



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

31.10.2025 № 04-12-6058

на № 29/3-1102 от 02.10.2025г.

**Законодательное Собрание
Забайкальского края**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и статью 1 Закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и статью 1 Закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Законодательное собрание Забайкальского края (далее – разработчик).

Проект закона разработан в целях обеспечения беспрепятственного проезда специализированной техники к местам (площадкам) накопления

твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории Забайкальского края.

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и собственников транспортных средств.

Проблемой, на решение которой направлен проект закона, является ограничение доступности проезда специализированной техники к местам накопления ТКО.

По данным разработчика, основанием для разработки проекта закона стало обращение исполняющего обязанности Амурского бассейнового природоохранного прокурора Иванюшева Валерия Борисовича к Председателю Законодательного Собрания Забайкальского края Кон Ен Хва с просьбой рассмотреть вопрос о внесении депутатами Законодательного Собрания Забайкальского края соответствующего проекта закона Забайкальского края.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон края № 198-ЗЗК) и Закон Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 366-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – Закон края № 366-ЗЗК).

Проектом закона предлагается дополнить Закон края № 198-ЗЗК статьей 18^{10.1}, которая устанавливает административную ответственность за нарушение установленного нормативным правовым актом органа местного самоуправления запрета на размещение транспортного средства, создающего препятствие для сбора и вывоза ТКО из мест (площадок) накопления ТКО в период, предусмотренный графиком вывоза ТКО, за исключением осуществления указанных действий с целью предотвращения и пресечения правонарушений, проведения спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения. Кроме того, предлагаемым регулированием устанавливается, что суммы денежных взысканий (штрафов) за правонарушения, предусмотренные проектируемой статьей 18^{10.1} Закона края № 198-ЗЗК, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.

За совершение указанного административного правонарушения проектом закона предлагается установить административное наказание в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от трех тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Также проектом закона уточняется диспозиция статьи 18 Закона края № 198-ЗЗК, которой установлена санкция за нарушение утвержденных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий муниципальных образований, если данное нарушение не образует состав

административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или статьями 18(2) - 18(10) настоящего Закона края, в части дополнения ссылкой на проектируемую статью 18^{10.1}, тем самым разграничив административную ответственность за нарушение правил благоустройства от ответственности за нарушение запрета на размещение транспортных средств способом, создающим препятствия для сбора и вывоза ТКО.

Устанавливается также, что Административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 18^{10.1} Закона края № 198-ЗЗК.

Вносимыми проектом закона изменениями в Закон края № 366-ЗЗК предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных и городских округов, городских и сельских поселений государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 18^{10.1}.

Т.е. проектом закона создается правовая основа устанавливать муниципальными актами запрет на размещение транспортных средств способом, создающим препятствия для сбора и вывоза твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в период, предусмотренный графиком вывоза твердых коммунальных отходов, нарушение которого влечет административный штраф, зачисляемый в местный бюджет в 100% размере.

По проекту закона с 6 по 24 октября 2025 года проводились публичные консультации, в рамках которых предлагаемая редакция проекта закона направлялась на рассмотрение в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), предпринимательские и общественные объединения, а также главам муниципальных образований.

По итогам публичных консультаций поступили отзывы от аппарата Уполномоченного, Забайкальского и Борзинского муниципальных округов.

Представитель Борзинского муниципального округа считает, что принятие предлагаемого регулирования является своевременной мерой, направленной на решение существующей проблемы, вместе с тем отмечает альтернативные варианты достижения целей предлагаемого регулирования: усиление муниципального контроля и надзора, применение существующих норм КоАП РФ и регионального законодательства, проведение информационно-просветительской работы.

В своем отзыве на проект закона в числе прочего представитель Борзинского муниципального округа предлагает учитывать несоблюдение установленных сроков временного накопления ТКО что может являться основанием для привлечения к административной ответственности; предусмотреть профилактические меры, направленные на информирование граждан и юридических лиц о недопустимости блокировки проезда к контейнерным площадкам и о последствиях таких действий.

Также указанный участник публичных консультаций указывает на широкий круг лиц, кого затронет предлагаемое регулирование.

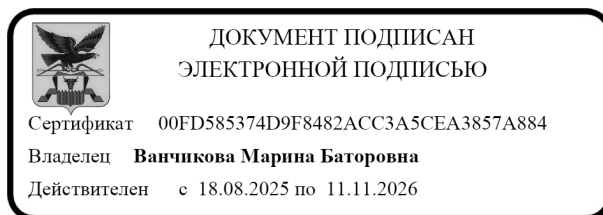
Уполномоченный и представитель Забайкальского муниципального округа в своих отзывах сообщили об отсутствии замечаний и предложений к проекту закона.

