



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

30.06.2025 № 04-10-3538

Отдел инвестиционной политики и
государственно-частного
партнерства Министерства
экономического развития
Забайкальского края

на № 09-13-2758 от 22.05.2025 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского
края от 22 сентября 2009 года № 361 «Об утверждении Порядка
заключения и исполнения инвестиционного договора о реализации
инвестиционного проекта краевого значения»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 22 сентября 2009 года № 361 «Об утверждении Порядка заключения и исполнения инвестиционного проекта краевого значения» (далее – проект постановления, Изменения).

Разработчиком проекта постановления является отраслевой отдел Министерства (далее – разработчик).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством.

Действие проекта постановления затрагивает интересы субъектов инвестиционной деятельности.

Изменения подготовлены в соответствии с законами Забайкальского края от 30 декабря 2020 года № 1902-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» и от 1 марта 2022 года № 2033-ЗЗК

«О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае».

По данным сводного отчета разработчика Изменения вносятся в части исключения определения «инвестиционного договора», положений о заключении, изменении и расторжении такого договора, а также вопросов прекращения и приостановления государственной поддержки инвестиционной деятельности ввиду их противоречия федеральному законодательству согласно вступившего в законную силу 6 октября 2020 года решения Забайкальского краевого суда от 5 июня 2020 года по административному делу № 3а-47/2020 по административному исковому заявлению первого заместителя прокурора Забайкальского края в интересах неопределенного круга лиц о признании не действующим в части Закона Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» (далее – Закон края № 148-ЗЗК).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок присвоения и утраты статуса инвестиционного проекта краевого значения, а также заключения и исполнения соглашения о государственной поддержке инвестиционного проекта краевого значения (далее – Порядок) взамен Порядка заключения и исполнения инвестиционного договора о реализации инвестиционного проекта краевого значения, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 22 сентября 2009 года № 361 (далее – постановление № 361).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, по данным разработчика следующая: в настоящее время статус инвестиционного проекта краевого значения Забайкальского края не присвоен ни одному инвестиционному проекту.

Согласно Закону края № 148-ЗЗК инвесторы, реализующие инвестиционные проекты краевого значения, - отдельная категория налогоплательщиков, реализующих инвестиционные проекты, которым правовым актом Правительства Забайкальского края присвоен статус инвестиционного проекта краевого значения.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона края № 148-ЗЗК инвестиционным проектом краевого значения признается инвестиционный проект, целью которого является производство товаров и который удовлетворяет одновременно следующим требованиям:

- 1) производство товаров в результате реализации такого инвестиционного проекта осуществляется на территории Забайкальского края;
- 2) минимальный объем инвестиций - 20 млн. рублей, для инвестиционных проектов, реализуемых на территории агроиндустриальных парков, - 5 млн. рублей;
- 3) инвестиционный проект не признан региональным инвестиционным проектом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, законодательством Забайкальского края;
- 4) государственная регистрация Инвестора осуществлена на территории Забайкальского края;

5) включение в инвестиционный проект обязательства об обеспечении Инвестором в течение срока реализации инвестиционного проекта выплаты среднемесячной заработной платы в размере не менее среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по Забайкальскому краю, а по инвестиционным проектам, реализуемым в сфере сельского хозяйства, - в размере не менее величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в Забайкальском крае;

6) включение в инвестиционный проект обязательства о соблюдении Инвестором в течение срока реализации инвестиционного проекта условий лицензии на право пользования недрами или требований согласованного и утвержденного в установленном порядке технического проекта разведки и (или) разработки участка недр в случае, если наличие таких лицензии и технического проекта является обязательным для реализации инвестиционного проекта;

7) Инвестор имеет разрешение на строительство в случае, если наличие такого разрешения является обязательным для реализации инвестиционного проекта;

8) при реализации инвестиционного проекта участие иностранной рабочей силы составляет не более 50 процентов.

Порядком устанавливается что статус инвестиционного проекта краевого значения присваивается инвестиционному проекту если он соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 4 Закона края № 148-ЗЗК и рекомендован Советом по вопросам кредитно-финансовой и инвестиционной политики края, образованным распоряжением Правительства Забайкальского края от 14 апреля 2009 года № 151-р.

