

# НАВИГАТОР

для новых инспекторов органов  
контроля (надзора)  
Забайкальского края



# Оглавление

---

КРАТКОЕ РУКОВОДСТВО

3

ПРАВОВАЯ БАЗА

4

КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ)  
ОРГАНЫ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

7

КООРДИНИРУЮЩИЙ ОРГАН,  
КОМАНДА

8

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ И РЕСУРСЫ.  
ПОРЯДОК ПОДКЛЮЧЕНИЯ

9

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ)  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

11

ЧЕК-ЛИСТ «САМОПРОВЕРКА»

13

ПОКАЗАТЕЛИ РЕЙТИНГА КНД

14

Сайты КНО, ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

17

### ЗНАНИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ

Ключевой элемент компетенции в сфере контроля (надзора). Отметьте изученные нормативные правовые акты в чек-листе «Самопроверка».

Узнайте больше на онлайн-платформе СПС КонсультантПлюс»

### ЗНАКОМСТВО С ОРГАНАМИ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И КООРДИНИРУЮЩИМ ОРГАНОМ В РЕГИОНЕ

Вы увидите, как на практике реализуется система разделения властей и делегирования полномочий: какие функции выполняют федеральные, региональные и местные органы контроля (надзора).  
А также узнаете роль координирующего органа, его полномочия, задачи и порядок взаимодействия с ним

### ИЗУЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

Узнаете, как происходит процесс цифровизации контроля (надзора) и порядок взаимодействия между всеми участниками



Конституция Российской Федерации



Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»



Постановление Правительства РФ от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»



Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415»



Правила формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утв. постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 № 861



Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»



Постановление Правительства РФ от 21.04.2018 № 482 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ред. от 10.05.2026)



Приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 №294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-33К «Об административных правонарушениях»



Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»



Распоряжение Губернатора Забайкальского края от 26.01.2024 № 44-р «Об образовании рабочей группы по вопросам реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в ред. распоряжения Губернатора Забайкальского края от 03.04.2026 № 258-р)

## Правовой статус лица, уполномоченного на осуществление контроля (надзора)



Права и обязанности  
статья 29  
Федерального  
закона № 248-ФЗ

Квалификационные требования для  
замещения должности инспектора  
статья 28 Федерального закона № 248-ФЗ

Для обеспечения законности  
действий инспектора, защиты прав  
контролируемых лиц и  
предотвращения злоупотреблений  
полномочиями у инспектора есть  
правовой статус.

Ограничения и запреты  
статья 37 Федерального закона № 248-ФЗ

**⚠ Важно:** Инспектор обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

# Какие мероприятия осуществляет инспектор?

## Контрольные (надзорные) мероприятия (КНМ) - 9 видов (ст.56 248-ФЗ)

Подразделяются на контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия и контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием.

Направлены на оценку исполнения контролируемыми лицами обязательных требований и выявление нарушений.

Цель - установить факт соблюдения или несоблюдения требований законодательства, при выявлении несоблюдения требований - принять меры по устранению нарушений и привлечению виновных к ответственности

## Профилактические мероприятия (ПМ) - 7 видов (ст. 45 248-ФЗ)

Выбор ПМ зависит от уровня контроля: государственный (5 обязательных ПМ), муниципальный (4 обязательных). ПМ направлены на снижение риска причинения вреда (ущерба) и ориентированы на предупреждение нарушений.

Цель - устранить условия, причины и факторы, которые могут привести к нарушениям, повысить информированность контролируемых лиц о требованиях законодательства.

**При осуществлении контроля проведение ПМ, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.**

Ознакомьтесь чем отличаются контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия друг от друга:

Основные отличия	КНМ	ПМ
Требует согласия контролируемого лица	✘	+
Нужно представлять документы	+	✘
Можно получить штраф	+	✘
Отвлекает от основной деятельности	+	✘
Проводится лично или онлайн	+	+
Есть возможность отказаться	✘	+

# КОНТРОЛЬНЫЕ НАДЗОРНЫЕ ОРГАНЫ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Территориальные органы  
федеральных органов  
исполнительной власти

16 органов

40 видов контроля

Органы исполнительной  
власти Забайкальского  
края

12 органов

ГЖИ ЗК(1) М/лес(1) М/природы(3) Госинспекция ЗК(4) ГВС ЗК(1) РСТ ЗК(10)  
Депзан(1) М/культ (3) М/соц(1) М/транс(2) М/обр(1) МЭР ЗК(1)

