре, мы **можем лишиться части клиентов, т.к. они выберут нелицензированный частный сад, а не нас**.  Сейчас к нам детский приходят родители на летний период, на 2-3 месяца, чтобы адаптировать ребенка к муниципальному саду к сентябрю. У многих родителей уже есть распределение, они знают в какой муниципальный сад пойдет их ребенок.  - У нас в частных садах Маленькая страна постоянно меняются дети, потому что родители ориентируются на свой бюджет. Мы ежемесячно отчисляем и зачисляем по 8-10 человек, у нас в садах маленькие дети от 1 года до 3,5 лет, которым среди года дают муниципальные места (не в общее распределение).  2. По введению в отчетность табелей посещаемости детей. Не совсем понятно введение данной отчетности, потому что субсидирование рассчитывается по списочному составу детей, который мы ежемесячно подаем. Родитель может не водить в сад ребенка пол-месяца, предоставить справку о болезни, получить положенный перерасчет по договору оплаты за услуги ухода и присмотра. Но место в детском саду он занимает, воспитатель и другие сотрудники получают заработную плату, которая педагогическим работникам и помощникам в 100% оплачивается из средств субсидии.  Подводя итог **считаю нецелесообразным введение данных поправок к Постановлению, т.к. это отрицательно скажется на работе частных дошкольных учреждений и организаций.** Не исключаю введение данных поправок в будущем, когда будет понятен весь порядок действий. | |  |
| Общее количество поступивших отзывов | | | 4 | |
| Общее количество учтенных предложений, замечаний | | |  | |
| Общее количество частично учтенных предложений, замечаний | | |  | |
| Общее количество неучтенных предложений, замечаний | | |  | |

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Игнатьева О.В.**