



Министерство
экономического развития
Забайкальского края

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

23.03.2026 № 04-12-1813

И.о. руководителя Региональной
службы по тарифам и
ценообразованию Забайкальского
края

Дорожковой О.Н.

на № 02/4537 от 16.10.2025 г.

№ 02/679 от 19.02.2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах размещения
вывесок организаций и индивидуальных предпринимателей,
осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере розничной
торговли алкогольной и (или) никотинсодержащей продукцией на
территориях муниципальных образований Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена повторная оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах размещения вывесок организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере розничной торговли алкогольной и (или) никотинсодержащей продукцией на территориях муниципальных образований Забайкальского края» (далее – проект постановления), доработанного разработчиком проекта постановления – Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик).

Проект постановления затрагивает субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной и никотинсодержащей продукции на территории Забайкальского края.

По сведениям разработчика проект постановления разработан в целях снижения потребления алкогольной и никотинсодержащей продукции в регионе и в целях исполнения плана мероприятий по реализации Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства

Российской Федерации от 7 декабря 2024 года № 3610-р, а также во исполнение Плана межведомственных мероприятий по снижению алкоголизации населения Забайкальского края на 2025-2030 годы, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 17 июня 2025 года № 398-р.

Проблемой, на решение которой направлен проект постановления, является, по данным разработчика, создание положительного образа потребления алкоголя и никотинсодержащей продукции посредством распространения изображений такой продукции в общественных местах, что способствует росту случаев злоупотребления алкоголем, росту уровня преступности и увеличению числа дорожно-транспортных происшествий.

По данным разработчика из сводного отчета к проекту постановления (пункт 3.1 сводного отчета) на территории Забайкальского края действует 210 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в 2510 объектах. При этом каждый торговый объект имеет вывеску с наименованием и размещением информации о продаже алкогольной продукции. В обоснование проблемы, на решение которой направлен проект постановления, разработчик указывает, что на территории города Чита количество таких вывесок составляет порядка 170 различных цветов и размеров, при этом указанные вывески и баннеры располагаются рядом с учебными, детскими, медицинскими организациями: например, магазин «Район24» расположенный по адресу: г. Чита, ул. Забайкальского рабочего, д. 6, напротив располагается школа, кафе «Белка. Рюмочная», расположенное по адресу: г. Чита, ул. Журавлева, д. 30 напротив располагается детская школа искусств и многие другие объекты.

Проектом постановления предлагается утвердить требования к размещению вывесок организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере розничной торговли алкогольной и (или) никотинсодержащей продукции на территориях муниципальных образований Забайкальского края (далее – Требования).

Пунктом 1 Требований устанавливается, что требования регулируют основные характеристики размещения вывесок, баннеров, прочих информационных конструкций, расположенных для обозначения деятельности торговых объектов.

Требованиями также определяется понятие «вывеска» – элемент оформления фасада здания или внутренняя табличка, размещение которой служит в целях информирования посетителей о реализуемом ассортименте в торговом объекте.

Пунктом 3 Требований запрещается использовать в вывесках, информационных крышных и витринных конструкциях, за исключением случаев, когда такие наименования и вывески имеют статус товарного знака, следующих элементов:

слова, ассоциирующиеся с алкоголем и никотинсодержащей продукцией («алкоголь», «водка», «пиво», «вино», «трубка», «кальян», «сигареты», «электронные сигареты», «вейпы», пар, дым), а также слова, производные от них, в том числе на иностранных языках;

слов, побуждающих к употреблению алкогольной продукции («выпьем», «обмоем», «кураж» и иные производные слова, в том числе на иностранных языках);

изображений и символов, связанных с употреблением алкоголя, иной спиртосодержащей продукции (бутылки, рюмки, стопки, пивные кружки, бокалы и иные производные или ассоциированные изображения), табака и никотинсодержащей продукции (трубки, кальяны, сигареты, электронные сигареты, вейпы и иные производные или ассоциированные изображения).