6 видов федерального контроля

М/природы (3) М/лес(1) М/обр(1) М/культ (1)

1 лицензионный контроль

ГЖИ ЗК(1)

29 видов контроля

Органы местного  
самоуправления  
Забайкальского края

34 органа

7 видов контроля

- 1) земельный
- 2) жилищный
- 3) благоустройство
- 4) дорожный

- 5) лесной
- 6) за особо охраняемыми территориями (ООПТ)
- 7) за единой теплоснабжающей организацией (ЕТСО)

## Министерство экономического развития Забайкальского края

Координация осуществляется по нескольким **направлениям**:

- ✓ Методологическое сопровождение КНД в рамках 248-ФЗ
- ✓ Ежеквартальное проведение заседаний рабочей группы по вопросам организации и осуществления на территории Забайкальского края мероприятий, необходимых для реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, для рассмотрения вопросов, возникающих при осуществлении контроля (надзора), поручений Минэкономразвития России
- ✓ Организация повышения квалификации инспекторов
- ✓ Чат для оперативного информирования о поступающих поручениях, обновлениях (доработках) информационных систем, сбора необходимой информации, получения обратной связи



**Обязательно присоединяйтесь** к нам в чат «Координация контрольных (надзорных) органов» в мессенджере Мах, чтобы всегда быть в курсе новостей и не пропустить ничего важного, а ещё познакомиться с коллегами из других органов власти

**Волков Павел Михайлович**,  
и.о. заместителя председателя Правительства Забайкальского края,  
председатель рабочей группы по 248-ФЗ

**Бадмажапова Жаргалма Эрдынеевна**,  
министр экономического развития Забайкальского края,  
заместитель председателя рабочей группы

**Ларионов Иван Александрович**,  
заместитель министра ЖКХ, цифровизации и связи Забайкальского края,  
цифровой координатор КНД

**Игнатьева Ольга Владимировна**,  
начальник отдела совершенствования государственного управления,  
ответственный секретарь рабочей группы

**Сухобаторова Жаргалма Баяровна**,  
заместитель начальника отдела совершенствования государственного  
управления, аппарат ответственного секретаря рабочей группы

**Сажина Галина Викторовна**,  
главный специалист отдела совершенствования государственного  
управления, аппарат ответственного секретаря рабочей группы

**Члены рабочей группы**  
(руководители органов контроля)

**Контакты:** 40-17-61, 40-17-96  
[dron05@economy.e-zab.ru](mailto:dron05@economy.e-zab.ru)



## **MONITORING.GOV.RU**

Информационно-образовательный портал о контрольной (надзорной) деятельности, задача которого — держать всех участников в курсе актуальных изменений в сфере государственного контроля



## **Единый реестр видов контроля (ЕРВК)**

Реестр предназначен для систематизации и обобщения информации о контроле (надзоре), его данные являются первоисточником для других информационных систем



## **Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ)**

Система фиксирует все сведения о проведении контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей



## **ФГИС ПГС**

Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов). Система создана для содействия, в том числе контрольным (надзорным) органам в исполнении функций



## **Мобильное приложение «Инспектор»**

Приложение предназначено для проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в дистанционном режиме



## **Реестр Административных дел (РАД)**

Модуль, позволяет вести учёт дел об административных правонарушениях, формировать отчёты, передавать дела в суд, обрабатывать их при передаче в другой орган, а также прекращать исполнительное производство

## ПОРЯДОК ПОДКЛЮЧЕНИЯ К ИНФОРМАЦИОННЫМ СИСТЕМАМ

01

[monitoring.gov.ru](https://monitoring.gov.ru)

Для регистрации сообщите координаторам ([dron05@economy.e-zab.ru](mailto:dron05@economy.e-zab.ru)): должность, ФИО, эл.адрес, вид контроля, за который Вы ответственны, и получите памятку о порядке создания личного кабинета

02

[Единый реестр видов контроля \(ЕРВК\)](#)

Следуйте инструкции о доступе к ЕРВК, размещённой на сайте координатора по ссылке: <https://minek.75.ru/deyatelnost/sovershenstvovanie-gosudarstvennogo-i-municipal-nogo-upravleniya/sovershenstvovanie-knd>

