



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

19.06.2025 № 04-12-3288

Начальнику отдела
инвестиционной политики и
государственно-частного
партнерства Министерства
экономического развития
Забайкальского края

Белоус Л.А.

на № 09-13-2773 от 23.05.2025 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Забайкальского края
«Об отдельных вопросах развития ответственного ведения бизнеса в
Забайкальском крае»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об отдельных вопросах развития ответственного ведения бизнеса в Забайкальском крае» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является профильный отдел Министерства (далее – разработчик).

Проект постановления подготовлен в целях создания условий для обеспечения социально-экономического и инвестиционного развития Забайкальского края.

Основанием для разработки проекта закона является Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Комплексная программа ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.08.2021 № 2282-р, Закон Забайкальского края от 30 апреля 2025 года № 2514-ЗЗК «О развитии ответственного ведения бизнеса в Забайкальском крае» (далее – Закон края № 2514-ЗЗК), национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 71198-2023 «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской

деятельности (ЭКГ-рейтинг). Методика оценки и порядок формирования ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса» (далее – Национальный стандарт).

Цель разработки проекта постановления – реализация Закона края № 2514-ЗЗК, повышение доли юридических лиц, осуществляющих деятельность направленную на социально-экономическое и инвестиционное развитие Забайкальского края, улучшение экологии и охраны окружающей среды, использование наилучших доступных технологий, улучшение условий труда и стимулирование заботы о работниках и членах их семей, реализации экологических, социальных, образовательных, благотворительных и иных проектов, связанных с повышением качества жизни населения Забайкальского края.

Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое регулирование следующие:

сокрытие реального уровня оплаты труда работодателями, отсутствие корпоративных социальных и демографических программ, благотворительных проектов;

низкое социальное инвестирование в регионы присутствия со стороны организаций, нестабильная финансовая устойчивость;

высокая степень воздействия на окружающую среду со стороны организаций, низкое количество реализованных экологических проектов.

По данным сводного отчета разработчика в Забайкальском крае зарегистрировано порядка 12269 юридических лиц, из них 7449 открыта финансовая отчетность в УФНС, из них 0,56 % (42) занимают продвинутый уровень ЭКГ-рейтинга, то есть всего у 0,56% компаний региона высокий уровень заработной платы, низкое воздействие на окружающую среду и высокая финансовая устойчивость, и благонадежность.

Национальным стандартом установлена методика оценки субъектов предпринимательской деятельности, направленная на определение уровня их благонадежности, социальной и экологической ответственности, а также порядок формирования индекса деловой репутации (ЭКГ-рейтинга) и базовые критерии такой оценки. По данным рейтинговой страницы сайта <https://экр-рейтинг.рф/#rating> в рейтинг внесены 32162 субъектов предпринимательской деятельности по Забайкальскому краю, из них 24 558 – индивидуальные предприниматели. ЭКГ-рейтинг рассчитывается по 3 блокам: экология (степень воздействия на окружающую среду, использование наилучших доступных технологий, реализация экологических проектов), кадры (уровень оплаты труда, собственные социальные и демографические программы, благотворительные проекты), государство (финансовая устойчивость, налоговая история и благонадёжность, социальное инвестирование в регионы присутствия).

Законом края № 2514-ЗЗК установлены следующие понятия:

1) ответственный субъект предпринимательской деятельности Забайкальского края - коммерческая организация, осуществляющая ответственное ведение бизнеса на территории Забайкальского края и соответствующая критериям, установленным Правительством Забайкальского края;

2) ответственное ведение бизнеса - деятельность коммерческой организации, соответствующая национальным интересам Российской

Федерации и способствующая устойчивому развитию Забайкальского края, в том числе путем сохранения окружающей среды, использования наилучших доступных технологий, установления дополнительных социальных гарантий для сотрудников и членов их семей, реализации экологических, социальных, образовательных, благотворительных и иных проектов, связанных с повышением уровня жизни населения Забайкальского края.

