



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

Исполняющий обязанности
руководителя Региональной службы
по тарифам и ценообразованию
Забайкальского края

Дорожковой О.Н.

06.02.2025 № 04-12-621

на № 02/5917 от 23.12.2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»;

Разработчиком проекта закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик).

Проектом закона предлагается внести в статью 3 Закона Забайкальского края от 28 апреля 2014 года № 972-ЗЗК «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков» (далее – Закон края № 972-ЗЗК) изменение, установив, что на территории Забайкальского края не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков (далее также – БТН) ежедневно с 00 часов до 10 часов по местному времени.

Предлагаемое проектом закона регулирование вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных

тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ), который вступает в силу 1 марта 2025 года.

Законом края № 972-ЗЗК устанавливаются ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонирующих напитков в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов населения Забайкальского края. Проектом закона предлагается установить дополнительное ограничение розничной продажи безалкогольных тонирующих напитков по времени.

Согласно Федеральному закону № 304-ФЗ законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонирующих напитков (в том числе энергетических).

Целью принятия проекта закона, по данным разработчика из сводного отчета, является сокращение количества потребления энергетических напитков, разработчик в качестве проблемы указывает увеличение доли потребителей безалкогольных энергетических напитков. При этом разработчиком в материалах к проекту закона приводится информация о том, что согласно работе научно-исследовательского центра социально-политического мониторинга РАНХиГС установлено, что за последнее десятилетие снизилась доля тех лиц, кто вообще не употреблял энергетики, с 83,4 до 77,2%, если в 2013 году энергетики употребляли 16,6%, то к 2023 году – уже 22,8%. Согласно исследованиям Минздрава РФ и Всемирной организации здравоохранения установлено, что высокие дозы потребления энергетиков повышают риск гипертонии, развития ишемической болезни сердца, диабета II типа и т. д. Однако указанные статистические данные не раскрыты в привязке к региону, в сводном отчете к проекту закона не приводятся данные о доле употребления БТН в Забайкальском крае, количественные характеристики объемов продажи БТН в т.ч. в предлагаемый временной период в связи с чем оценить снижение доходов предпринимателей от продажи БТН в связи с предлагаемым ограничением затруднительно.

По данным разработчика проект закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, занимающиеся продажей алкогольной продукции, однако Законом края № 972-ЗЗК регулируются отношения, участниками которых являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонирующих напитков, а также физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие реализацию безалкогольных тонирующих напитков. Т.о. круг лиц, деятельность которых будет затронута предлагаемым регулированием, весьма широк.

Законом края № 972-33К установлено понятие «безалкогольные тонизирующие напитки» - безалкогольные напитки специального назначения, содержащие кофеин синтетического происхождения, природные биологические вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе. Вместе с тем в Федеральном законе № 304-ФЗ указано что понятие «безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические)» используется в Федеральном законе №304-ФЗ в значении, установленном техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)¹.

В настоящее время в крае принят Закон Забайкальского края от 28 декабря 2024 года № 2465-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков», которым учитываются нормы Федерального закона № 304-ФЗ. В редакции Закона края № 972-ФЗ (с учетом внесенных Законом края №2465-33К изменений) исключается слово «розничной», исключается норма о запрете продажи БТН несовершеннолетним (т.к. данный запрет предусмотрен Федеральным законом № 304-ФЗ), таким образом статья 3 Закона края № 972-33К с учетом предлагаемого рассматриваемым проектом закона ограничения определяет, что на территории Забайкальского края не допускается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):

- 1) в детских, образовательных и медицинских организациях;
- 2) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи;
- 3) в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;
- 4) ежедневно с 00 часов до 10 часов по местному времени.

Таким образом предлагаемый проектом закона запрет распространяется не только на предпринимателей, осуществляющих розничную продажу БТН, но и на организации, осуществляющие на территории края оптовые продажи указанного вида товаров.

Устанавливаемый проектом закона запрет относится к обязательным требованиям, связанным с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования).

В соответствии с законодательством об обязательных требованиях, при их установлении в нормативных правовых актах должны быть определены в том числе формы оценки соблюдения обязательных требований

¹ тонизирующие напитки - безалкогольные и слабоалкогольные напитки, содержащие тонизирующие вещества (компоненты), в том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе

(региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции, иные формы оценки и экспертизы); исполнительные органы Забайкальского края, осуществляющие оценку применения обязательных требований.

Нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных законодательством. Проектом закона срок действия вводимого запрета не установлен.

При разработке нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, разработчик соблюдает принципы, установленные Федеральным законом № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которым необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Однако разработчиком в сводном отчете к проекту закона не приведены вышеуказанные оценка и анализ.