03

[Единый реестр контрольных \(надзорных\) мероприятий \(ЕРКНМ\)](#)

Доступ согласно инструкции оператора системы (Генпрокуратура РФ) ([https://proverki.gov.ru/blob/news/Регламент\\_подключения\\_и\\_интеграции\\_ФГИС\\_ЕРКНМ\\_2\\_от\\_17\\_05\\_2022.pdf](https://proverki.gov.ru/blob/news/Регламент_подключения_и_интеграции_ФГИС_ЕРКНМ_2_от_17_05_2022.pdf))

04

**ФГИС ПГС**

Для получения доступа к этой системе нужно точно следовать инструкции на [сайте](#) Единой системы нормативной справочной информации

05

Мобильное приложение «**Инспектор**»

Скачайте [приложение](#) и следуйте инструкции



06

Реестр Административных дел (РАД)

Для получения доступа к этой системе нужно следовать инструкции: Настройка системы ([для работы в РАД](#)) Показ функционала [подсистемы АД и модуля РАД](#) [Инструкция](#) по работе в подсистеме АП

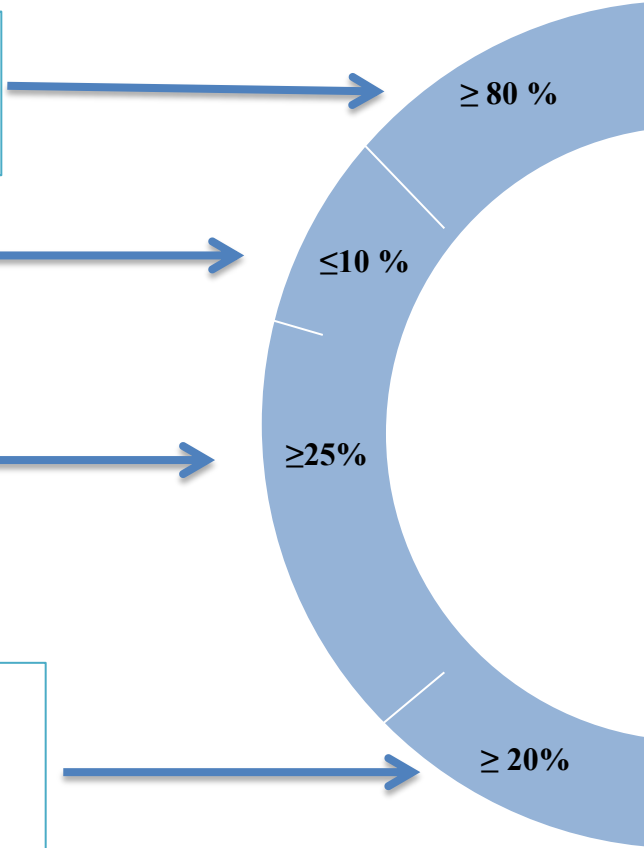
# Основные направления развития контрольной (надзорной) деятельности

Цифровизация контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, в том числе использование мобильного приложения «Инспектор» ( $\geq 80\%$  фото-, видео-фиксаций при проведении мероприятий)

Снижение доли технических отказов прокуратуры при согласовании проверок

Контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом

Приоритет и развитие инструментов профилактики рисков нарушений обязательных требований (эффективные индикаторы риска, ), проведение мероприятий с учетом риск-ориентированного подхода (акцент на проверки по индикаторам риска)



## 1 ИЗУЧИТЕ нормы законодательства

Изучите Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ и иные нормативные правовые акты (5 слайд), в т.ч. определяющие, какие документы (информация) подлежат обязательному размещению на официальных сайтах контрольного (надзорного) органа, в ЕРВК, в ЕРКНМ

*Ст. 46 248-ФЗ: на официальных сайтах контрольных (надзорных) органов подлежит обязательному размещению ряд документов: проверочный лист, программа профилактики рисков причинения вреда, доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, положение о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля и др.*

*Ст. 17-19 248-ФЗ – информационные системы в контроле (ЕРВК, ЕРКНМ, подсистема досудебного обжалования КНД, мобильное приложение Инспектор)*

## 2 ИЗУЧИТЕ информационные модули

[Подсистема](#) Досудебного обжалования КНД

[Система](#) мониторинг (материалы, видеоинструкции)

[Раздел](#) по КНД на оф. сайте координатора (Министерства экономического развития Забайкальского края)

