



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

20.06.2025 № 04-12-3291

И.о. министра образования и науки
Забайкальского края

Секержитской М.А.

на № 4492 от 07.05.2025г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Забайкальского края
«О внесении изменений в постановление Правительства
Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464 «О некоторых
вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на
возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального
общего, основного общего, среднего общего образования»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерства экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – разработчик, Минобр).

Проект постановления затрагивает деятельность организаций, осуществляющих на территории Забайкальского края обучение, образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (за исключением

государственных (муниципальных) учреждений) (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 1 ноября 2018 года № 464 Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края организациям, осуществляющим обучение по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – Порядок 1) и Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – Порядок 2).

Порядками 1,2 регулируется предоставление субсидий в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях на одного обучающегося, определяемыми Правительством Забайкальского края (далее – Субсидии).

Проектом постановления предлагается дополнить нормы Порядков 1,2, устанавливающих требования к участникам отбора на получение Субсидии, дополнительным требованием о том, что на даты рассмотрения заявки и заключения соглашения о предоставлении Субсидии организация должна быть внесена в реестр образовательных организаций, осуществляющих образовательные программы дошкольного образования, в государственной информационной системе Забайкальского края «Образование Забайкальского края» (далее – Реестр).

Утвержденные Порядками 1,2 перечни документов, прилагаемых при формировании в ГИИС «Электронный бюджет» заявки на получение Субсидии, дополняются следующим документом: списки воспитанников организации, которым оказывается услуга дошкольного образования, по данным государственной информационной системы Забайкальского края «Образование Забайкальского края» по группам.

Кроме того, нормы Порядков 1,2, определяющие перечень ежемесячно представляемых получателем Субсидии документов для её предоставления дополняется двумя новыми документами:

отчет о численности воспитанников организации, которым оказывается услуга дошкольного образования, по группам, сформированный в государственной информационной системе Забайкальского края

«Образование Забайкальского края» по состоянию на последнее число месяца, предшествующего месяцу подачи заявления;

табель учета посещаемости в отчетном месяце детей, которым оказываются услуги дошкольного образования.

Необходимость предлагаемых изменений разработчик мотивирует нормами Приказа Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 3 ноября 2020 года № 10530, которым утвержден Порядок формирования и ведения государственной информационной системы Забайкальского края «Образование Забайкальского края» (далее соответственно – Приказ №1053, Порядок ведения ГИС, информационная система) о том поставщиками информации для размещения в информационной системе являются, в том числе, организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, организации, осуществляющие образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

В соответствии с пунктом 5 Порядка ведения ГИС, утвержденного Приказом №1053, поставщиками информации для размещения в информационной системе являются органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края, осуществляющие управление в сфере образования, в соответствии с определенными полномочиями, органы исполнительной власти Забайкальского края, осуществляющие государственное управление в сфере образования; организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющие присмотр и уход за детьми; организации, реализующие программы начального общего, среднего общего, основного общего образования; организации, реализующие программы дополнительного образования; организации, реализующие программы профессионального образования, а также в заявительном порядке организации, осуществляющие образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и (или) оказывающие услуги по присмотру и уходу за детьми (далее - поставщики). Т.е. поставщики из числа субъектов предпринимательской деятельности вносят сведения в информационную систему в заявительном порядке, однако предлагаемое регулирование обязывает их к этому посредством установления требований ведения информационной системы как условия получения Субсидии.

Согласно пояснениям разработчика включение в Реестр данных образовательных организаций, как поставщиков информации, с закреплением указанных требований к участникам отбора, будет способствовать решению задач, в том числе, по обеспечению местами детей в дошкольных образовательных организациях, в том числе, учета детей, находящихся в очереди в дошкольные образовательные организации; повышения доступности для населения информации об организациях, осуществляющих

образовательную деятельность, и оказываемых ими образовательных услуг. Закрепление обязанности получателей Субсидии представлять таблицы учета посещаемости в отчетном месяце детей, которым оказываются услуги дошкольного образования, будет подтверждать фактическое посещение детей данных организаций и исключать возможность учета детей, предоставления сведений о детях, которые посещают другие дошкольные организации, в том числе муниципальные дошкольные образовательные организации. По информации Минобр была выявлена проблема с «задвоением» числа воспитанников (и соответственно риска дублирования субсидирования по ним), посещающих одновременно разные образовательные организации.

По информации разработчика использование ГИС «Образование Забайкальского края» при предоставлении списков воспитанников дошкольной образовательной организацией исключит «задвоение» сведений, поскольку не будет необходимости предоставлять в Минобр указанные списки на бумажном носителе, кроме того, если ребенок зачислен в образовательную организацию (любых прав собственности), то другая образовательная организация зачислить к себе этого ребенка не сможет, что исключит «задвоение» детей, а как следствие «двойное» предоставление субсидии из бюджета Забайкальского края.

Таким образом проектом постановления вводятся новые требования и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, в т.ч. по ведению ГИС «Образование Забайкальского края».

По проекту постановления проведены публичные консультации, по итогам которых от субъектов предпринимательской деятельности и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный) поступили замечания и предложения, которые приведены в прилагаемом к настоящему заключению Отчете о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления.

Так, Уполномоченным представлено замечание о том, что введение обязательного использования субъектами предпринимательской деятельности информационной системы «Образование Забайкальского края» по их самостоятельному заполнению списков детей технически не обеспечено (имеется только возможность заполнения данных о помещениях, педагогических кадрах, образовательных программах). Такая возможность имеется у специалистов Министерства образования и науки Забайкальского края. Таким образом, принятие проекта постановления лишит права субъектов предпринимательской деятельности на получение субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием дошкольного образования. Кроме того, вносимые изменения в Порядок 1,2 не отражают зависимость размера суммы субсидии от таблицы учета посещаемости детей в отчетном месяце. Так, согласно пункта 8 Порядка 2 размер суммы субсидии производится из расчета среднесписочного количества обучающихся, т.е. без учета таблицы посещаемости детей. В этой связи возложение обязанности на заявителя по предоставлению указанного таблицы является излишним, дополнительным бременем.

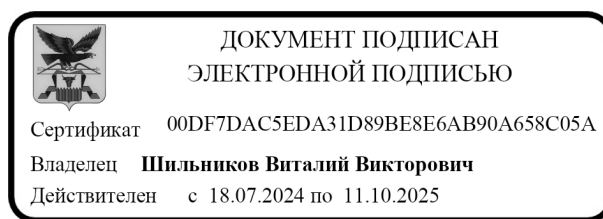
Мнения предпринимателей по предлагаемому регулированию были направлены в адрес разработчика, а также закреплены протоколом рабочего

совещания в рамках ОРВ от 15 мая т.г. (прилагается в связках в СЭД) для учета при доработке проекта постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта постановления, о наличии в нем положений, устанавливающих новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления на 4 л. в эл. виде.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края



В.В. Шильников

Игнатьева О.В.
8(3022) 40 17 61