



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

04.08.2025 № 04-12-4234

Заместителю начальника
Государственной инспекции
Забайкальского края

Шакало Н.Ю.

на № 2-9406 от 18.07.2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края
«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства
Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановлений Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края в сфере регионального государственного контроля (надзора)» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Государственная инспекция Забайкальского края (далее – разработчик, Инспекция).

Проект постановления разработан в целях совершенствования правовых механизмов осуществления государственного контроля (надзора).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 24 июня 2025 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статьи 6 и 7 Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Проектом постановления предлагается внести изменения в положения о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых Инспекцией:

1) Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства

Забайкальского края от 13 декабря 2021 года № 493 (далее – Положение о контроле за ЖСК);

2) Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 14 декабря 2021 года № 501 (далее – Положение о контроле за долевым строительством МКД);

3) Положение о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 15 декабря 2021 года № 507 (далее – Положение о жилищном контроле);

4) Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 15 декабря 2021 года № 508 (далее – Положение о строительном надзоре);

5) Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 15 декабря 2021 года № 509 (далее – Положение о лицензионном контроле);

6) Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 11 июля 2022 года № 295 (далее – Положение о техническом надзоре).

Проектом постановления во всех вышеуказанных положениях предлагается уточнить нормы об учете объектов контроля, указав что такой учет обеспечивается путем ведения перечня объектов в Едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ (статья 87 с изменениями вступающими в силу с 1 сентября 2025 года) вышеуказанные положения также дополняются нормами о том, что по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия акт составляется в случаях: выявления нарушений обязательных требований; по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия, проводимого в целях оценки исполнения ранее выданного предписания, если такая оценка предусмотрена действующим законодательством.

Статьей 8 Федерального закона №248-ФЗ установлено что при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны обеспечивать стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям согласно статье 44 Федерального закона № 248-ФЗ

направлена в том числе на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

Проектом постановления в целях применения мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц, а также повышения информированности граждан и организаций о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований в соответствии с частями 6, 7 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ предлагается установить во всех вышеперечисленных положениях о видах контроля Инспекции нормы о том что деятельности контролируемых лиц присваивается публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований (далее – публичная оценка), критерии публичной оценки, источники сведений о таких критериях, ежегодное утверждение итогов публичной оценки приказом Инспекции и их размещение на официальном сайте Инспекции.

Так, Положение о контроле за ЖСК дополняется нормой о том, что деятельность контролируемых лиц оценивается на основании сведений, содержащихся в Единой информационной системе жилищного строительства (далее – ЕИСЖС), а также устанавливается критерий публичной оценки деятельности контролируемых лиц – нарушение предполагаемого срока получения разрешения на ввод в эксплуатацию строящегося многоквартирного дома, указанного жилищно-строительным кооперативом в ЕИСЖС. Методика оценки критериев публичной оценки, устанавливаемых в положениях о видах контроля, согласно проекту постановления, утверждается приказом Инспекции. Такой приказ должен носить характер нормативного правового акта, а проект такого приказа подлежит ОРВ, поскольку механизм оценки критерия, его характеристики и количественные показатели (на сколько нарушен срок, наличие объективных причин несоблюдения такого срока, признаки ранжирования) следует дополнительно оценить в рамках ОРВ.

Учитывая природу мер стимулирования добросовестности (нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц), предлагаем рассмотреть возможность установления в положениях о контроле критериев публичной оценки, связанных с добросовестными действиями контролируемого лица (например, поименованными в части 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ), т.к. предлагаемые критерии ориентированы только на отрицательные факторы (нарушение срока, наличие предписаний, неисполнение требований по техническому осмотру техники), а также предусмотреть установление методики оценки критериев публичной оценки в приложении к положению о контроле, учитывая что согласно части 7 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ правила и критерии присвоения публичной оценки, а также порядок и способы информирования контролируемым лицом о присвоении ему такой оценки устанавливаются положением о контроле.

Отметим что в Положении о контроле за ЖСК (как и в других изменяемых проектом постановления положениях) не закреплено такое профилактическое мероприятие как «меры стимулирования добросовестности», в целях применения которого может применяться публичная оценка, соответственно предлагаем закрепить данный вид профилактического мероприятия в пункте 18 Положения о контроле за ЖСК и в соответствующих нормах иных положений о видах контроля Инспекции. Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается положением о виде контроля. Порядок и способы информирования контролируемым лицом о присвоении ему публичной оценки

проектом постановления в положениях не устанавливается, при этом часть 7 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ регламентирует установление такого порядка.

Положение о контроле за долевым строительством МКД дополняется нормой о том, что при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) должностными лицами Инспекции для фиксации доказательств соблюдения или нарушения (нарушений) обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств. Также перечень КНМ, посредством которых осуществляется контроль, дополняется таким видом КНМ как выездная проверка.

