



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

06.06.2025 № 04-12-3036

И.о. министра образования и науки
Забайкальского края

Секержитской М.А.

на № 3677 от 14.04.2025г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Забайкальского края
«О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета
Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях
возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования,
утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края
от 5 июля 2017 года № 270»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерства экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 5 июля 2017 года № 270» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – разработчик, Минобр).

Проект постановления по сведениям Минобр разработан в целях решения задач по обеспечению местами детей в дошкольных образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей (далее также – ИП), учета детей, находящихся в очереди в дошкольные образовательные организации; повышения доступности для населения информации об организациях, ИП, осуществляющих образовательную деятельность, и об оказываемых ими образовательных услугах. Проектом постановления предлагается внести в

Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 5 июля 2017 года № 270 (далее – Порядок, субсидии) изменения в части дополнения требований к участникам отбора на этапе направления заявок для получения субсидии и к получателям субсидии при предоставлении субсидии.

Проект постановления затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в установленном порядке в качестве ИП, осуществляющих образовательную деятельность на территории Забайкальского края по программам дошкольного образования, имеющих лицензию на осуществление указанного вида деятельности (далее – субъекты предпринимательской деятельности, участники отбора, получатели субсидий).

Субсидии в рамках рассматриваемого Порядка предоставляются в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на одного обучающегося, определяемыми Правительством Забайкальского края.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 3 ноября 2020 года № 1053 утвержден Порядок формирования и ведения государственной информационной системы Забайкальского края «Образование Забайкальского края» (далее соответственно – Приказ №1053, ГИС «Образование Забайкальского края»), в соответствии с которым функциональные требования к построению ГИС «Образование Забайкальского края» определяются и уточняются Минобр, основными участниками создания и эксплуатации информационной системы являются:

- 1) Министерство образования и науки Забайкальского края;
- 2) органы местного самоуправления Забайкальского края, осуществляющие управление в сфере образования;
- 3) государственные образовательные организации;
- 4) муниципальные образовательные организации.

По информации разработчика использование ГИС «Образование Забайкальского края» при предоставлении списков воспитанников дошкольной образовательной организацией не будет создавать «задвоение» сведений,

поскольку не будет необходимости предоставлять в Минобр указанные списки на бумажном носителе, кроме того, если ребенок зачислен в образовательную организацию (любых прав собственности), то другая образовательная организация зачислить к себе этого ребенка не сможет, что исключит «задвоение» детей, а как следствие «двойное» предоставление субсидии из бюджета Забайкальского края.

Проектом постановления предлагается:

- дополнить пункт 5 Порядка, которым устанавливаются требования к участникам отбора, которым они должны соответствовать на даты рассмотрения заявки на получение субсидии и заключения соглашения, требованием о том, что индивидуальный предприниматель должен быть внесен в реестр индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательные программы дошкольного образования, в ГИС «Образование Забайкальского края»;
- дополнить перечень документов, представляемых получателем субсидии к заявке на субсидию, следующим документом - списки воспитанников индивидуального предпринимателя по данным ГИС «Образование Забайкальского края» по группам;
- дополнить пункт 42 Порядка, которым установлено ежемесячное представление заявления о предоставлении субсидии и перечень прилагаемых к заявлению документов, следующими документами: отчет о численности воспитанников индивидуального предпринимателя по группам, сформированный в ГИС «Образование Забайкальского края» по состоянию на последнее число месяца, предшествующего месяцу подачи заявления; табель учета посещаемости детей в отчетном месяце.

Таким образом проектом постановления вводятся новые требования и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, в т.ч. по ведению ГИС «Образование Забайкальского края».

При этом проектом постановления исключается из Порядка норма о том что получатели субсидий обязаны обеспечить представление в Минобр документов и материалов, необходимых для осуществления контроля (мониторинга) за соблюдением индивидуальным предпринимателем условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашением, в том числе данных бухгалтерского учета и первичной документации, связанных с использованием средств субсидии, в случае поступления соответствующего запроса Минобр.

По проекту постановления проведены публичные консультации, по итогам которых от субъектов предпринимательской деятельности и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный) поступили замечания и предложения, которые приведены в прилагаемом к настоящему заключению Отчете о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления.