Разработчик в качестве ключевого показателя эффективности предлагаемого регулирования указывает «сокращение количества потребления энергетических напитков, а также сохранение здоровья граждан», источником информации для расчета ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования определяет данные Государственной информационной системы мониторинга оборота товаров «Честный знак». БТН подлежат маркировке согласно постановлению Правительства РФ от 31 мая 2023 № 887 (в ред. от 01.06.2024) «Об утверждении Правил маркировки отдельных видов безалкогольных напитков, в том числе с соком, и соков средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении отдельных видов безалкогольных напитков, в том числе с соком, и соков».

По проекту закона с 9 по 29 января 2025 года проведены публичные консультации, в рамках которых проект закона размещался на официальном

сайте Министерства и направлялся по электронной почте в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), предпринимательские и общественные объединения. По итогам публичных консультаций по проекту закона поступили отзывы от Уполномоченного, Новосибирской областной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП», филиала ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Новосибирск» и Межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок».

Уполномоченный в своем отзыве на проект закона указывает что вносимое изменение не противоречит федеральному законодательству, однако, от вводимых ограничений пострадают субъекты предпринимательской деятельности, реализующие данные виды товаров, аналогичные изменения внесены всего лишь в 1 субъекте РФ - Еврейской автономной области, в других субъектах данное ограничение отсутствует.

Новосибирская областная организация производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП» (далее – НОО ПИАП) считает, что введение предлагаемого ограничения времени продажи безалкогольных тонизирующих напитков в отношении совершеннолетних граждан является неэффективным, полагая достаточным запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним, установленный Федеральным законом № 304-ФЗ. К тому же указывает что техническим регламентам Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» установлены жесткие требования к составу безалкогольных тонизирующих напитков. В регламенте установлено обязательное наличие информации о противопоказании к употреблению на упаковке любых безалкогольных напитков, содержащий кофеин. Совершеннолетний гражданин в состоянии оценить риск употребления пищевой продукции и принять взвешенное решение.

НОО ПИАП полагает что вводимое ограничение станет основой формирования нелегального оборота продукции, сокращения объемов продажи и производства безалкогольных тонизирующих напитков, снижение рентабельности трудовой деятельности субъектов малого и среднего бизнеса, сокращение поступлений акциза в бюджетную систему, считает действующее федеральное регулирование в отношении оборота безалкогольных тонизирующих напитков достаточным и просит отказаться от дополнительного регулирования на уровне субъектов.

Филиалом ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Новосибирск» представлены следующие замечания:

- 1) достаточно запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, установленного Федеральным закон № 304-ФЗ, установление дополнительного регионального регулирования в указанной сфере является нецелесообразным и избыточным;

- 2) региональные ограничения, направленные на изменения правил торговой деятельности, особенно установление ограничений времени продажи

безалкогольных тонизирующих напитков, создают дополнительную нагрузку на легальный бизнес (существенная часть предприятий, особенно из числа малого бизнеса, находится в н.вр. в сложном экономическом положении и требования, связанные с ужесточением контроля и администрирования, создают дополнительную нагрузку на предприятия малого и среднего бизнеса, в том числе финансовую, т.к. данная мера требует выстраивания систем контроля, обучения персонала;

3) обеспечение контроля вводимых ограничений будет затруднено как в связи с нехваткой ресурсов надзорных органов, так и в связи со сложностью доказывания нарушения;

4) отказ от введения дополнительного регионального регулирования розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков поможет сократить загруженность контрольно-надзорных органов, вместе с тем не окажет негативного влияния на здоровье совершеннолетних граждан.

Межрегиональная общественная организация «Эксперты за цивилизованный рынок» в числе прочих замечаний к проекту закона указывает что приобретение безалкогольной тонизирующей продукции в вечернее и ночное время не приводит к нарушениям общественного порядка, т.к. данная продукция не имеет традиций массового потребления, введение проектируемых ограничений не даст какого-либо положительного эффекта в улучшение здоровья граждан, но приведёт к снижению рентабельности объектов малого и среднего предпринимательства, сокращению поступлений в бюджетную систему.

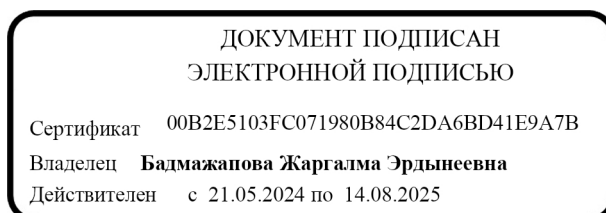
Отчет о результатах проведения публичных консультаций прилагается к настоящему заключению.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в нем положения, устанавливающего обязательное требование и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующего снижению доходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о результатах проведения публичных консультаций по проекту закона на 3 л. в эл.виде

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края

Игнатьева О.В.
(83022) 40 17 61



Ж.Э. Бадмажапова