



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

11.07.2025 № 04-12-3733

И.о. министра природных
ресурсов Забайкальского края
Волжину П.В.

на № 04/9532 от 09.06.2025 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
на проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в
статью 9 Закона Забайкальского края «Об особо охраняемых природных
территориях в Забайкальском крае»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края от 9 марта 2010 года № 338-ЗЗК года «Об особо охраняемых природных территориях в Забайкальском крае» (далее соответственно – проект закона, Закон края № 338-ЗЗК).

Разработчиком проекта закона является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – разработчик, Минприроды).

По сведениям разработчика, проект закона разработан в целях установления эффективной реализации положений постановления Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2023 года № 673 «Об установлении размера платы, взимаемой с физических лиц, за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Забайкальского края» (далее – ППЗК № 673).

Разработчиком, при описании проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, указывается на многочисленные случаи невнесения оплаты за посещение особо охраняемых природных территорий Забайкальского края (далее – ООПТ) в связи с незнанием правил

поведения на ООПТ, а также необходимости и порядка внесения указанной платы. В большинстве случаев сотрудниками баз отдыха, туристических компаний и иных субъектов, осуществляющих организацию пребывания граждан на ООПТ, до граждан/посетителей указанная информация не доводится.

ППЗК № 673 установлено, что граждане, не отнесенные к льготным категориям, а также не проживающие на территории ООПТ, обязаны производить оплату за посещение ООПТ. Однако, в 2024 году оплату за посещение природных парков «Арей» и «Ивано-Арахлейский» внесли менее 0,02 % посетителей. Разработчик указывает что штрафы с граждан, не внесших указанную плату, не взимались.

По данным разработчика внесение платы за посещение ООПТ является одним из критериев режима использования ООПТ, который внесен в Положение о природном парке «Ивано-Арахлейский», утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 09 декабря 2014 года № 673.

Штрафные санкции за нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах предусмотрены статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Проектом закона предлагается статью 9 Закона края № 338-ЗК дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории особо охраняемой природной территории регионального значения деятельность по организации туристических, экскурсионных, иных рекреационных услуг, а также по размещению и организации питания граждан, обязаны обеспечить информирование посетителей (туристов, отдыхающих) о режиме охраны и использования особо охраняемой природной территории, наличии и порядке взимания платы за посещение особо охраняемой природной территории.

Неисполнение требований, предусмотренных настоящей частью, влечет административную ответственность в соответствии с законом края».

По данным разработчика введение обязанности по информированию граждан/посетителей о режиме охраны и использования ООПТ, порядке взимания платы за посещение ООПТ и установление ответственности за неисполнение указанной обязанности позволит систематизировать порядок пребывания граждан на ООПТ, снизить негативное воздействие на природные

комплексы, а также повысить правовую дисциплину и собираемость платы за посещение ООПТ.

Предлагаемое регулирование, по материалам разработчика, будет затрагивать: туристические агентства, компании, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на ООПТ регионального значения деятельность по организации туристических, экскурсионных, иных рекреационных услуг, а также по размещению и организации питания граждан. По информации, предоставленной Дирекциями природных парков «Ивано-Арахлейский» и «Арей», общее количество участников отношений в настоящее время составляет 109, из которых 105 расположены на территории «Ивано-Арахлейского» природного парка, 4 – в природном парке «Арей».

Таким образом, проект закона устанавливает ранее не предусмотренную законодательством Забайкальского края обязанность для субъектов предпринимательской деятельности, за неисполнение которой предполагается законом края установить административную ответственность.

Разработчик не рассматривает и не описывает в сводном отчете альтернативные варианты решения проблемы – возложение обязанности по информированию посетителей о режиме охраны и использования ООПТ, наличии и порядке взимания платы за посещение ООПТ на дирекции таких территорий, либо подведомственные Минприроды организации, либо задействование иного административного ресурса, например, проведение мероприятий (в т.ч. профилактических) в рамках регионального государственного контроля за соблюдением требований на территориях ООПТ.

К тому же пункт 2 ППЗК № 673 определяет Министерство природных ресурсов Забайкальского края уполномоченным органом по организации и обеспечению взимания с физических лиц платы за посещение ООПТ.

По предлагаемому регулированию в период с 18 июня по 8 июля 2025 года проведены публичные консультации, в рамках которых проект закона размещался на официальном сайте Министерства, направлялся для рассмотрения Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), в предпринимательские и общественные объединения.

По проекту закона поступило замечание от Уполномоченного следующего содержания:

«В законопроекте указано, что «Неисполнение требований, предусмотренных настоящей частью, влечет административную ответственность в соответствии с законом края.

В сводном отчете к законопроекту не указано каким законом края установлена такая административная ответственность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, конкретная статья закона не указана, о разработке такого законопроекта так же нет информации.

Целесообразно указанный пункт вносить в статью 9 Закона края № 338-ЗЗК при наличии такой административной ответственности в Законе края».

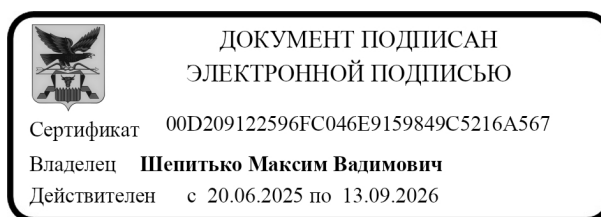
Т.е. Уполномоченный считает, что второй абзац проектируемой части 8 статьи 9 Закона края № 338-ЗЗК нецелесообразен ввиду отсутствия соответствующих норм в законе края об административной ответственности за несоблюдение устанавливаемого требования (обязанность информирования).

Усматривается что предлагаемое регулирование устанавливает требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), при установлении которых должны соблюдаться принципы и иные нормы, установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона, Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, в связи с наличием в проекте закона положений, устанавливающих ранее не предусмотренную нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанность для субъектов предпринимательской деятельности, а также норм, способствующих установлению обязательных требований и административной ответственности.

Приложение: Отчет о результатах проведения публичных консультаций по проекту закона на 1 л.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края



В. Шепитько

Лазарева Анна Андреевна
(83022) 40 17 96
Игнатьева Ольга Владимировна
(83022) 40 17 61