



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

19.02.2025 № 04-12-855

Первому заместителю министра
природных ресурсов
Забайкальского края

Кондратьеву А.Н.

На № 04\694 от 20.01.2025 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия на проекты постановления
Правительства Забайкальского края
«Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами
Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Забайкальского края» (далее – проект постановления);

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – разработчик).

Проектом постановления предлагается утвердить проект территориальной схемы обращения с отходами Забайкальского края, скорректированной по предложениям Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, а также признать утратившими силу постановление Правительства Забайкальского края от 16 сентября 2022 года №411 «Об утверждении

территориальной системы обращения с отходами Забайкальского края» (далее – постановление № 411).

Проект постановления разработан в соответствии с:

- пунктами 2 и 5 статьи 13³ Федерального закона Российской Федерации от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления (далее – Закон № 89-ФЗ), Правилами разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиям к составу и содержанию таких схем, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года №1130 (данный документ утратил силу с 1 января 2025 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 06 июня 2024 года № 775, утвердившим новые правила, необходимо внести корректировку в преамбулу проекта постановления);

- пунктом 17 статьи 3 Закона Забайкальского края от 23 декабря 2009 года № 327-ЗЗК «Об отходах производства и потребления».

Целью принятия проекта постановления, по данным разработчика из сводного отчета, является корректировка и проведение актуализации разделов территориальной схемы обращения с отходами Забайкальского края, утвержденной постановлением № 411.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является необходимость актуализации территориальной схемы обращения ТКО по итогам проведенной в течение 2023 и 2024 годов заинтересованными исполнительными органами Забайкальского края и региональным оператором по обращению с ТКО работы по сбору и анализу данных для корректировки территориальной схемы обращения с отходами Забайкальского края (далее также – Схема), пересмотра объемов образования ТКО в разрезе населённых пунктов края, решений по перспективной инфраструктуре по обращению с ТКО, их местоположению и технических характеристиках, а также схемы потоков ТКО от источников образования до объектов, предназначенных для их обработки, утилизации и размещения. Помимо этого, скорректированы разделы Схемы, содержащие сведения о местах (площадках) накопления отходов, созданных органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края в 2023-2024 годах.

Действие проекта постановления распространяется на регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края – Общество с ограниченной ответственностью «Олерон+», а также на субъекты предпринимательской деятельности, участвующих в образовании, накоплении, переработке и утилизации ТКО на территории края.

Согласно разделу 11 Схемы согласно результатам проведенного конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края, статус

регионального оператора присвоен ООО «Олерон+» сроком на 10 лет.

Целями проведенной работы, по данным разработчика, является создание эффективной схемы обращения с отходами на территории Забайкальского края, в том числе:

- оптимизация транспортных потоков, с учетом действующих и планируемых к выводу из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;
- оценка потребности создания новых объектов обращения с отходами с учетом актуализированных сведений;
- определение оптимальных мест создания (строительства) объектов по обращению с отходами;
- определение этапности внедрения раздельного накопления ТКО в муниципальных образованиях Забайкальского края.

В основу предлагаемой Схемы заложен механизм управления региональной системой обращения с ТКО, основанный на приоритетных направлениях государственной политики в области обращения с отходами, которыми являются:

- предотвращение образования отходов;
- предотвращение вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- исключение несанкционированного размещения отходов;
- минимизация отходов захоронения;
- максимизация вовлеченности ТКО в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, энергии;
- комплексная обработка ТКО в целях уменьшения количества образующихся отходов, формирование на региональном и местном уровне замкнутых циклов обращения с отходами, утилизация отходов;
- экологически безопасное обезвреживание отходов;
- достижение экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности при размещении отходов не пригодных для утилизации;
- ликвидация бесхозных объектов размещения ТКО;
- рекультивация и восстановление земель, на которых осуществлялось захоронение отходов производства и потребления.

По сведениям разработчика, в ходе разработки Схемы:

- собрана и верифицирована информация об источниках образования отходов, местах накопления отходов, объектах по обращению с отходами, потоках движения отходов, организациях, осуществляющих деятельность по обращению с отходами на 01 января 2024 года;
- разработана электронная модель, включающая в себя базы данных, средства ввода и отображения информации по вопросам обращения с отходами, математическую модель расчета оптимального размещения объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами, их

технических характеристик, и направлений транспортирования отходов.

Вместе с тем, в материалах к проекту постановления разработчиком не предоставлена информация об организациях, осуществляющих деятельность по обращению с отходами на 01 января 2024 года, не приведены иные количественные характеристики, послужившие основанием для разработки Схемы.

Согласно пункту 1.5 Схемы с выходом санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 (утв. постановлением Главного Государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3 (далее – СанПиН 2.1.3684-21) «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» многие проблемные вопросы в лечебно-профилактических учреждениях (далее – ЛПУ), юридически и практически были решены. Также в данном пункте указано, что биологические останки переработке не подлежат, а должны быть захоронены, сожжены или обеззаражены.

Пунктом 4.1 Схемы указано, что Санитарно-эпидемиологические требования к обустройству и содержанию мест (площадок) накопления ТКО содержатся в СанПиН 2.1.3684-21.