Основная направленность деятельности ответственного бизнеса заключается в использовании устойчивых ресурсов, снижении выбросов и отходов, что в свою очередь, помогает государству достигать экологических целей и стандартов. Прозрачные и этичные практики ведения бизнеса способствуют формированию доверия среди потребителей, инвесторов и партнеров, как правило, это приводит к повышению репутации компании и укреплению её позиций на рынке. Ответственный подход к бизнесу часто подразумевает внедрение инновационных технологий и методов работы, что способствует повышению конкурентоспособности. В свою очередь это может стимулировать развитие новых секторов экономики, таких как зеленые технологии. Ответственный бизнес может стать катализатором для активного участия граждан в социальных и экологических инициативах, что способствует развитию гражданского общества и укреплению демократических процессов.

Проектом постановления, во исполнение статей 4-5 Закона края № 2514-ЗЗК, предлагается:

утвердить Порядок присвоения, продления и прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности Забайкальского края (далее – Порядок присвоения статуса);

утвердить Порядок формирования, ведения реестра ответственных субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края и предоставления информации из него (далее соответственно – Порядок ведения Реестра, Реестр);

утвердить Порядок взаимодействия исполнительных органов Забайкальского края, уполномоченного органа и ответственных субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края при предоставлении мер поддержки ответственному субъекту предпринимательской деятельности Забайкальского края (далее – Порядок взаимодействия);

уполномочить Министерство на присвоение коммерческой организации статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности Забайкальского края (далее также - ОСПД); ведение реестра, включение и исключение из него ответственных субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края, а также предоставление информации из него; осуществление координации реализации мер по созданию условий для развития ответственного ведения бизнеса;

определить полномочия иных исполнительных органов власти Забайкальского края по рассмотрению обращений ответственных субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края.

Законом края № 2514-ЗЗК устанавливаются следующие меры поддержки ответственных субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края:

1) оперативное рассмотрение исполнительными органами Забайкальского края обращений ответственных субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края, в том числе при предоставлении государственных услуг;

2) оказание содействия исполнительными органами Забайкальского края в первоочередном рассмотрении ресурсоснабжающими организациями обращений ответственных субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края;

3) рассмотрение на заседании Штаба Инвестиционного комитета Забайкальского края, образованного Губернатором Забайкальского края, неурегулированных вопросов по оказанию содействия ответственным субъектам предпринимательской деятельности Забайкальского края в реализации частных инвестиционных проектов при взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами Забайкальского края;

4) оказание исполнительными органами Забайкальского края в пределах компетенции информационно-консультационной поддержки по вопросам, связанным с ведением хозяйственной деятельности ответственными субъектами предпринимательской деятельности Забайкальского края;

5) организация (или содействие организации) исполнительными органами Забайкальского края выставок, экспозиций, конкурсов, семинаров, научно-практических конференций и форумов, способствующих развитию ответственного ведения бизнеса в Забайкальском крае;

6) организация исполнительными органами Забайкальского края публикации информационно-аналитических материалов о положительных практиках ответственного ведения бизнеса в Забайкальском крае;

7) иные меры поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края.

Порядком присвоения статуса устанавливаются следующие критерии присвоения коммерческой организации статуса ОСПД:

1) коммерческая организация зарегистрирована и осуществляет деятельность на территории Забайкальского края;

2) индекс деловой репутации коммерческой организации соответствует Национальному стандарту и на дату принятия решения о предоставлении такой организации статуса ОСПД составляет не менее 91 балла и более баллов.

Согласно предлагаемому регулированию присвоение статуса ОСПД носит заявительный характер – коммерческая организация направляет в Министерство:

1) заявление о присвоении статуса ОСПД (далее – заявление) по форме согласно приложению к Порядку присвоения статуса;

2) документ, предусмотренный Национальным стандартом, полученный на сайте ЭКГ-рейтинга не позднее десяти рабочих дней до даты подачи заявления;

3) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявление.

Полагаем что формулировка подпункта 2 пункта 3 Порядка присвоения статуса подлежит корректировке, т.к. имеет место юридико-лингвистическая неопределенность (что за документ должна представить коммерческая организация?) а также само требование данного документа носит избыточный характер поскольку выписку с сайта ЭКГ-рейтинг.РФ может получить

специалист Министерства самостоятельно. Необходимо переформулировать указанную норму, указав на представление данного документа по собственной инициативе коммерческой организации (в прилагаемом к настоящему заключению проекте постановления в режиме рецензирования приведена предлагаемая редакция нормы, также прилагаем выписку с сайта Эксперт.РФ по результатам формирования индекса деловой репутации (Эксперт.РФ на ООО С/А «ТАЙГА», полученную на указанном ресурсе в рамках оценки предлагаемого регулирования).