Согласно Порядку, для присвоения инвестиционному проекту статуса инвестиционного проекта краевого значения инвестор, реализующий инвестиционный проект (далее – Инвестор), на момент подачи заявления должен соответствовать следующим требованиям:

1) не являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации);

2) не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

3) не находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими

организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

4) не являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

5) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

6) не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся претендентом, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

7) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) претендента.

Данные требования ранее не устанавливались в отношении инвесторов, претендующих на присвоение инвестиционному проекту статуса инвестиционного проекта краевого значения, вместе с тем данные требования установлены с учетом Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782.

Кроме того, Порядком устанавливается норма о том что Министерство в целях подтверждения соответствия Инвестора установленным требованиям не вправе требовать от Инвестора представления документов и информации при наличии соответствующей информации в государственных информационных системах, доступ к которым у Министерства имеется в рамках межведомственного электронного взаимодействия, за исключением случая, если претендент готов представить указанные документы и информацию в Министерство по собственной инициативе.

Согласно пункту 6 Порядка для присвоения инвестиционному проекту статуса инвестиционного проекта краевого значения Инвестор, представляет в Министерство заявление о присвоении инвестиционному проекту статуса инвестиционного проекта краевого значения, составленное в произвольной форме (далее – Заявление), с приложением следующих документов:

1) копии учредительных документов, заверенные руководителем Инвестора;

2) бизнес-план инвестиционного проекта, выполненный в соответствии

с требованиями, установленными приказом Министерства от 22 мая 2009 года № 169-од «Об утверждении Требований к бизнес-плану инвестиционного проекта, претендующего на получение краевой государственной поддержки»;

3) документы, подтверждающие день начала финансирования инвестиционного проекта;

4) справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, выданную налоговым органом не ранее 30 календарных дней до даты подачи Инвестором заявления о присвоении инвестиционному проекту статуса инвестиционного проекта краевого значения;

5) копии бухгалтерских балансов Инвестора (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий дате подачи заявления, и последний отчетный период (с отметкой налогового органа об их принятии) или копии промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, если Инвестор является вновь созданным юридическим лицом и срок представления первой годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности на дату подачи претендентом заявления не наступил;

6) копию лицензии на право осуществления соответствующей деятельности, если данная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) копию разрешения на строительство в случае, если наличие такого разрешения является обязательным для реализации инвестиционного проекта;

8) справку налогового органа об отсутствии статуса участника регионального инвестиционного проекта у инвестиционного проекта, претендующего на получение статуса инвестиционного проекта краевого значения;

9) выписку из реестра резидентов территорий опережающего развития (при наличии статуса резидента территорий опережающего развития).

Документы, предусмотренные подпунктами 4-9 пункта 6 Порядка, претендент вправе представить по собственной инициативе.

Согласно Порядку, Министерство в течение 10 рабочих дней со дня регистрации Заявления проверяет достоверность, полноту, правильность оформления документов и принимает решение: о принятии Заявления к рассмотрению или об отказе в рассмотрении Заявления по устанавливаемым Порядком основаниям. Со дня принятия решения о принятии Заявления к рассмотрению в течение 10 рабочих дней Министерство рассматривает представленные документы на соответствие Закону края № 148-ЗЗК и направляет их на рассмотрение заинтересованным исполнительным органам Забайкальского края, которые, в свою очередь, в течение 10 рабочих дней со дня получения документов готовят заключение о возможности (невозможности) присвоения инвестиционному проекту статуса инвестиционного проекта краевого значения и направляют его в Министерство. После получения заключения заинтересованных органов Министерство готовит свое заключение и вместе с заявлением Инвестора и прилагаемыми к нему документами направляет на рассмотрение Совета по вопросам кредитно-финансовой и инвестиционной политики края (далее – Совет), который также в течение 10 рабочих дней рассматривает представленные документы и принимает

решение, в котором содержатся рекомендации Правительству Забайкальского края о присвоении или не присвоении инвестиционному проекту статуса инвестиционного проекта краевого значения (далее также – статус ИПКЗ). При положительном решении Совета Министерство в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола заседания Совета готовит в установленном порядке проект распоряжения Правительства Забайкальского края о присвоении инвестиционному проекту статуса инвестиционного проекта краевого значения и согласовании проекта соглашения о государственной поддержке инвестиционного проекта краевого значения (далее – Соглашение). Таким образом общий максимальный срок от подачи заявления до проекта распоряжения о присвоении статуса ИПКЗ согласно Порядку, составляет 40 рабочих дней, еще в течение 30 календарных дней с даты принятия распоряжения заключается Соглашение.