В данном пункте указывается:

- запрет на складирование ТКО, их разбор и отбор вторичных материальных ресурсов в мусороприемной камере;
- запрет на складирование крупногабаритных отходов (далее – КГО) в контейнерах для ТКО, на контейнерных площадках и на прилегающей к ним территории, а также в других, не предназначенных для накопления КГО местах;
- складировать горящие, раскаленные или горячие отходы, КГО, снег и лед, осветительные приборы и электрические лампы, содержащие ртуть, батареи и аккумуляторы, медицинские отходы, а также иные отходы, которые могут причинить вред жизни и здоровью лиц, осуществляющих погрузку (разгрузку) контейнеров, повредить контейнеры, мусоровозы или нарушить режим работы объектов по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;
- запрет на размещение отходов электронного оборудования в контейнерах для накопления ТКО.

Мусоропроводы, мусороприемные камеры и контейнеры для накопленных ТКО должны содержаться в соответствии с требованиями санитарных норм и правил.

Контейнерные и специальные площадки независимо от видов мусоросборников (контейнеров и бункеров) должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее

предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Специальные площадки должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение с трех сторон высотой не менее 1 метра (СанПиН 2.1.3684-21).

В контейнерах запрещается складировать горящие, раскаленные или горячие отходы, КГО, снег и лед, осветительные приборы и электрические лампы, содержащие ртуть, батареи и аккумуляторы, медицинские отходы, а также иные отходы, которые могут причинить вред жизни и здоровью лиц, осуществляющих погрузку (разгрузку) контейнеров, повредить контейнеры, мусоровозы или нарушить режим работы объектов по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», места (площадки) накопления ТКО должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Расстояние от контейнерных площадок ТКО и (или) специальных площадок КГО до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи должно быть не менее 20 м, но не более 100 м; до территорий медицинских организаций в городских населенных пунктах – не менее 25 м, в сельских населенных пунктах – не менее 15 м. Допускается уменьшение не более чем на 25% указанных выше расстояний на основании результатов оценки заявки на создание места (площадки) накопления ТКО на предмет ее соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям (СанПиН 2.1.3684-21).

Согласно Схемы не допускается смешивание отдельно собранных компонентов ТКО, являющихся вторичными материальными ресурсами, и их захоронение. Запрещается устройство пунктов по приему вторичного сырья от населения в помещениях продовольственных и промтоварных магазинов, в помещениях складов этих магазинов, на территории предприятий торговли и общественного питания, детских образовательных учреждений и школ, лечебно-профилактических организаций, парков, скверов и мест массового отдыха населения.

Пунктом 4.5 Схемы накопление и сбор ртутьсодержащих отходов должны выполняться методами, исключаящими их бой и разгерметизацию. Согласно Схемы сбор ртутьсодержащих отходов и потерявших потребительские свойства химических источников питания (кроме аккумуляторов для транспортных средств) должен осуществляться

специализированными организациями, имеющими лицензию на обращение с отходами соответствующего класса опасности.

Пунктом 4.8 Схемы оператор по обращению с отходами, осуществляющий транспортирование отходов, обязан содержать мусоровозы в исправном состоянии и периодически осуществлять их санитарную обработку. Все вновь вводимые в эксплуатацию мусоровозы должны отвечать требованиям ЕВРО-4 и быть оборудованными датчиками системы ГЛОНАСС. Эксплуатация мусоровозов, не оборудованных системой ГЛОНАСС/GPS, допускалась до 01 января 2018 года.

Согласно Схемы мусоровозы должны перевозить ТКО исключительно в направлении объектов по обращению с отходами, указанных в Схеме. В отношении каждого мусоровоза должен вестись маршрутный журнал по установленной форме, в котором указывается информация о движении мусоровоза и загрузке (выгрузке) ТКО. Схемой допускается ведение маршрутного журнала в электронной форме.

О начале и окончании периода изменения направления транспортирования ТКО региональный оператор обязан в официальном порядке уведомить Министерство природных ресурсов Забайкальского края в течение одного дня с момента начала/окончания периода изменения направления транспортирования отходов. В случае отсутствия указанных уведомлений изменение направления транспортирования отходов будет считаться нарушением схемы потоков отходов от источников их образования до объектов размещения отходов, закрепленной настоящей территориальной схемой. В случае отрицательного ответа Министерства природных ресурсов Забайкальского края на соответствующее уведомление регионального оператора, последний с момента получения данного ответа должен соблюдать схему потоков отходов от источников их образования до объектов обращения с отходами, указанную Министерством природных ресурсов Забайкальского края.

Таким образом предлагаемая проектом постановления Схема содержит положения, обязывающие регионального оператора и иных хозяйствующих субъектов соблюдать установленные Схемой нормы и требования.

Так, например, в новой Схеме скорректированы требования по устройству контейнерных площадок для ЛПУ, для складирования крупногабаритных отходов, для пунктов приема вторичного сырья (должны быть удалены не менее чем на 50 метров от жилых и общественных зданий, лечебно-профилактических, детских учреждений и школ), так же Схема дополнена требованиями о маршрутизации отходов.

По проекту постановления с 22 января по 10 февраля 2025 года проведены публичные консультации, в рамках которых проект постановления размещался на официальном сайте Министерства и направлялся по электронной почте представителям предпринимательского сообщества края. По итогам публичных консультаций замечаний и предложений не поступило. От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

и его рабочего аппарата поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений по проекту постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии положений, изменяющих ранее установленные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления на 1 л.

И.о. Министр

В.В. Шильников

