

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по направлению «Административное давление на бизнес» Национального рейтинга состояния инвестиционного климата

г. Чита

30 июля 2025 года
(дата заседания)

№ ПСМЭР-12-2025 от 05.08.2025

г. Чита, Ленина, 63

Председательствовал: Бадмажапова Ж.Э. – министр экономического развития Забайкальского края, заместитель руководителя рабочей группы;

Присутствовали:

Представители территориальных отделений федеральных органов исполнительной власти Борисова А.А., Гончарова Т.В., Ефремов С.В., Ёлгин А.В., Исламов Е.О., Лопатин И.С., Лобан Т.Б., Орлова А.Б., Тартынская Е.В., Шапилов Э.Д., Шулаева Г.А.

Представители исполнительных органов Забайкальского края Балаганская Е.А., Белова Н.В., Днепровский А.А., Игнатьева О.В., Макарова З.П., Макарова О.С., Намжилова Д.Б., Соловьев Д.В., Шакало Н.Ю., Широких О.В.

Представитель прокуратуры Забайкальского края Кожемякина А.С.

Представитель Законодательного Собрания Забайкальского края Дорожкова Л.В.

Представитель Управления Минюста России по Забайкальскому краю Огнева Н.Б.

Представители предпринимательского сообщества Богун В.В., Маресева Т.И., Стамбулова Г.В., Филиппова И.Н., Фёдорова Н.В.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае Блохина Я.Г.

I. О результатах Национального рейтинга состояния инвестиционного климата 2025 по направлению «Административное давление на бизнес», статистических данных о контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях по данным Дашборда по КНД за 2024 год и 1 полугодие 2025

Слушали: Доклад начальника отдела совершенствования государственного управления Министерства экономического развития Забайкальского края Игнатьевой О.В.

Выступили: Бадмажапова Ж.Э., Блохина Я.Г., Огнева Г.Б., Дорожкова Л.Н.

Решили:

1. Отметить динамику показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата 2025 года (далее – Нацрейтинг 2025) по направлению «Защита бизнеса», фактору «Административное давление на бизнес» по Забайкальскому краю и результаты Забайкальского края в рейтинге субъектов Российской Федерации в контроле, опубликованном в Сводном докладе о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации за 2024 год.

2. Принять к сведению отрицательную динамику по 2 показателям из 5 фактора «Административное давление на бизнес» Нацрейтинга 2025, презентацию с данными показателями, а также статистические данные о динамике количества проверок по данным Дашборда КНД направить участникам заседания.

3. Отметить рост количества проведенных в отношении коммерческих организаций проверок в 1 полугодии 2025 года (1444 проверки) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (809 проверок). Информацию о динамике проверок в разрезе органов контроля приложить к настоящему протоколу.

4. Включить в повестку следующего заседания рабочей группы доклады руководителей органов контроля, по которым отмечен рост числа контрольных (надзорных) мероприятий: Управления ФНС России по Забайкальскому краю, Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю, Государственной инспекции труда в Забайкальском крае, Забайкальского МРО Росприроднадзора.

II. Об обращении ИП Стамбуловой Г.В. в бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов ЗРО «ОПОРА РОССИИ» по вопросу пересмотра налоговой ставки

Слушали: Информацию руководителя бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов Забайкальского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» Филипповой И.Н.

Выступили: Бадмажапова Ж.Э., Дорожкова Л.В., Белова Н.В., Блохина Я.Г., Ефремов С.В., Маресева Т.И., Стамбулова Г.В.

Решили:

1. Принять к сведению необходимость дополнительного оперативного информирования субъектов предпринимательской деятельности об изменениях законодательства в сфере налогообложения (на официальных сайтах и информационных каналах ведомств, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и бизнес-объединений края размещать информационные карточки об изменениях законодательства).

2. Принять во внимание разъяснения представителя Законодательного Собрания Забайкальского края Дорожковой Л.В. о соответствии Закона Забайкальского края от 04 мая 2010 года № 360-ЗЗК «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении

упрощенной системы налогообложения», в т.ч. в части вступления в силу его отдельных положений, Налоговому кодексу РФ.

III. О законопроекте об адвокатской монополии и возникновении новых административных барьеров для бизнеса и иных вопросах оценки регулирующего воздействия

Слушали: Доклад руководителя бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов Забайкальского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» Филипповой И.Н.

Выступили: Бадмажапова Ж.Э., Блохина Я.Г., Дорожкова Л.В., Огнева Н.Б., Игнатьева О.В.

Решили:

1. Принять во внимание отрицательную позицию Забайкальского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (разработчик Минюст России, законопроект № 158248 об адвокатской монополии на судебное представительство граждан в судах, далее - законопроект), приложить заключение к настоящему протоколу.

2. Участникам заседания рассмотреть законопроект (<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=158248>, также прилагается к настоящему протоколу) и направить в возможно короткий срок свои замечания и предложения по нему в адрес разработчика (pr@minjust.ru), а также в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и Министерства экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) для направления в Департамент регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России.