Рассматриваемая версия проекта постановления доработана по замечаниям, изложенным в заключении об ОРВ от 28 ноября 2025 года № 04-12-6661 (далее – Заключение об ОРВ): исключена формулировка «и прочее» при перечислении запрещаемых элементов вывески, которая позволяла произвольно трактовать норму, исключены требования к размерам вывесок в зависимости от площади помещения. Также учтены замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный) в части введения понятия «вывеска» и, в целях недопущения ограничения исключительного права на использование товарного знака, уточнен запрет об использовании элементов, перечисленных в пункте 3 Требований, путем дополнения исключения из запрета для случаев, когда такие наименования и вывески имеют статус товарного знака. Однако запрещаемые элементы вывески в доработанной версии проекта постановления расширены, в части дополнения Требований запретом на использование в вывесках слов, побуждающих к употреблению алкогольной продукции («выпьем», «обмоем», «кураж» и иные производные слова, в том числе на иностранных языках).

Установление запрета, указанного в пункте 3 Требований, так же влечет для предпринимателей финансовые издержки на демонтаж старых вывесок, производство и монтаж новых, однако в пунктах 10.2-10.3 сводного отчета разработчик указывает на отсутствие дополнительных расходов предпринимателей, что свидетельствует о недостаточной проработке предлагаемого регулирования.

Ранее, при проведении ОРВ версии проекта постановления от 16 октября 2025 года, которая включала требования к размерам вывесок с градацией по площади объекта торговли, в заключении об ОРВ оценочно указывались прогнозируемые издержки на 1 предпринимателя на демонтаж вывесок и изготовление новых вывесок в размере 531,426 тыс. рублей (без учета дизайна и по минимальной площади объекта торговли).

В Заключении об ОРВ указывалось на необходимость установления проектом постановления отлагательного срока вступления в силу и срока действия предлагаемых Требований, однако в рассматриваемой версии проекта постановления разработчиком устанавливается только отлагательный срок, необходимо установить срок действия обязательных требований в соответствии с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №247-ФЗ) и постановления Правительства Забайкальского края от 3 сентября 2021 года № 340 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Забайкальского края» (далее – Постановление №340).

Проектом постановления устанавливается срок вступления в силу Требований – с 1 сентября 2026 года, однако срок действия устанавливаемых

обязательных требований не установлен, также отсутствуют формы оценки и не указаны исполнительные органы, осуществляющие оценку применения обязательных требований. Кроме того, считаем, что более оптимально установить срок вступления в силу предлагаемого регулирования не ранее, чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, в соответствии с Федеральным законом № 247-ФЗ и Постановлением № 340.

По доработанной версии проекта постановления проведены дополнительные публичные консультации, по итогам которых от Уполномоченного поступили замечания, касающиеся вопросов полномочий по установлению рассматриваемых Требований, учитывая, что вопросы внешнего оформления улиц и зданий в полномочиях органов местного самоуправления (далее – ОМСУ). Также Уполномоченный указывает, что принятие нового регионального акта, устанавливающего требования в обозначенных сферах, повлечет дополнительные расходы для бизнеса, кроме того частое изменение правил ведет к неопределенности для субъектов предпринимательской деятельности. По мнению Уполномоченного целесообразно к обсуждению данного проекта постановления подключить органы местного самоуправления, проанализировать установленные муниципальными НПА требования к вывескам, выяснить потребуется ли приводить Правила благоустройства в соответствие с предлагаемым региональным актом и в какой срок. Замечания Уполномоченного приведены в приложении к настоящему заключению для соответствующей проработки.

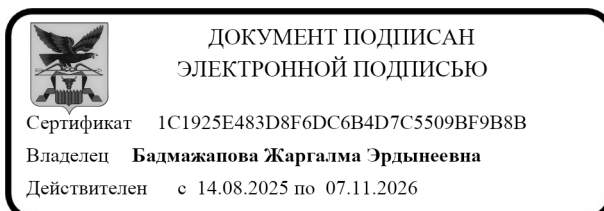
Учитывая наличие замечаний к проекту постановления, требуется его более детальная проработка с привлечением к обсуждению всех заинтересованных лиц для урегулирования разногласий, в т.ч. в части полномочий по установлению рассматриваемых Требований.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края, обязательных требований, обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих увеличению расходов таких субъектов.

Приложение: письмо Уполномоченного на 2 л. в эл. форме.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края

Сажина Галина Викторовна
8 (3022) 40 17 96



Ж.Э.Бадмажапова