



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

01.10.2025 № 04-12-5382

Министру здравоохранения
Забайкальского края

Немакиной О.В.

на № 16224 от 03.09.2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Забайкальского края «Об ограничении продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «Об ограничении продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Забайкальского края» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство здравоохранения Забайкальского края (далее – разработчик).

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по реализации горюче-смазочных материалов, розничную продажу топлива для заправки транспортных средств (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Согласно статьи 1 проекта закона целью предлагаемого регулирования является предупреждение вреда здоровью несовершеннолетних, а также снижение детского дорожно-транспортного травматизма на территории Забайкальского края.

По данным разработчика проблема, на решение которой направлен проект закона – рост аварийности с участием детей – водителей механических транспортных средств на протяжении последних шести лет в Забайкальском крае и в целом в Российской Федерации, а также увеличение количества таких

дорожно-транспортных происшествий.

Проект закона разработан в соответствии с Федеральными законами: от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

По данным разработчика, основанием разработки проекта закона является обращение на имя Губернатора Забайкальского края А.М. Осипова уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае Н.А. Эповой от 30 апреля 2025 года № 02-19-519 и соответствующее поручение Губернатора Забайкальского края от 26 июня 2025 года № А-20-8878.

В обоснование проблемы, на решение которой направлен проект закона, разработчик указывает что в Забайкальском крае в 2024 году зарегистрировано 145 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием детей в возрасте до 16 лет, что на 19,8 % больше, чем в 2023 году, в результате 5 детей погибли, 147 получили различные травмы. Зарегистрировано 30 ДТП с участием детей – водителей механических транспортных средств, в которых 28 несовершеннолетних получили травмы, 2 погибли. В течение семи месяцев 2025 года зарегистрировано 32 ДТП с участием детей – водителей (за аналогичный период 2024 года – 26), в результате 32 ребенка получили травмы, 1 ребенок погиб.

Статьей 2 проекта закона устанавливается ограничение продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) на территории Забайкальского края, т.е. вводится запрет на продажу ГСМ лицам, не достигшим возраста 18 лет, за исключением розничной продажи топлива при заправке транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством.

Проект закона также вводит обязанности для субъекта предпринимательской деятельности и его работников:

требовать документ, удостоверяющий личность покупателя для подтверждения возраста или водительское удостоверение;

отказать покупателю в продаже ГСМ, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им восемнадцатилетнего возраста, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не предъявлен.

Нарушение устанавливаемого проектом закона запрета влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Забайкальского края.

Разработчик в материалах к проекту закона указывает что федеральным законодательством установлен возраст, с которого несовершеннолетние могут управлять механическими транспортными средствами, такими как мопеды, скутеры, мотоциклы и квадроциклы: с 16 лет, при наличии водительского удостоверения категории М, разрешено управление мопедом и скутером, а при наличии категории А1 - мотоциклом с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания, не превышающим 125 кубических сантиметров. Как показывает практика, несовершеннолетние, не имея прав на управление транспортными

средствами, выезжают на мопедах и мотоциклах на дороги населенных пунктов и за их пределами, подвергая опасности свою жизнь и здоровье, создавая угрозу другим участникам дорожного движения.

Вместе с тем статистических и аналитических данных о количестве случаев продажи несовершеннолетним ГСМ, количестве несовершеннолетних владельцев транспортных средств в крае не приводится, механизм администрирования устанавливаемого запрета не закрепляется.

При разработке нормативных правовых актов, устанавливающих требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), необходимо учитывать нормы Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), постановления Правительства Забайкальского края от 3 сентября 2021 года № 340 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Забайкальского края».

Положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. Кроме того, в нормативном правовом акте, устанавливающем обязательные требования, должен предусматриваться срок действия таких обязательных требований, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

По проекту закона с 5 по 25 сентября 2025 года проводились публичные консультации, в рамках которых проект закона направлялся на рассмотрение в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее - Уполномоченный), предпринимательские и общественные объединения, а также непосредственным адресатам регулирования, осуществляющим деятельность по реализации автомобильного топлива.

По итогам публичных консультаций Уполномоченным представлено замечание о том, что статья 4 проекта закона противоречит статье 3 Федерального закона № 247-ФЗ, согласно которой положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем

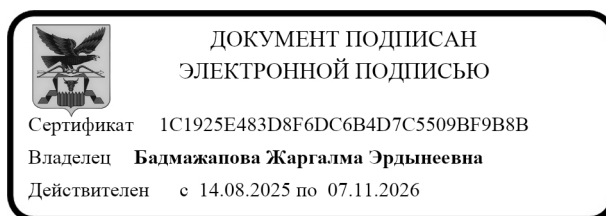
по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. В связи, с чем Уполномоченный предлагает установить срок вступления в силу предлагаемого регулирования с 1 марта 2026 года с целью подготовки бизнеса к соблюдению устанавливаемых обязательных требований.

Отчет о публичных консультациях прилагается. Проект закона следует доработать в соответствии с представленными замечаниями.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте закона положений, устанавливающих обязательные требования, ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих установлению административной ответственности.

Приложение: Отчет о результатах публичных консультаций по проекту закона на 1 л. в эл. виде.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края



Ж.Э. Бадмажапова

Сажина Галина Викторовна
8 (3022) 40 17 86