3. По итогам ОРВ проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 9 Закона Забайкальского края «Об особо охраняемых природных территориях в Забайкальском крае» разработчику (Министерство природных ресурсов Забайкальского края) обеспечить рассмотрение и учет замечаний, изложенных в заключении об ОРВ от 11 июля 2025 года № 04-12-3733 (<https://media.75.ru/minek/documents/225139/zaklyuchenie-04-12-3733-ot-10-07-2025-g.pdf>).

4. Обратить особое внимание исполнительных органов Забайкальского края на необходимость учета в проектах нормативных правовых актов Забайкальского края (далее – НПА края), устанавливающих требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), учитывать принципы, установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также нормы постановления Правительства Забайкальского края от 3 сентября 2021 года № 340, в т.ч. в части установления срока действия НПА

края, устанавливающего обязательное требование, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу и срока вступления в силу положений нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

IV. О проблеме технологического присоединения к электрическим сетям (исполнение пунктов 2-3 раздела 4 протокола № пр66-87-25 от 29 мая 2025 года)

Слушали: Доклад и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае об обращениях предпринимателей по вопросам осуществления технологического присоединения к электрическим сетям Блохиной Я.Г.

Выступили: Бадмажапова Ж.Э., Богун В.В., Макарова О.С.

Решили:

1. Принять во внимание информацию представителя филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» (В.В. Богун) о направлении регуляторного соглашения (далее – соглашение) на рассмотрение Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ).

2. Отметить информацию ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» (В.В. Богун) о представлении реестра действующих договоров льготного технологического присоединения (83 договора, заключенных с мая 2019 г. по июль 2025 г. с субъектами предпринимательской деятельности), а также о том что основной причиной нарушения сроков исполнения договоров технологического присоединения является ограничение размера платы за такое присоединение и объема выпадающих доходов предельными уровнями цен, что приводит к существенной разнице с фактическими затратами при значительном количестве льготных договоров и объемов технологического присоединения.

3. Учесть информацию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный) об отсутствии в представленном ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» реестре договоров, некоторых договоров предпринимателей, обратившихся в аппарат Уполномоченного.

4. Уполномоченному, РСТ и представителю ПАО «Россети Сибирь» - «Читаэнерго» произвести сверку сведений в реестре, доложить на следующем заседании рабочей группы о проведенной работе, статусе соглашения.

5. Принять во внимание что проблема, связанная с технологическим присоединением, является предметом постоянного взаимодействия ПАО «Россети Сибирь» на уровне Правительства РФ, Министерства энергетики РФ и Губернатора Забайкальского края. Отметить что вопрос технологического присоединения к электрическим сетям находится на особом контроле Правительства Забайкальского края.

V. О проведении обязательных профилактических визитов на основании поручения Губернатора Забайкальского края

Слушали: Информацию о проведении обязательных профилактических визитов по поручению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в отношении видов регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 4 статьи 52.1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) Макаровой О.С.

Выступили: Бадмажапова Ж.Э., Блохина Я.Г., Игнатьева О.В., Филиппова И.Н., Шакало Н.Ю.

Решили:

1. Отметить что в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ обязательный профилактический визит проводится по поручению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в отношении видов регионального государственного контроля (надзора) и видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Учесть информацию что по итогам сбора предложений от исполнительных органов и органов местного самоуправления Забайкальского края поступила информация о целесообразности проведения обязательных профилактических визитов по вышеуказанному основанию.

3. Принять во внимание что обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения, соответственно субъектами предпринимательской деятельности такой визит органа контроля может быть воспринят как административная нагрузка.

4. Отметить что Федеральным законом № 248-ФЗ предусмотрен также профилактический визит по инициативе контролируемого лица, на который можно записаться посредством использования портала «Госуслуги» в соответствии с инструкцией (прилагается к настоящему протоколу) необходимость доведения которой со стороны контрольных (надзорных) органов до сведения контролируемых лиц отмечена Минэкономразвития России в протоколе от 14 марта 2025 года №29-Д24.

5. Рекомендовать предпринимательским объединениям, Уполномоченному, органам контроля всех уровней довести прилагаемую инструкцию до сведения субъектов малого предпринимательства (в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением).

6. Региональным органам контроля не позднее 10 сентября 2025 года представить информацию о проведенных профилактических визитах по инициативе контролируемого лица, а также о трансляции положительных практик проведения профилактических визитов (видеоролики, новостные

материалы, статьи на официальных информационных каналах с отзывами предпринимателей о положительном эффекте профилактического визита) на очередном заседании рабочей группы.

7. Министерству совместно с Уполномоченным, бизнес-объединениями края и региональными органами контроля до 15 сентября 2025 года:

1) проработать механизм проведения обязательного профилактического визита, в том числе в части исключения негативного восприятия такого визита, а также участия Уполномоченного в проведении обязательных профилактических визитов;

2) региональным органам контроля актуализировать свои предложения по проведению профилактических визитов (перечни контролируемых лиц) с учетом исключения избыточной административной нагрузки на бизнес и направить их в Министерство не позднее 10 сентября 2025 года;

3) подготовить проект поручения Губернатора Забайкальского края о проведении обязательных профилактических визитов с учетом совместной проработки механизма их проведения.

Приложение: в электронном виде на 47 л.

Министр экономического развития
Забайкальского края



Ж.Э. Бадмажапова