



Министерство
экономического развития
Забайкальского края

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

08.04.2026 № 04-12-2318

И.о. руководителя
Региональной службы по тарифам
и ценообразованию
Забайкальского края

Колебановой Н.В.

на № 02/896 от 04.03.2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об установлении дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об установлении дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Забайкальского края» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик).

Проект закона затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу табачной и никотинсодержащей продукции на территории Забайкальского края (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

По сведениям разработчика, проект закона разработан в целях сокращения доступности табачной и никотинсодержащей продукции в регионе. Согласно пункту 5.3 сводного отчета, ключевым показателем достижения цели является сокращение уровня потребления никотинсодержащей продукции потребляемой с помощью электронных устройств на 10 %.

Проблема, на решение которой направлен проект закона, по сведениям разработчика, заключается в ежегодном росте распространенности курения

в Забайкальском крае.

По данным разработчика из сводного отчета к проекту закона (пункт 3.1 сводного отчета) на территории Забайкальского края ежегодно фиксируется наибольший рост распространенности курения, так по сравнению с 2023 годом уровень потребления в 2024 году вырос на 19 %, это один из наиболее высоких показателей прироста потребления по всей стране.

Согласно пункту 7.2 сводного отчета разработчика требования проекта закона распространяются на 356 субъектов предпринимательской деятельности, указывается, что участниками регулируемых правоотношений являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся продажей табачной и никотинсодержащей продукции.

В материалах к проекту закона разработчик указывает на учет опыта Пермского края, Саратовской, Вологодской, Нижегородской областей.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 7 апреля 2023 года № 2169-ЗЗК «Об установлении дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Забайкальского края» (далее – Закон № 2169-ЗЗК), ключевым из которых является дополнение статьи 1 Закона края № 2169-ЗЗК нормой о том, что на территории Забайкальского края не допускается розничная торговля устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, а также их составными частями и элементами.

Разработчик обосновывает выбор предлагаемого варианта решения выше обозначенной проблемы тем, что возрастающий спрос населения и, соответственно, рост предложения такой продукции на рынке, требуют дополнительного регулирования, позволяющего убрать часть продукции с рынка. Положительным эффектом, по мнению разработчика, станет ограничение доступности никотинсодержащей продукции, что может снизить потребление среди части пользователей; снижение количества случаев заболеваний, связанных с «вейпингом»; отказ от никотина полностью.

Разработчиком в материалах к проекту закона предлагаются следующие альтернативные варианты решения проблемы:

- добровольный отказ от продажи подобных электронных устройств;
- проведение масштабной информационной кампании о вреде потребления никотинсодержащей продукции;
- введение лицензирования на оборот электронных устройств для потребления табака никотинсодержащей продукции.

Однако информации о том, что указанные варианты были реализованы и не показали свою эффективность, от разработчика не поступила, т.е. обоснований введения запрета не представлено.

Закон № 2169-ЗЗК принят в целях охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, снижения популяризации курения, а также устанавливает дополнительные ограничения курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Забайкальского края в соответствии

с Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон №15-ФЗ).

Статьей 19 Федерального закона № 15-ФЗ установлены ограничения торговли табачной продукцией, табачными изделиями или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в торговых объектах, не предусмотренных частями 1 и 2 указанной статьи, на ярмарках, выставках, путем развозной и разносной торговли, дистанционным способом продажи, с использованием автоматов и иными способами. Частью 7 статьи 19 Федерального закона № 15-ФЗ установлены места, где запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции. Государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, согласно статье 21 Федерального закона № 15-ФЗ, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Поскольку ограничения розничной торговли устройствами для потребления никотинсодержащей продукции и понятие таких устройств установлены Федеральным законом №15-ФЗ (ч.3 ст. 19, п.12 ч.1 ст.2), следует проанализировать уже установленные на федеральном уровне запреты и ограничения в этой сфере, а также полномочия органов власти субъектов Российской Федерации по установлению запрета региональным законом и в рамках правовой экспертизы проекта закона уточнить правомерность устанавливаемого регулирования.

При установлении обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования) следует соблюдать нормы и принципы, установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Как вариант решения обозначенной проблемы предлагаем разработчику рассмотреть имеющиеся механизмы контроля за уже установленными ограничениями и повысить эффективность их применения, проектом закона, материалами разработчика механизм администрирования предлагаемого запрета не раскрывается.

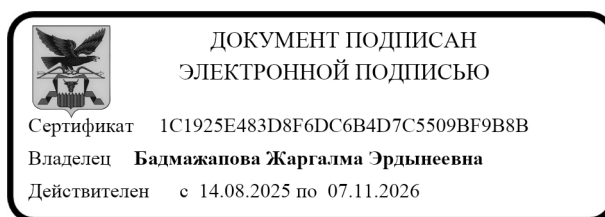
По проекту закона проведены публичные консультации с 11 по 31 марта 2026 года, в рамках, которых проект закона был размещен на официальном сайте Министерства и направлялся в предпринимательские объединения края, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском

крае. По итогам публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте закона ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязательных требований, и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет об итогах публичных консультаций на 1 л. в эл. виде.

Министр
экономического
развития
Забайкальского
края



Ж.Э.Бадмажапова