## 3 ПРОВЕРЬТЕ официальный сайт

Проверьте официальный сайт своего контрольного (надзорного) органа на полноту и достоверность размещенных документов (информации)



## 4 ПРОЙДИТЕ ТЕСТ на знание 248-ФЗ

Тест на знание 248-ФЗ



## НАИМЕНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

## СТАТУС ИЗУЧЕНИЯ

- |  |                          |
|--|--------------------------|
| 1. Изучение нормативных правовых актов в сфере контроля  | <input type="checkbox"/> |
| 2. Изучение основных мероприятий в сфере контроля, порядка их проведения   | <input type="checkbox"/> |
| 3. Знакомство с контрольными (надзорными) органами Забайкальского края   | <input type="checkbox"/> |
| 4. Знакомство с координирующим органом, командой координаторов   | <input type="checkbox"/> |
| 5. Изучение информационных систем и ресурсов   | <input type="checkbox"/> |
| 6. Получение доступа к информационным системам и ресурсам  | <input type="checkbox"/> |
| 7. Ознакомление с основными приоритетами контрольной (надзорной) деятельности  | <input type="checkbox"/> |
| 8. Изучение методологических материалов  | <input type="checkbox"/> |
| 9. Выполнение практического задания (тест)   | <input type="checkbox"/> |
| 10. Формирование потребности в повышении квалификации и довести до своего наставника, члена региональной рабочей группы по реализации 248-ФЗ | <input type="checkbox"/> |

## Профилактика

Доля профилактических визитов (ПВ) от всех проверок и профилактических мероприятий (бизнес)

Оценка качества взаимодействия при проведении ПВ (обязательных и по заявлению)

Оценка полезности (эффекта) ПВ

Доля ПВ, получивших отзывы на портале Госуслуг, от всех ПВ в регионе

## Проверки

Охват субъектов бизнеса проверками

Охват субъектов микро-, малого бизнеса проверками

Доля «технических» отказов прокуроров от всех отказов (внеплановые проверки)

## Индикаторы

Доля проверок по индикаторам риска в структуре внеплановых проверок региона

Доля несогласованных прокуратурой проверок по индикаторам риска

Доля проверок с выявленными нарушениями по индикаторам риска

Доля проверок по индикаторам риска (бизнес)

## Цифровизация



Методика  
показателей КНД

Проведение дистанционных КНМ и ПВ с помощью МП «Инспектор»

Проведение мероприятий с фото/видеофиксацией действий в МП «Инспектор»

Доля мероприятий с нарушениями, устранение которых подтверждено с использованием МП «Инспектор»

Качество заполнения Реестра административных дел (РАД) в части данных о контрольных (надзорных) мероприятиях

Среднее время принятия решения по записи на проф.визит через Портал Госуслуг

Применение беспилотных авиационных систем (БАС) в контроле

Наличие практик применения ИИ в контроле и иных сложно реализуемых проектов в сфере цифровизации

# ПОКАЗАТЕЛИ РЕЙТИНГА КНД

Среднее время принятия решения по жалобам на решения и (или) действия (без учета отказов)

Среднее время принятия решения по жалобам на решения и (или) действия (без учета отказов), бизнес

Доля жалоб на решения и (или) действия с нарушением срока рассмотрения (без учета отказов)

Среднее время принятия решения по ходатайствам (без учета отказов)

Досудебное обжалование

Среднее время принятия решения по ходатайствам (без учета отказов), бизнес

Доля ходатайств с нарушением срока рассмотрения (с учетом отказов)

Среднее время принятия решения по жалобам на предписания (ПВ) (без учета отказов)

Доля жалоб на предписания (ПВ) с нарушением срока рассмотрения (без учета отказов)

Оценка работы региональных координаторов

Работа региональных команд

Доля сотрудников органов контроля, прошедших повышение квалификации по направлению «контрольная (надзорная) деятельность» (не менее 10% инспекторского состава в год)

## Сайты КНО, ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

МЭР РФ



Ген прокуратура РФ



Минцифры РФ



ФГИС ПГС



Регуляторная гильотина КНД



Росалкогольтабакконтроль



Ростехнадзор



Росздравнадзор



ФНС



РОСПОТРЕБНАДЗОР



РСТ Забайкальского края



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

## ЖЕЛАЕМ УСПЕХОВ