В Положении о контроле за долевым строительством МКД также вносятся нормы о применении публичной оценки в рамках которой деятельность контролируемых лиц оценивается на основании сведений, содержащихся в проектной декларации по объекту контроля, размещаемой застройщиком в ЕИСЖС. Устанавливаются следующие критерии такой публичной оценки:

- нарушение указанного в разделе 17.1 проектной декларации «О примерном графике реализации проекта строительства» срока получения разрешения на ввод в эксплуатацию объекта недвижимости;

- нарушение указанного в разделе 17.2 проектной декларации «О сроке передачи застройщиком объекта долевого строительства участнику долевого строительства в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 214-ФЗ» срока передачи застройщиком объекта долевого строительства участнику долевого строительства.

В Положении о жилищном контроле проектом постановления предлагается:

- уточнить предмет государственного жилищного контроля в части уточнения нормы о соблюдении требований к порядку размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (данное изменение, согласно проекту постановления, вступает в силу с 1 марта 2026 года и соответствует Федеральному закону от 24 июня 2025 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статьи 6 и 7 Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»);

- дополнить нормами о проведении плановых КНМ в отношении объектов контроля с высокой категорией риска, установив периодичность проведения планового КНМ (1 КНМ в 2 года), а также возможность замены планового КНМ обязательным профилактическим визитом в соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ;

- дополнить нормами о проведении публичной оценки и установить следующие критерии такой оценки: наличие неисполненных в первоначально установленный срок предписаний, срок исполнения которых приходится на отчетный период; наличие вынесенных в рамках надзора в отчетном периоде в отношении контролируемых лиц (должностных лиц контролируемых лиц) постановлений о привлечении к административной ответственности, вступивших в законную силу; уровень размещения информации в системе жилищно-коммунального хозяйства (методику оценки критериев публичной оценки предлагается утвердить приказом Инспекции).

Положение о строительном надзоре также дополняется нормами о публичной оценке, деятельность контролируемых лиц предлагается оценивать на основании сведений, содержащихся в едином реестре контрольных (надзорных)

мероприятий. Устанавливается следующий критерий публичной оценки контролируемых лиц – наличие неисполненных в первоначально установленный срок предписаний, срок исполнения которых приходится на отчетный период.

Положение о лицензионном контроле дополняется нормами о проведении плановых КНМ в отношении объектов контроля с высокой категорией риска, установив периодичность проведения планового КНМ (1 КНМ в 2 года), возможностью замены планового КНМ обязательным профилактическим визитом, а также нормами о проведении публичной оценки. Устанавливается источник сведений для проведения публичной оценки – сведения, содержащиеся в системе жилищно-коммунального хозяйства, Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, и критерии такой оценки, аналогичные критериям, устанавливаемым в Положении о жилищном контроле.

Положение о техническом надзоре помимо уточнения норм об учете объектов контроля и формировании акта по результатам КНМ без взаимодействия также дополняется нормами о публичной оценке, при этом указывается что деятельность контролируемых лиц оценивается на основании сведений, содержащихся в государственной информационной системе «Гостехнадзор Эксперт». Критерием публичной оценки предлагается установить – наличие зарегистрированной техники у контролируемого лица (юридического лица), не прошедшей технический осмотр.

По предлагаемым в положения о видах контроля Инспекции изменениям в части публичной оценки рекомендуем учесть вышеизложенные комментарии по аналогичным изменениям в Положение о контроле за ЖСК.

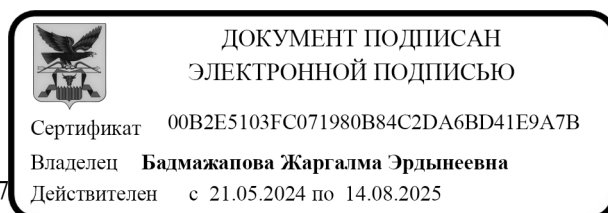
В целом проект постановления подготовлен в рамках законодательства о контроле (надзоре), не устанавливает новые обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности, направлен на регулирование деятельности Инспекции по осуществлению видов регионального государственного контроля (надзора), с учетом изменений законодательства о контроле, а также письма прокуратуры Забайкальского края от 18 июня 2025 года № 07-23-2025/4755-25-20760001 (в СЭД РК № 3-5394), направленного исполнительным органам Забайкальского края, уполномоченным на осуществление видов государственного контроля (надзора), однако требует дополнительной проработки с учетом представленных комментариев.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия предлагаемого регулирования, об отсутствии положений, устанавливающих обязанности, ограничения и новые требования для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: проект постановления с комментариями в режиме рецензирования на 10 л. в эл. виде.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края

Игнатьева О.В. (83022) 40 17



Ж.Э. Бадмажапова