Для подтверждения надлежащего исполнения Соглашения Инвестор в течение срока действия соглашения ежегодно не позднее 5 августа и 5 апреля обязан представлять в Министерство отчет об использовании средств государственной поддержки (далее – Отчет) за прошедшие полугодие и год соответственно по форме, прилагаемой к рассматриваемому Порядку. Аналогичная норма установлена в постановлении № 361.

Согласно пункту 24 Порядка к Отчету прилагаются документы, подтверждающие реализацию ИПКЗ Инвестором. Перечень таких документов аналогичен перечню, установленному в постановлении № 361, за исключением некоторых изменений:

акт сверки принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, либо сумм денежных средств, перечисленных не в качестве единого налогового платежа, по форме, утвержденной Федеральной налоговой службой, за отчетный период (изменена формулировка: в постановлении № 361 – акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной Федеральной налоговой службой, за отчетный период);

копия бухгалтерского баланса (с приложением всех обязательных форм) за указанный отчетный период (с отметкой налогового органа об их принятии), расшифровка дебиторской и кредиторской задолженности к представленному бухгалтерскому балансу, которые Инвестор имеет право не представлять в случае, если они размещены на государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности (bo.nalog.ru) (в постановлении № 361 – требуется бухгалтерский баланс, включая приложения, за отчетный период с отметкой налоговых органов о принятии в бумажном виде, расшифровка дебиторской и кредиторской задолженности к представленному бухгалтерскому балансу, которые Инвестор представляет по собственной инициативе и в случае непредставления Инвестором указанных документов Министерство использует данные, размещенные на государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности (bo.nalog.ru);

сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по форме, утвержденной Федеральной налоговой службой,

которые согласно постановлению № 361 представляются к Отчету на 5 апреля исключены из перечня документов, прилагаемых к Отчету.

Согласно Порядку, Министерство в течение 60 календарных дней со дня регистрации Отчета, рассматривает его и готовит сводную информацию о реализации соглашения для рассмотрения Советом.

Порядком также устанавливаются ранее не предусмотренные в постановлении № 361 основания для досрочной утраты инвестиционным проектом статуса ИПКЗ:

- 1) невыполнение Инвестором взятых на себя обязательств, установленных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4 Закона края № 148-ЗЗК;
- 2) невыполнение Инвестором показателей реализации инвестиционного проекта, установленных бизнес-планом инвестиционного проекта и Соглашением;
- 3) непредставление Отчета в установленные Порядком сроки.
- 4) по инициативе Инвестора на основании его заявления.

На основании решения Совета Министерство в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола заседания Совета готовит в установленном порядке проект распоряжения Правительства Забайкальского края об утрате инвестиционным проектом статуса ИПЗК и расторжении соглашения, и возврате сумм краевой государственной поддержки, в том числе налоговых льгот и льгот по аренде имущества, в бюджет Забайкальского края.

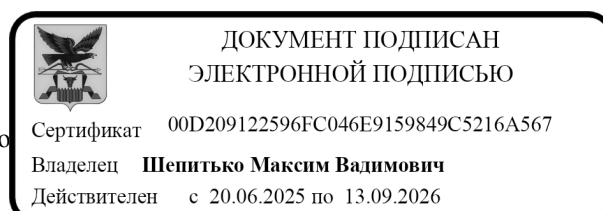
По проекту проведены публичные консультации, в рамках которых проект размещался на официальном сайте Министерства и направлялся в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а также региональным общественным объединениям предпринимателей. В рамках публичных консультаций по проекту поступил только один отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, в котором указывается об отсутствии замечаний к проекту постановления. Итоги публичных консультаций приведены в прилагаемом отчете о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, о наличии в нем положений, изменяющих ранее предусмотренные обязанности для субъектов инвестиционной и иной экономической деятельности.

Приложение: отчет о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в эл. виде.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края

Игнатъева Ольга Владимировна
8(3022) 40 17 61



М.В.Шепитько