Предприниматели в отзывах на проект постановления указывают на сохранение действующего механизма представления документов для получения субсидии, но с корректировкой списка детей в случае дублирования их посещаемости в иных детских садах, считают что ГИС «Образование Забайкальского края» разработана для государственной или муниципальной

системы дошкольного образования, для оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования в электронном виде, в том числе организации возможности подачи заявлений о зачислении в дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации в электронном виде и не учитывает особенности работы частной дошкольной организации.

Так, например, ИП Карлина Е.И. уточняет что частный сектор дошкольного образования, это ещё и объект предпринимательской деятельности, и интеграция бизнес-процессов в систему, предназначенную для решения задач государственного и муниципального дошкольного образования не должна повлечь негативные результаты для частного предприятия и предлагает на данном этапе протестировать предлагаемую информационную систему применительно к частной организации, оценить ожидаемый результат, возможные риски и объём работы на этапе внедрения системы, установив переходный период до конца 2025 года. Требование по предоставлению табелей посещаемости детей, предприниматель считает избыточными и бюрократичными (в формуле расчёта размера субсидии участвует списочный состав воспитанников и отметки о посещаемости детей по дням не принесут никаких результатов) и предлагает не включать данные требования в действующий порядок, во избежание создания волокиты процесса подачи документации для предоставления субсидии.

ООО «Забайкальский центр социальных инноваций» в своем отзыве на проект постановления указывает на то что введение ГИС «Образование Забайкальского края» в деятельность частных образовательных учреждений затруднит внутренние процессы в частной организации, самостоятельно вносить данные воспитанников в данную систему без участия портала Госуслуги предприниматели не смогут (деятельность предпринимателя по оказанию услуг дошкольного образования будет напрямую зависеть от своевременного распределения детей в информационной системе специалистом Минобр) , что повлечет риски потери контингента в т.ч. из-за страха родителей потерять место в муниципальном дошкольном учреждении, также данный участник не поддерживает представление табеля посещаемости детей.

По мнению Уполномоченного Порядок не предусматривает механизм предоставления субсидии (возможного снижения размера субсидии) предпринимателям в случае, если ребенок числится как в частной образовательной организации и посещает ее, так и числится в муниципальной (государственной) образовательной организации, о чем предприниматели могут быть и не осведомлены. Полагает, что нельзя при возникновении указанной ситуации полностью лишать субъект предпринимательской деятельности государственной субсидии, поскольку это ущемляет его законные права и интересы, поэтому необходимо регламентировать данный вопрос на стадии внесения изменений, а также урегулировать вопрос возникновения неоднозначных ситуаций при отказе в предоставлении субсидий и дополнить пункт 44 Порядка абзацем следующего содержания: «Получатели субсидии вправе повторно обратиться за субсидией после устранения причин, послуживших основанием для отказа в предоставлении субсидии.», распространив предлагаемую норму на правоотношения, возникшие с 1 января

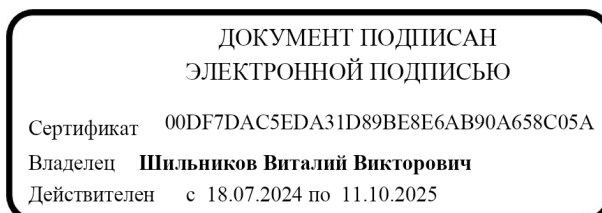
2025 года. Отметим что от разработчика поступил на оценку отдельный проект постановления о внесении изменений в некоторые порядки предоставления субсидий, включающий норму, предлагаемую Уполномоченным (о праве повторно обратиться за субсидией после отказа в получении субсидии и устранения оснований такого отказа).

Мнения предпринимателей по предлагаемому регулированию были направлены в адрес разработчика, а также закреплены в протоколе рабочего совещания от 15 мая т.г. (прилагается в связках в СЭД) для учета при доработке проекта постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта постановления, о наличии в нем положений, устанавливающих новые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления на 5 л. в эл. виде.

И.о. министра
экономического
развития
Забайкальского
края



В.В. Шильников