Отзывы по проекту закона изложены в прилагаемом к настоящему заключению отчете о проведении публичных консультаций.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта закона, о наличии в нем положений, способствующих установлению ранее не предусмотренных обязательных требований, ограничений, положений, устанавливающих ранее не предусмотренную ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: Отчет о публичных консультациях на 4 л в электронном виде.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края



М.Б. Ванчикова

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и статью 1 Закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): проект Закон Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и статью 1 Закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях».

Разработчик проекта НПА края: **Законодательное собрание Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/proekty-zakonodatel-nogo-sobraniya/421945-izm-v-198-zzk-i-366-zzk>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **с 6 по 24 октября 2025 года.**

Количество участников публичных консультаций, направивших отзыв по проекту: 3

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: 27 октября 2025 года.

№ п/п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций	Комментарии УО
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае	Замечаний и предложений нет	
2	Забайкальский муниципальный округ	Замечаний и предложений нет	
3	Борзинский муниципальный округ	1. Определение понятия «беспрепятственный проезд»: Необходимо четко определить, что понимается под "беспрепятственным проездом", чтобы избежать неоднозначного толкования нормы. Это может включать в себя отсутствие препятствий физического характера (например, припаркованные автомобили, строительные материалы), а также обеспечение надлежащего состояния подъездных путей. 2. Круг лиц, подлежащих ответственности: Следует определить, кто именно будет нести ответственность за создание препятствий. Это могут	

		быть как физические лица (собственники транспортных средств, граждане, складирующие мусор), так и юридические лица (например, организации, осуществляющие строительные работы, или управляющие компании, не обеспечившие надлежащее содержание прилегающей территории). 3. Размер и порядок наложения штрафов: Необходимо установить адекватные размеры административных штрафов, которые будут стимулировать соблюдение установленных правил, но при этом не будут чрезмерно обременительными. Важно предусмотреть порядок фиксации нарушений (например, фото- и видеофиксация, составление актов) и процедуру привлечения к ответственности. 4. Взаимодействие с органами местного самоуправления: Следует предусмотреть механизм взаимодействия органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, с органами местного самоуправления, которые отвечают за организацию сбора и вывоза ТКО, а также за содержание территорий. 5. Соотношение с действующим законодательством: Необходимо убедиться, что предлагаемая норма не противоречит федеральному законодательству, в частности, Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) и Федеральному закону "Об отходах производства и потребления". Например, в случае несанкционированного размещения ТКО может применяться статья 8.2 КоАП РФ или статья 6.35 КоАП РФ (в зависимости от даты совершения нарушения). Также, в соответствии с пунктом 19 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, устройство свалок горючих отходов на территориях общего пользования поселений и городских округов запрещено и может повлечь ответственность по статье 20.4 КоАП РФ. 6. Профилактические меры: Помимо мер административной ответственности, целесообразно предусмотреть и профилактические меры, направленные на информирование граждан и юридических лиц о недопустимости блокировки проезда к контейнерным площадкам и о последствиях таких действий. 7. Определение периодичности вывоза ТКО: Важно учитывать требования СанПиН 2.1.3684-21, которые устанавливают допустимые сроки временного накопления несортированных ТКО. Периодичность вывоза должна обеспечивать соблюдение этих санитарных норм. Несоблюдение установленных сроков временного накопления ТКО может являться основанием для привлечения к административной ответственности по статье	
--	--	--	--

	6.35 КоАП РФ. 8. Обязанности собственников земельных участков: Следует учитывать, что собственники земельных участков обязаны соблюдать правила благоустройства, утвержденные органом местного самоуправления, и принимать меры по уборке мусора на своей территории. Это может быть отражено в правилах благоустройства и влечь ответственность по региональному законодательству об административных правонарушениях. 9. Раздельный сбор отходов: В контексте внедрения раздельного сбора отходов, правила благоустройства могут предусматривать ответственность за отсутствие контейнерных площадок ТКО и невнедрение раздельного сбора отходов. 10. Ограничения на проведение проверок: Следует учитывать действующие ограничения на проведение проверок, установленные, например, Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336, и понимать, в каких случаях допускаются выездные проверки и составление протоколов об административной ответственности.	
Общее количество поступивших отзывов		12
Общее количество учтенных предложений, замечаний		
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний		
Общее количество неучтенных предложений, замечаний		

Ф.И.О. исполнителя отчета: **Сажина Г.В.**