Согласно Порядку присвоения статуса, Министерство рассматривает вышеуказанные документы в течение пяти рабочих дней с момента регистрации заявления и принимает решение о присвоении коммерческой организации статуса ОСПД либо об отказе присвоения коммерческой организации такого статуса. В случае принятия решения о присвоении статуса ОСПД Министерство в течение двух рабочих дней со дня принятия такого решения вносит сведения в Реестр. Решение о присвоении коммерческой организации статуса ОСПД оформляется правовым актом Министерства.

В случае принятия решения об отказе в присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности Министерство в течение двух рабочих дней со дня принятия такого решения направляет заявителю мотивированный отказ. Решение об отказе в присвоении статуса ОСПД принимается по одному из следующих оснований:

- 1) неполный комплект документов, предусмотренный пунктом 3 Порядка присвоения статуса;
- 2) заявление не подписано, либо подписано неуполномоченным лицом;
- 3) коммерческая организация зарегистрирована и (или) осуществляет деятельность не на территории Забайкальского края;
- 4) индекс деловой репутации имеет значение менее 91 балла.

Согласно пункту 8 Порядка присвоения статуса коммерческой организации присваивается статус ОСПД на срок один год с даты принятия решения о присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности Забайкальского края. Полагаем что целесообразно и в духе стандартов клиентоцентричности рассмотреть возможность установить механизм «безшовного» проактивного продления статуса ОСПД для коммерческой организации, которая продолжает осуществлять деятельность в регионе и сохраняет или улучшила значение индекса деловой репутации в рейтинге (получив подтверждение этих данных посредством межведомственного взаимодействия и мониторинга сайта Эксперт.РФ самостоятельно, не обязывая коммерческую организацию повторно подавать заявку и документы, и при условии отсутствия заявления от коммерческой организации об исключении из Реестра).

Порядком ведения Реестра устанавливаются форма и состав Реестр, случаи исключения из Реестра, механизм выдачи выписок из Реестра и форма такой выписки, а также форма справки об отсутствии сведений в Реестре.

Порядком взаимодействия устанавливается обязательное рассмотрение исполнительными органами края обращений ОСПД о предоставлении мер поддержки, уведомление Министерства исполнительными органами края о поступивших обращениях ОСПД о предоставлении мер поддержки, в том числе

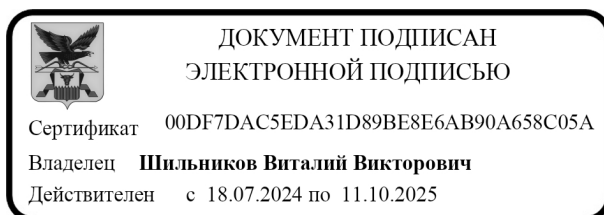
информацию о дате регистрации такого обращения, заявителе, мере поддержки, содержащейся в обращении, и принятом решении.

Таким образом проектом постановления устанавливается регулирование правоотношений, связанных с ответственным ведением бизнеса в Забайкальском крае. Проект постановления не устанавливает и не изменяет ранее установленные нормативными правовыми актами Забайкальского края (далее – НПА края) обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее – обязательные требования); не устанавливает ответственность за нарушение НПА края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Вместе с тем необходимо доработать проект постановления по представленному замечанию к подпункту 2 пункта 3 Порядка присвоения статуса и рассмотреть представленные предложения.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, учитывая заявительный характер регулируемых отношений, Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные НПА края ответственность, обязанности и обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: проект постановления в режиме рецензирования на 13 л. в эл. виде; выписка с сайта Экг-рейтинг.РФ по результатам формирования индекса деловой репутации на 1 л. в эл. виде.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края



В.В. Шильников

Игнатьева О.В.
8(3022) 40 17 86